

Contrat de partenariat

Europe Région Bretagne Pays de Brest

2014-2020



UNION EUROPÉENNE

*L'Europe s'engage en Bretagne avec les
Fonds structurels et d'investissement
européens*



Pays de Brest
PÔLE MÉTROPOLITAIN



La Région veut agir en rétablissant la confiance, en développant sa capacité d'adaptation. Cela se fera à l'échelle de toute la Bretagne, mais aussi et surtout au plus près des acteurs, des territoires. Ces territoires ne sont pas égaux, mais ils sont tous des capacités différentes à faire Bretagne. C'est le sens des contrats de partenariat initiés par la Région Bretagne

Depuis 2013, nous avons énoncé les principes qui allaient guider notre nouvelle politique de partenariat avec les territoires bretons, par l'affirmation de six principes : **territorialisation, concertation, contractualisation, péréquation, participation et clarification.**

La territorialisation

Par sa politique territoriale, la Région œuvre depuis de nombreuses années en faveur du développement de la Bretagne et de ses territoires. Elle s'appuie pour cela sur les 21 espaces de projets que sont les « Pays », qui maillent l'intégralité du territoire régional et l'Association des îles du Ponant qui fédère notamment les îles bretonnes. Les Pays restent le lieu de rencontre de tous les EPCI bretons et donc de toutes les communes qui les composent, le lieu de partage avec la société civile, notamment à travers les conseils de développement.

La concertation

Les Pays sont aussi le lieu d'une possible et souhaitable rencontre des stratégies territoriales de la Région, mais aussi de l'État, de l'Union européenne et des départements. Ainsi, la politique territoriale régionale 2014-2020 poursuit l'ambition d'assurer le croisement entre les orientations régionales et les priorités définies par les territoires dans le prolongement des réflexions engagées en 2013 autour des « lectures régionales des dynamiques de développement ».

La contractualisation

La contractualisation régionale est mise au service de stratégies intégrées, multisectorielles, construites dans un cadre partenarial et cohérentes avec les démarches de développement animant chaque territoire : les chartes de Parcs naturels régionaux, les Schémas de Cohérence Territoriale, les Schémas d'Aménagement et de Gestion de l'Eau, les démarches de Gestion Intégrée de la Zone Côtière...

Principal outil de partenariat entre la Région et les collectivités bretonne, il permet l'adaptation des politiques régionales aux spécificités des territoires, ou encore équité des territoires et actions ciblées sur des zones infra-territoriales en difficulté. Le contrat favorise également une démarche partenariale entre collectivités, organisée autour d'une vision commune du territoire et selon un principe de subsidiarité. En définitive, à travers l'engagement contractuel, c'est toute « la lisibilité et la cohérence de l'action publique » qui est favorisée.

La péréquation

Les dynamiques de développement des territoires bretons peuvent être inégalitaires. Au sein même de chaque Pays, il y a parfois de fortes inégalités et au sein même des communes, nous constatons des quartiers plus en difficultés que d'autres.

La Région, dans des proportions, allant de 1 à 4, a pris en compte ces inégalités par des soutiens financiers différenciés. Elle a aussi ouvert aux Pays, la possibilité de faire de même, en proposant la mise en œuvre d'une axe rééquilibrage territorial.

La participation

Ce contrat engage la Région, le Pays, les EPCI qui le composent, mais aussi la société civile, par la signature du président du conseil de développement. Il s'agit d'affirmer que le développement des territoires passe aussi par la mobilisation des chefs d'entreprises, des responsables associatifs, des syndicats et consulaires, des bénévoles et autres professionnels, plus largement, de tous ceux qui font vivre les territoires. Le comité unique de programmation qui suivra la mise en œuvre de ce contrat de partenariat aura donc une majorité de membres issus de la société civile.

La clarification

Ainsi, est proposé un contrat de partenariat unique Europe/Région/Pays, qui a vocation à accompagner, à l'échelle de chacun des 21 pays et des Îles du Ponant, la réalisation d'actions répondant à des priorités stratégiques régionales et locales. Ces actions devront aussi clairement s'inscrire dans la durabilité. C'est la condition de l'utilité, de l'acceptabilité de ces investissements par nos concitoyens, et de l'efficacité de la dépense publique. Il revient aux collectivités bretonnes, aux acteurs publics et privés de mettre en œuvre des projets durables, respectueux de l'environnement et de la qualité de la vie.

Par cette contractualisation, la Région affirme un partenariat de projet avec les territoires bretons pour faire Bretagne ensemble !

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales,

Vu la délibération n° 13_DIRAM_SDEVE_02 du Conseil régional en date des 27 et 28 juin 2013 prenant acte du rapport d'étape relatif à la contractualisation entre la Région et les territoires pour la période 2014-2020,

Vu la délibération n° 13_DIRAM_SDEVE_03 du Conseil régional en date des 12 et 13 décembre 2013 approuvant le cadre de la politique territoriale régionale 2014-2020,

Vu la délibération n° 14_DIRAM_SDEVE_01 du Conseil régional en date du 17 avril 2014 approuvant notamment les enveloppes financières garanties à chaque Pays pour la période 2014-2016 pour l'enveloppe « priorités partagées de développement » et approuvant les principes de mise en œuvre des contrats,

Vu la délibération n° 14_DIRAM_SDEVE_02 du Conseil régional en date des 26 et 27 juin 2014 approuvant la grille de développement durable appliquée à la politique territoriale et ses modalités de mise en œuvre,

Vu la délibération n° 14_BUDG_01 du Conseil régional en date des 6, 7 et 8 février 2014 adoptant le budget primitif 2014,

Vu la délibération n° 15_DIRAM_SDEVE_02 du Conseil régional, en date du 10 avril 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président du Conseil régional à le signer,

Vu la délibération n°2015_03_07 du Pôle métropolitain du Pays de Brest en date du 24 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la décision du bureau du Conseil de développement du Pôle métropolitain du Pays de Brest, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°CC20150323 de la Communauté de communes du Pays d'Iroise, en date du 25 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°5dcc 160415 de la Communauté de communes du Pays des Abers, en date du 16 avril 2015, approuvant le présent contrat et autorisant la Présidente à le signer,

Vu la délibération n°CC/33/2015 de la Communauté de communes du Pays de Lesneven – Côte des Légendes, en date du 25 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°2015-44 de la Communauté de communes du Pays de Landerneau Daoulas, en date du 27 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°D-2015-03-561 de la Communauté de communes de l'Aulne Maritime, en date du 23 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°036/2015 de la Communauté de communes de la Presqu'île de Crozon, en date du 2 avril 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°C 2015-03-021 de Brest métropole, en date du 27 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer.

Dans le cadre mentionné ci-dessus, il est convenu le présent contrat, pour la période 2014-2020, entre :

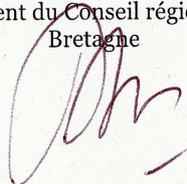
La Région Bretagne, représentée par le Président du Conseil régional, Monsieur Pierrick MASSIOT,

et :

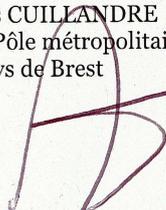
- Le Pôle métropolitain du Pays de Brest, représenté par son Président, Monsieur François CUILLANDRE,
- La Communauté de communes du Pays d'Iroise, représentée par son Président, Monsieur André TALARMIN,
- La Communauté de communes du Pays des Abers, représentée par son Président, Monsieur Christian CALVEZ,
- La Communauté de communes du Pays de Lesneven – Côte des Légendes, représentée par son Président, Monsieur Bernard TANGUY,
- La Communauté de communes du Pays de Landerneau Daoulas, représentée par son Président, Monsieur Patrick LECLERC,
- La Communauté de communes de l'Aulne Maritime, représentée par son Président, Monsieur Michel PLUCINSKI,
- La Communauté de communes de la Presqu'île de Crozon, représentée par son Président, Monsieur Daniel MOYSAN,
- Brest métropole, représentée par son Président, Monsieur François CUILLANDRE.

Fait à Brest, le 24 avril 2015

Pierrick MASSIOT
Président du Conseil régional de
Bretagne



François CUILLANDRE
Président du Pôle métropolitain du
Pays de Brest



Yann GOUZIEN
Président du Conseil de
développement de la Métropole et
du Pays de Brest



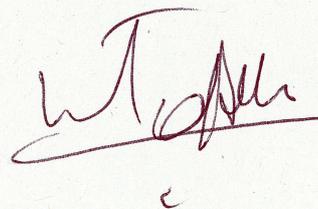
André TALARMIN
Président de la Communauté de
communes du Pays d'Iroise



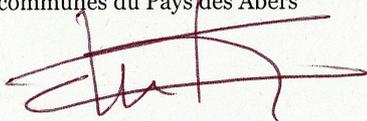
Patrick LECLERC
Président de la Communauté de
communes du Pays de Landerneau
Daoulas



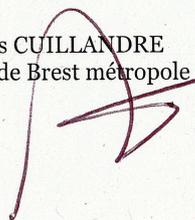
Daniel MOYSAN
Président de la Communauté de
communes de la Presqu'île de
Crozon



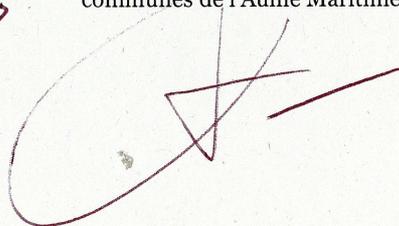
Christian CALVEZ
Président de la Communauté de
communes du Pays des Abers



François CUILLANDRE
Président de Brest métropole



Michel PLUCINSKI
Président de la Communauté de
communes de l'Aulne Maritime



Bernard TANGUY
Président de la Communauté de
communes du Pays de Lesneven
Côte des Légendes



Table des matières

I. Des enjeux partagés pour le développement du Pôle métropolitain du Pays de Brest.....	7
1. Les enjeux prioritaires pour le développement de la Bretagne.....	8
2. Les enjeux du Pôle métropolitain du Pays de Brest.....	9
3. Les priorités partagées de développement.....	10
AXE "PRIORITES DE DEVELOPPEMENT"	11
Priorité de développement n°1 : Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest.....	11
Priorité de développement n°2 : Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale.....	12
Priorité de développement n°3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire.....	13
AXE SERVICES COLLECTIFS ESSENTIELS.....	14
II. Le contrat de partenariat, outil de mise en œuvre de ses priorités.....	15
1. Objet et durée du contrat.....	16
2. Les fonds mobilisés au sein du contrat.....	16
3. Déclinaison du contrat de partenariat.....	17
4. La gouvernance du contrat : le Comité Unique de Programmation.....	17
4.1. Composition du comité unique de programmation du Pôle métropolitain du Pays de Brest.....	17
4.2. Missions.....	18
4.3. Organisation.....	18

Conventions déclinant le contrat de partenariat¹ :

Convention pour le soutien régional aux priorités de développement

Convention portant sur la mise en œuvre du programme Leader (FEADER)

Convention portant sur la mise en œuvre de l'Investissement Territorial Intégré (ITI) FEDER

Convention portant sur la mise en œuvre du FEAMP territorialisé (DLAL FEAMP)

Convention pour le soutien régional à l'ingénierie territoriale

Annexes

¹ Sous réserve des conventions à conclure pour Leader, le FEDER et le FEAMP

I. Des enjeux partagés pour le développement du Pôle métropolitain du Pays de Brest

1. Les enjeux prioritaires pour le développement de la Bretagne

Les Contrats de partenariat que la Région propose aux territoires de Bretagne par l'intermédiaire des Pays et de l'association des îles du Ponant reposent sur une double conviction : le développement de la Bretagne s'appuie sur tous les territoires qui la composent et la dynamique de la région toute entière impacte et entraîne les territoires. Il convient donc d'articuler développement régional et développement local.

La politique territoriale régionale articule ces deux approches. Elle doit notamment permettre aux territoires d'amplifier et de prolonger les actions mises en œuvre par la Région via ses politiques mais également responsabiliser et mobiliser chacun au service d'un projet commun de développement.

L'articulation est nécessaire entre les différentes partitions que sont les politiques de l'Union Européenne, les politiques nationales, régionales, départementales, celles des collectivités locales regroupées, en Bretagne, en Pays ou en association des îles, les orientations mises en œuvre sur différents territoires de projets.

Au sein de chaque Pays, l'enjeu est également de faire travailler ensemble les élus et les acteurs socioprofessionnels, les EPCI (établissements publics de coopération intercommunale) à fiscalité propre entre eux, les EPCI et les communes qu'ils fédèrent...

La Bretagne ayant la chance d'être intégralement maillée en pays et avec une association regroupant les îles, il s'agit donc de les accompagner dans les actions qu'ils mettent en œuvre et qui permettent de répondre à la fois à des enjeux locaux et régionaux.

Au moyen des orientations qu'elle traduit en politiques publiques, la Région développe au quotidien des actions qui concourent au développement régional, au développement des territoires, et prépare l'avenir.

Ces orientations régionales formalisées dans le cadre des schémas stratégiques dont elle a la responsabilité sont diverses mais peuvent être regroupées autour de cinq orientations prioritaires² :

- 1. Accompagner le développement économique et mieux anticiper les mutations ;**
- 2. Exploiter et valoriser la vocation maritime de la Bretagne ;**
- 3. Développer l'accessibilité (mobilités des populations, des marchandises mais aussi de l'information et des services par les infrastructures et les usages numériques) ;**
- 4. Préserver les ressources et accompagner la transition énergétique ;**
- 5. Offrir des conditions de vie satisfaisantes aux bretonnes et aux bretons.**

La Région a souhaité décliner ces enjeux de développement pour la Bretagne à l'échelle de chaque pays à travers la production d'une lecture régionale des enjeux de développement pour chacun d'entre eux.

Pour le Pôle métropolitain du Pays de Brest, elle a ainsi identifié les enjeux suivants :

- Enjeu 1 : Renforcer l'attractivité du territoire (soutenir le développement métropolitain et développer l'économie en soutenant l'emploi et l'insertion à l'échelle du pays) ;
- Enjeu 2 : Préserver les équilibres face aux conséquences d'un système urbain en expansion (valoriser les richesses naturelles et patrimoniales, conforter les centralités par un maillage de services adaptés aux besoins des populations) ;
- Enjeu 3 : Renforcer la cohésion sociale (renforcer le maillage territorial en termes d'équipements d'accueil collectif du jeune enfant, anticiper les besoins liés au vieillissement, décliner localement les actions en faveur de l'accueil des personnes handicapées, continuer à développer l'habitat social en lien avec les orientations du ScoT).

² Déclinaison en annexe II des cinq orientations pour la Bretagne

2. Les enjeux du Pôle métropolitain du Pays de Brest

Le Pays et le Conseil de développement, ont, en parallèle du travail mené par la Région, identifié plusieurs enjeux pour leur territoire :

➤ **Enjeu n°1: Enjeux pour une attractivité renouvelée :**

Attirer de nouvelles populations (scolaires, étudiants, actifs, résidents), visiteurs (touristes, croisiéristes, congressistes, festivaliers, sportifs, escales nautiques...) et investisseurs,

Anticiper les évolutions de la population et permettre une corrélation entre les besoins et l'évolution du territoire,

S'appuyer sur la richesse du territoire (patrimoniale, économique, culturelle, historique) et mieux cerner nos points forts pour valoriser une identité unique et mieux communiquer vers l'extérieur.

➤ **Enjeu n°2 : Enjeux visant à favoriser le développement économique sur l'ensemble du territoire :**

Encourager la recherche publique et le développement de filières innovantes,

Créer les conditions pour maintenir et développer une dynamique entrepreneuriale locale,

Renforcer et accroître la valorisation économique des ressources maritimes,

Favoriser les liens entre le secteur du tourisme et les filières économiques du territoire,

Accompagner la mutation des filières agricole et agroalimentaire en conciliant forte valeur ajoutée et respect de l'environnement,

Renouveler les générations dans l'agriculture,

Maintenir le dynamisme des centres-villes et centres-bourgs : encourager au maintien et au développement des commerces de proximité en zones rurales et périurbaines.

➤ **Enjeu n°3 : Enjeux pour une préservation, valorisation des ressources et des modes de vie :**

Répondre aux attentes liées à l'évolution des modes de vie et notamment au vieillissement de la population,

Préserver l'environnement et la biodiversité et poursuivre les efforts de reconquête de l'eau et des milieux naturels,

Permettre à tous d'accéder aux soins en anticipant le renouvellement des professionnels de santé proches de la retraite,

Apporter des réponses adaptées aux besoins en logements (équilibre de l'habitat social, réhabilitation thermique des logements, adaptation du parc au vieillissement de la population),

Favoriser le lien social entre les habitants en développant des équipements et des aménagements propices à une cohésion citoyenne,

Surmonter le défi de la pression foncière,

Réduire la consommation d'énergie dans les bâtiments anciens et neufs,

Réduire la dépendance énergétique du territoire.

3. Les priorités partagées de développement

En croisant les enjeux qu'ils ont, chacun, identifiés, dans le présent contrat, ensemble, la Région et le Pôle métropolitain du Pays de Brest s'entendent pour agir sur :

- Trois priorités de développement :
 - Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest ;
 - Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale ;
 - Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire.
- Les « services collectifs essentiels »

AXE "PRIORITES DE DEVELOPPEMENT"

Priorité de développement n° 1 : Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest

Problématique posée au territoire

Le territoire du Pays de Brest possède de nombreux atouts (jeunesse formée, importance des emplois qualifiés, fonctions et équipements métropolitains, services et qualité de la vie...) mais il est faiblement attractif : son solde migratoire est quasi nul.

Il apparaît ainsi essentiel de s'appuyer sur les atouts métropolitains offerts par le territoire afin d'attirer de nouvelles populations, entreprises et de nouveaux actifs, visiteurs... Mieux cerner nos points forts permettra également aux acteurs du territoire d'engager des actions et des investissements ciblés, coordonnés en matière de communication. La dimension touristique, facteur d'attractivité, sera intégrée à ces démarches.

Objectifs

- Renforcer les fonctions métropolitaines, les équipements, services et événements structurants pour le territoire.
- Améliorer l'accessibilité du territoire.
- Améliorer l'image du territoire par des actions de communication qui intègrent le tourisme, le développement de l'économie locale...
- Développer l'offre touristique.
- Poursuivre le renforcement des stratégies et actions partagées entre collectivités locales et autres partenaires.

Indicateurs de résultat

- Nombre d'équipements et de projets réalisés.
- Taux de fréquentation des équipements et sites.
- Nombre et pluralité des acteurs locaux engagés dans les actions et démarches partagées.

AXE "PRIORITES DE DEVELOPPEMENT"

Priorité de développement n° 2 : Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale

Problématique posée au territoire

Le Pays de Brest est confronté aux mutations économiques et aux problématiques induites par l'emploi et l'insertion. Des ressources maritimes et agricoles existent et sont déjà valorisées. Cependant des potentiels de développement et d'innovation demeurent et doivent être explorés.

Par ailleurs, les entreprises doivent s'adapter et anticiper le développement des évolutions numériques et des nouvelles pratiques associées. Il convient de les accompagner. De plus, l'économie numérique est en plein développement et possède un potentiel de croissance sur le Pays de Brest.

Il apparaît ainsi essentiel de faciliter la création et la reprise d'entreprises mais aussi d'anticiper les mutations économiques en s'appuyant sur des outils tels que la GPTEC (Gestion Prévisionnelle Territorialisée des Emplois et des Compétences).

Objectifs

- Créer les conditions du développement de l'économie maritime dans toutes ses composantes.
- Soutenir l'innovation dans les secteurs agricole et agroalimentaire.
- Contribuer au développement de la culture numérique, des nouvelles technologies et pratiques associées.
- Soutenir l'implantation, la création d'entreprises et faciliter la reprise d'entreprises.
- Anticiper les mutations économiques du territoire.
- S'adapter aux enjeux des nouvelles filières : énergies marines renouvelables, bâtiment durable...

Indicateurs de résultat

- Nombre de bâtiments et sites aménagés.
- Nombre d'actions mises en place.
- Nombre de projets aidés.
- Nombre d'exploitations ayant diversifié leurs activités.
- Nombre d'emplois créés.

AXE "PRIORITES DE DEVELOPPEMENT"

Priorité de développement n° 3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire

Problématique posée au territoire

La transition écologique et énergétique d'un territoire ne peut être envisagée que par la combinaison d'un certain nombre d'actions complémentaires qui touchent à la mobilité durable, la préservation du foncier, la limitation de l'habitat diffus, la reconquête des centres bourgs ou des quartiers de villes par des opérations d'aménagement et de renouvellement urbain ou la rénovation énergétique du bâti...

Si tous les territoires bretons sont confrontés à ces problématiques, le SCoT du Pays de Brest a permis d'inscrire et d'initier de telles politiques. Sa révision prochaine, visant à une mise en compatibilité avec les travaux de transition énergétique, permettra de poursuivre ces ambitions. Un accompagnement auprès des opérateurs et acteurs du territoire est cependant nécessaire pour mettre en œuvre ces projets d'aménagement.

Objectifs

- Accompagner les projets facilitant la mobilité durable.
- Accompagner les projets de production d'énergie renouvelable et de maîtrise de la consommation énergétique.
- Améliorer la qualité thermique du parc de logements résidentiels : bâtiments publics, parc public de l'habitat, dispositif d'ingénierie et d'accompagnement pour le parc privé et les copropriétés.
- Accompagner les projets de renouvellement urbain pour de l'habitat ou de l'activité économique .
- Accompagner les projets d'aménagements urbains durables (études, travaux).

Indicateurs de résultat

- Nombre d'équipements et d'aménagements réalisés.
- Nombre de projets accompagnés.
- Nombre d'actions de sensibilisation et de formation menées.
- Nombre de logements réhabilités thermiquement.

AXE SERVICES COLLECTIFS ESSENTIELS

Problématique

Le niveau d'équipements en services est relativement satisfaisant dans le Pays de Brest. Néanmoins, ces équipements restent majoritairement anciens et nécessitent d'être modernisés, réhabilités notamment sur le plan énergétique, afin de les maintenir en centralité et faciliter leur accès par les modes de déplacements actifs ou collectifs.

Les nouveaux équipements devront répondre à des besoins bien identifiés en termes d'accessibilité et de réduction des inégalités sociales et territoriales dans les domaines de l'enfance/jeunesse, de la santé, de la culture, du sport, des services à la population...

Objectifs

- Équipements de santé (maisons de santé pluridisciplinaires, médicales, pôles de santé...) et services associés (contrats locaux de santé...).
- Équipements culturels : médiathèques, bibliothèques, activités musicales...
- Équipements sportifs : salle de sport, gymnase...
- Équipements enfance/jeunesse : CLSH, écoles, restaurant scolaire...
- Derniers commerces de proximité.

Indicateurs de résultat

- Nombre d'équipements réalisés.

II. Le contrat de partenariat, outil de mise en œuvre de ses priorités

1. Objet et durée du contrat

Le contrat de partenariat permet d'accompagner, pour la période 2014-2020, la mise en œuvre de la stratégie de développement du territoire par la mobilisation de crédits européens, régionaux et territoriaux.

Il formalise les soutiens apportés à cette stratégie par la Région, mais également par l'Europe. Il permet ainsi d'articuler au mieux la mobilisation des différents fonds, en tenant compte des objectifs et spécificités de chacun d'entre eux.

Une révision aura lieu en 2017³. Elle pourra porter sur l'identification des axes et priorités de développement et permettre d'ajuster la gouvernance des contrats. Les conventions déclinant le présent contrat précisent chacune les modalités de révision qui leur sont propres.

2. Les fonds mobilisés au sein du contrat

A travers le contrat de partenariat, chaque Pays a la possibilité de mobiliser :

- **Des crédits régionaux de la politique territoriale régionale** ciblés sur des priorités de développement partagées. Ils représentent une enveloppe préfléchée de 266 M€ vers les 21 pays et les îles. Pour le Pôle métropolitain du Pays de Brest, la Région garantit pour le territoire, sur la période 2014-2016, une enveloppe de 12 835 228 €.

Parce que le pays n'avait pas programmé l'intégralité de son enveloppe numérique 2009-2013, le montant de la dotation évoquée précédemment est abondé de 9 447 €.

Ainsi, le pays se voit d'ores et déjà garantir une dotation totale de 12 844 675 €.

- **Du Fonds Européen de Développement Régional (FEDER) territorialisé**, à travers un « Investissement territorial intégré » (ITI). L'ITI est un instrument de mise en œuvre des fonds européens, permettant de cibler leur intervention sur un territoire donné afin de permettre la mise en œuvre d'une stratégie territoriale intégrée. Un montant de 77 M€ de FEDER a été orienté sur ces approches territoriales dans le Programme Opérationnel (PO) FEDER/FSE breton approuvé le 17 décembre 2014 par la Commission européenne (29 M€ pour les deux Métropoles et 48 M€ pour les Pays - hors territoires des deux Métropoles). Les actions suivantes des axes 1 et 3 du PO sont mobilisables à travers l'ITI Pays :
 - Action 1.2.1 : Favoriser le développement des pratiques et cultures numériques
 - Action 3.1.1 : Soutenir le développement des capacités de production et de distribution des énergies renouvelables
 - Action 3.2.1 : Réhabiliter le parc de logement résidentiel
 - Action 3.3.1 : Soutenir le développement de l'inter et de la multi-modalité
- **Du Fonds Européen Agricole pour le Développement Rural (FEADER)** (dans le cadre des programmes Leader), à travers l'outil « Développement local mené par les acteurs locaux » (« DLAL »). Outil de développement territorial intégré au niveau infra-régional, Leader⁴ accompagne, sur des territoires ruraux, des actions relatives à la mise en œuvre de stratégies définies localement par un ensemble de partenaires publics et privés. 36,8 M€ ont été réservés au programme Leader dans le projet de Programme de Développement Rural Breton.
- **Du Fonds Européen pour les Activités Maritimes et la Pêche (FEAMP)**, à travers l'outil DLAL, si la réponse du territoire à l'appel à candidatures DLAL FEAMP, ouvert courant 2015, est retenue. Le DLAL FEAMP est un instrument de territorialisation visant à renforcer le lien des activités de pêche et d'aquaculture avec leur territoire et les autres activités du territoire.

³ Sous réserve pour les conventions portant sur les crédits européens

⁴ Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale

3. Déclinaison du contrat de partenariat

Si le contrat de partenariat ambitionne d'assurer la mise en cohérence des interventions, chaque fonds conserve toutefois les règles qui lui sont propres. Ainsi le contrat se décline en plusieurs conventions formalisant les modalités précises de mise en œuvre de chacun des fonds :

- Une **convention pour le soutien régional aux priorités de développement**, portant sur le soutien des crédits régionaux de la politique territoriale aux projets concrétisant la mise en œuvre des enjeux régionaux et territoriaux. Cette convention est approuvée conjointement avec le « socle » du contrat de partenariat.
- Une **convention⁵** portant sur la mobilisation du FEADER à travers le programme **Leader** : cette convention, qui viendra décliner le programme Leader, sera signée à l'issue de la démarche d'identification des territoires habilités à porter et animer un programme Leader.
- Une **convention** portant sur la mobilisation du FEDER à travers l'**ITI**.
- Le cas échéant, une **convention** portant sur la mobilisation du **FEAMP** territorialisé : elle sera signée à l'issue de la démarche d'appel à candidatures visant à sélectionner les territoires habilités à porter et animer un DLAL FEAMP.
- Une **convention pour le soutien régional à l'ingénierie territoriale**, portant sur le soutien des crédits régionaux à l'ingénierie locale du pays et du conseil de développement. Cette convention a vocation à soutenir les moyens d'animation de la stratégie du territoire et à identifier les rôles et responsabilités de la Région, du Pays et du Conseil de développement dans sa mise en œuvre.

Les conventions ne seront pas conclues de façon simultanée. Elles pourront venir alimenter le contrat au fur et à mesure de leur formalisation.

La plus grande homogénéité possible a été recherchée dans les modalités de mise en œuvre des fonds. Elles sont précisées dans chacune des conventions.

4. La gouvernance du contrat : le Comité Unique de Programmation

La coordination entre les différents fonds territorialisés – régionaux ou européens – est mise en œuvre au travers du Comité unique de programmation. Ce comité est chargé de mettre en œuvre la stratégie du Pays par la sélection de projets au titre de l'ITI FEDER, de Leader et du DLAL FEAMP, et de se prononcer sur les projets sollicitant les fonds territoriaux régionaux.

4.1. Composition du comité unique de programmation du Pôle métropolitain du Pays de Brest

- **Représentant(e)s élu(e)s** : 9 membres

Le Président du Pays de Brest ou son représentant

Le Président de la Communauté de communes du Pays d'Iroise ou son représentant

Le Président de la Communauté de communes du Pays des Abers ou son représentant

Le Président de la Communauté de communes du Pays de Lesneven-Côte des Légendes ou son représentant

Le Président de la Communauté de communes du Pays de Landerneau-Daoulas ou son représentant

Le Président de la Communauté de communes de l'Aulne Maritime ou son représentant

Le Président de la Communauté de communes de la Presqu'île de Crozon ou son représentant

Le Président de la métropole de Brest Métropole ou son représentant

La Conseillère régionale référente pour le Pays de Brest

⁵ Sous réserve des conventions à conclure pour Leader, le FEDER et le FEAMP

- **Représentants privés** : 9 membres minimum

Le conseil de développement désignera 20 membres issus principalement du bureau dont notamment :

Le Président du Conseil de développement ou son représentant

Le Président de la Chambre de commerce et d'industrie de Brest ou son représentant

Le Président de la Chambre des métiers et de l'artisanat du Finistère ou son représentant

Le Président de la Chambre d'Agriculture du Finistère ou son représentant

Le Président du Comité départemental des pêches maritimes et des élevages marins du Finistère ou son représentant

...

Les membres seront sollicités en fonction des dossiers (9 membres minimum pour chaque réunion).

- **Membres invité(e)s avec voix consultative** :

Les Conseillers régionaux domiciliés dans le Pays

Les Conseillers départementaux désignés par le Conseil départemental

Le Président du Parc Naturel Régional ou son représentant

Le Comité unique de programmation pourra faire l'objet d'une configuration différente pour l'examen des dossiers FEAMP. Cette configuration, ainsi que l'ensemble des règles d'organisation, seront définies à l'occasion du conventionnement pour le FEAMP et au sein d'un règlement intérieur du comité unique de programmation.

Les membres du Comité unique de programmation peuvent avoir des suppléants (élus pour les représentants élus et issus du conseil de développement pour les représentants privés) qui les représenteront en cas de nécessité.

Le Comité unique de programmation est coprésidé par le Pays et la Région.

4.2. Missions

Le Comité unique de programmation se réunit d'un commun accord entre la Région et le Pays pour :

- examiner les projets visant à mettre en œuvre les priorités identifiées dans le contrat sur la base d'une fiche de présentation de ces derniers (appelée « fiche-projet ») et d'une présentation orale assurée par le porteur de projet qui est suivie d'un échange avec les membres du comité unique de programmation. A l'issue de cette étape, le comité statue sur la pertinence et la conformité du projet avec les « fiches actions » dont il relève, ainsi qu'avec les règles d'intervention régionale, notamment la grille portant sur la qualité du projet en matière de développement durable ;
- assurer une sélection des opérations relevant d'un financement FEDER dans le cadre de l'ITI, du FEADER ou du FEAMP dans le cadre des DLAL. La programmation sera ensuite assurée par la Région pour le FEADER et le FEAMP, et par la Commission Régionale de Programmation Européenne (CRPE) pour le FEDER.

4.3. Organisation

La réunion du comité unique de programmation est préparée par le Pays, en lien avec la Région.

La réunion est coprésidée par le Pays et la Région, représentée par le-la Conseiller-e régional-e référent-e.

L'ordre du jour de la réunion est proposé par le Pays et fait l'objet d'un échange avec les services de la Région. Il est validé par la Région avant l'envoi des invitations par le pays, au minimum 3 semaines avant la tenue de la réunion. En cas de non respect de ces formalités, la Région peut refuser l'examen d'un projet dont elle n'a pas été informée préalablement.

Les invitations sont préparées par le Pays. Elles sont cosignées par le Pays et la Région et envoyées en même temps aux membres du comité unique de programmation et aux porteurs de projet devant être auditionnés, en leur précisant l'heure de leur intervention.

Le Comité unique de programmation délibère valablement lorsque la moitié de ses membres ayant voix délibérative sont présents au moment de la séance. En début de réunion, les co-présidents du Comité unique de programmation, constatent la réalité du quorum. Si celui-ci n'est pas atteint, la réunion est annulée.

Pour les projets sollicitant les fonds européens, un **double quorum** est institué :

- 50 % des membres du comité unique de programmation ayant voix délibérative sur les fonds européens sont présents lors de la réunion (pour l'examen de ces projets, la Région, en tant qu'autorité de gestion, ne pourra prendre part au vote, la sélection relevant, pour les ITI et DLAL, de la responsabilité du niveau local)
- 50 % des membres ayant voix délibérative présents lors de la réunion appartiennent au collège privé.

En revanche, l'examen des dossiers portant sur une demande de financement régional ne peut se faire valablement sans la présence du ou de la Conseiller-e régional-e référent-e pour le pays. Ce-tte dernier-e peut, toutefois, s'il-elle le souhaite, se faire représenter par un-e autre conseiller-e régional-e.

A titre exceptionnel, si le constat est fait en début de réunion d'une absence de quorum, l'audition des porteurs de projet et les échanges pourront avoir lieu et la décision faire ensuite l'objet d'une procédure écrite. En aucun cas une telle procédure ne peut avoir lieu sans audition préalable des porteurs de projets.

Le **compte rendu** est rédigé par les services du Pays. Il est pré-validé par les services de la Région, validé et signé par le-la Conseiller-e régional-e référent-e et par le-la Président-e du Pays. Il est ensuite adressé par le Pays, aux membres du comité ainsi qu'aux porteurs de projet.

Le comité unique de programmation fera l'objet d'un règlement intérieur qui viendra préciser ces modalités d'organisation.

Contrat de partenariat

Europe
Région Bretagne
Pays de Brest

2014-2020

Convention pour le soutien régional aux priorités de
développement



Vu le code Général des Collectivités Territoriales,

Vu la délibération n° 13_DIRAM_SDEVE_02 du Conseil régional en date des 27 et 28 juin 2013 prenant acte du rapport d'étape relatif à la contractualisation entre la Région et les territoires pour la période 2014-2020,

Vu la délibération n° 13_DIRAM_SDEVE_03 du Conseil régional en date des 12 et 13 décembre 2013 approuvant le cadre de la politique territoriale régionale 2014-2020,

Vu la délibération n° 14_DIRAM_SDEVE_01 du Conseil régional en date du 17 avril 2014 approuvant notamment les enveloppes financières garanties à chaque Pays pour la période 2014-2016 pour l'enveloppe « priorités partagées de développement » et approuvant les principes de mise en œuvre des contrats,

Vu la délibération n° 14_DIRAM_SDEVE_02 du Conseil régional en date des 26 et 27 juin 2014 approuvant la grille de développement durable appliquée à la politique territoriale et ses modalités de mise en œuvre,

Vu la délibération n° 14_BUDG_01 du Conseil régional en date des 6, 7 et 8 février 2014 adoptant le budget primitif 2014,

u la délibération n° 15_DIRAM_SDEVE_02 du Conseil régional, en date du 10 avril 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président du Conseil régional à le signer,

Vu la délibération n°2015_03_07 du Pôle métropolitain du Pays de Brest en date du 24 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la décision du bureau du Conseil de développement du Pôle métropolitain du Pays de Brest, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°CC20150323 de la Communauté de communes du Pays d'Iroise, en date du 25 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°5dcc 160415 de la Communauté de communes du Pays des Abers, en date du 16 avril 2015, approuvant le présent contrat et autorisant la Présidente à le signer,

Vu la délibération n°CC/33/2015 de la Communauté de communes du Pays de Lesneven – Côte des Légendes, en date du 25 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°2015-44 de la Communauté de communes du Pays de Landerneau Daoulas, en date du 27 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°D-2015-03-561 de la Communauté de communes de l'Aulne Maritime, en date du 23 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°036/2015 de la Communauté de communes de la Presqu'île de Crozon, en date du 2 avril 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer,

Vu la délibération n°C 2015-03-021 de Brest métropole, en date du 27 mars 2015, approuvant le présent contrat et autorisant le Président à le signer.

Dans le cadre mentionné ci-dessus, il est convenu le présent contrat, pour la période 2014-2020, entre :

La Région Bretagne, représentée par le Président du Conseil régional, Monsieur Pierrick MASSIOT,

et :

- Le Pôle métropolitain du Pays de Brest, représenté par son Président, Monsieur François CUILLANDRE,

- La Communauté de communes du Pays d'Iroise, représentée par son Président, Monsieur André TALARMIN,

- La Communauté de communes du Pays des Abers, représentée par son Président, Monsieur Christian CALVEZ,

- La Communauté de communes du Pays de Lesneven – Côte des Légendes, représentée par son Président, Monsieur Bernard TANGUY,

- La Communauté de communes du Pays de Landerneau Daoulas, représentée par son Président, Monsieur Patrick LECLERC,

- La Communauté de communes de l'Aulne Maritime, représentée par son Président, Monsieur Michel PLUCINSKI,

- La Communauté de communes de la Presqu'île de Crozon, représentée par son Président, Monsieur Daniel MOYSAN,

- Brest métropole, représentée par son Président, Monsieur François CUILLANDRE.

Fait à Brest, le 24 avril 2015

Pierrick MASSIOT
Président du Conseil régional de
Bretagne

François CUILLANDRE
Président du Pôle métropolitain du
Pays de Brest

Yann GOUZIEN
Président du Conseil de
développement de la Métropole et
du Pays de Brest

André TALARMIN
Président de la Communauté de
communes du Pays d'Iroise

Patrick LECLERC
Président de la Communauté de
communes du Pays de Landerneau
Daoulas

Daniel MOYSAN
Président de la Communauté de
communes de la Presqu'île de
Crozon

Christian CALVEZ
Président de la Communauté de
communes du Pays des Abers

François CUILLANDRE
Président de Brest métropole

Michel PLUCINSKI
Président de la Communauté de
communes de l'Aulne Maritime

Bernard TANGUY
Président de la Communauté de
communes du Pays de Lesneven
Côte des Légendes

Table des matières

I. Fiches actions relatives à la mobilisation des crédits régionaux.....	9
PRIORITE DE DEVELOPPEMENT N°1 : Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest.....	11
PRIORITE DE DEVELOPPEMENT N°2 : Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale	17
PRIORITE DE DEVELOPPEMENT N°3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire	26
AXE SERVICES COLLECTIFS ESSENTIELS	35
II. Répartition de la dotation par axes et priorités.....	37
III. Modalités d'intervention.....	41
1. Objet et architecture.....	42
1.1. Objet de la Convention.....	42
1.2. Durée et révision de la convention	42
1.3. Dotation régionale 2014-2016.....	42
2. Principes généraux et critères d'éligibilité.....	42
2.1. Principes généraux d'éligibilité	42
2.2. Dépenses éligibles.....	43
2.2.1. Types de dépenses éligibles.....	43
2.2.2. Types de projets non éligibles	43
2.3. Modalités de financement	44
2.3.1. Montants et taux d'intervention.....	44
2.3.2. Prise en compte des recettes générées par le projet.....	45
2.3.3. Prise en compte des frais indirects/frais de structure.....	45
2.4. Critères qualitatifs d'éligibilité.....	45
3. Modalités de dépôt et d'examen des demandes de subvention.....	46
3.1. Modalités de programmation.....	46
3.2. Dépôt et examen d'un dossier.....	46
3.2.1. Modalités.....	46
3.2.2. Pièces à fournir pour le dépôt du dossier.....	47
4. Paiement de la subvention et obligations	48
4.1. Règles de liquidation et modalités de remboursement.....	48
4.2. Obligation de publicité.....	49
5. Contrôle.....	49

I. Fiches actions relatives à la mobilisation des crédits régionaux

Architecture de la convention pour le soutien régional aux priorités de développement

PRIORITE 1: Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest (3 fiches actions)	Page 11
FA-1.1 : Soutien aux équipements structurants du pôle métropolitain du Pays de Brest	Page 12
FA-1.2 : Soutien aux sites et équipements touristiques structurants de la destination Brest terres océanes	Page 14
FA-1.3 : Soutien aux actions de promotion, de communication du territoire et aux stratégies partagées	Page 14
6PRIORITE 2: Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale (4 fiches actions)	Page 17
FA-2.1 : Créer les conditions d'accueil à terre des activités maritimes	Page 18
FA-2.2 : Renforcer la valorisation et la promotion des produits et métiers de la mer dont la pêche, la conchyliculture et la filière algues	Page 20
FA-2.3 : Soutenir les actions innovantes en faveur de l'agriculture et de l'agroalimentaire	Page 22
FA-2.4 : Créer les conditions favorables à la création, la reprise et au développement des entreprises	Page 24
PRIORITE 3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire (4 fiches actions)	Page 24
6FA-3.1 : Accompagner les projets facilitant la mobilité durable	Page 27
FA-3.2 : Accompagner les projets de production d'énergies locales et de sensibilisation à la maîtrise de la consommation énergétique	Page 29
FA-3.3 : Accompagner la réhabilitation thermique du parc de logements résidentiels et des nouveaux logements sociaux en centralité	Page 31
FA-3.4 : Accompagner et soutenir les projets d'aménagements urbains durables	Page 33
AXE "Services collectifs essentiels"	Page 35

AXE "PRIORITES DE DEVELOPPEMENT"

PRIORITE DE DEVELOPPEMENT N° 1 : Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest

Problématique posée au territoire

Le territoire du Pays de Brest possède de nombreux atouts (jeunesse formée, importance des emplois qualifiés, fonctions et équipements métropolitains, services et qualité de la vie...) mais il est faiblement attractif : son solde migratoire est quasi nul.

Il apparaît ainsi essentiel de s'appuyer sur les atouts métropolitains offerts par le territoire afin d'attirer de nouvelles populations, entreprises et de nouveaux actifs, visiteurs... Mieux cerner nos points forts permettra également aux acteurs du territoire d'engager des actions et des investissements ciblés, coordonnés en matière de communication. La dimension touristique, facteur d'attractivité, sera intégrée à ces démarches.

Objectifs

- Renforcer les fonctions métropolitaines, les équipements, services et événements structurants pour le territoire
- Améliorer l'accessibilité du territoire
- Améliorer l'image du territoire par des actions de communication qui intègrent le tourisme, le développement de l'économie locale...
- Développer l'offre touristique
- Poursuivre le renforcement des stratégies et actions partagées entre collectivités locales et autres partenaires

Intitulé des fiches actions déclinant la priorité

Fiche action 1.1 : Soutien aux équipements structurants du pôle métropolitain du Pays de Brest

Fiche action 1.2 : Soutien aux sites et équipements touristiques structurants de la destination Brest terres océanes

Fiche action 1.3 : Soutien aux actions de promotion, de communication du territoire et aux stratégies et actions partagées

Montant de l'enveloppe dédiée à la Priorité (crédits régionaux) :

3 150 000 €

Indicateurs de résultat

- Nombre d'équipements et de projets réalisés
- Taux de fréquentation des équipements et sites
- Nombre et pluralité des acteurs locaux engagés dans les actions et démarches partagées

Priorité de développement n° 1 : Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest

Fiche action n° 1.1 : Soutien aux équipements structurants du pôle métropolitain du Pays de Brest

Problématique spécifique à cette action

L'attractivité d'un territoire se mesure très souvent à sa capacité à proposer des fonctions et services à rayonnement régional, national ou international. Ces fonctions sont assurées notamment par des équipements métropolitains majeurs et des projets innovants.

La qualité et la diversité des équipements et services rendus à la population contribuent également à rendre attractif un territoire. C'est d'autant plus vrai dans les domaines du sport et de la culture qui se caractérisent, au sein du Pays de Brest, par le dynamisme de ses acteurs et la complémentarité de ses équipements. Ce maillage de compétences et d'infrastructures qui favorise l'ancrage de ses habitants doit être conforté.

Type de projets éligibles

- Équipements culturels (Quartz scène nationale, lieux d'exposition d'art contemporain à Landerneau, centre national d'art de la rue, plate-forme de projets cinématographiques du Groupe Ouest, salle de spectacle communautaire Presqu'île de Crozon...) et de culture scientifique et technique (Océanopolis)
- Équipements de découverte de l'environnement, de la biodiversité : conservatoire botanique national de Brest, maison de l'environnement...
- Équipements sportifs et nautiques à vocation intercommunale : stade F. Le Blé, complexe de loisirs aquatiques Aqualorn, Pôle nautisme-plaisance...

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, établissements publics, associations, SEM

Dépenses éligibles

Investissements et études préalables aux travaux

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

Équipements culturels :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- le projet d'équipement soit accompagné d'un projet culturel et artistique finalisé.
- ce dernier comprenne un budget de fonctionnement compatible avec l'ambition du projet et les capacités de financement du maître d'ouvrage et fasse apparaître les moyens humains mobilisés pour sa mise en œuvre (recrutement de personnel qualifié).

Centres aquatiques :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- que la piscine possède un bassin sportif comptant un nombre de couloirs adaptés aux besoins locaux pour les pratiques sportives

Centres nautiques :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- soit réalisé un prédiagnostic touristique par le conseiller touristique du territoire, ainsi qu'un diagnostic expertise si celui-ci est demandé et de la mise en œuvre de ses conclusions ;
- le maître d'ouvrage s'engage à établir un Contrat d'Entreprise Touristique tenant compte des préconisations du diagnostic-expertise.
- le maître d'ouvrage s'engage à adhérer à l'Association Nationale des Chèques Vacances
- les recettes éventuelles soient intégrées dans le plan de financement selon les conditions définies dans les modalités d'intervention de la présente convention).

Modalités de financement	
Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (en € et en %)	5000€ ² et 10 % si dépense subventionnable <1M€ 100 000€ si dépense subventionnable ≥ 1M€
Plafond de subvention régionale au titre du contrat de partenariat (en € et en %)	20 % (50 % de subvention régionale totale)
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre d'équipements réalisés

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

² plancher ramené à 2000€ pour les associations

Priorité de développement n° 1 : Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest

Fiche action n° 1.2 : Soutien aux sites et équipements touristiques structurants de la destination Brest terres océanes

Problématique spécifique à cette action

Le territoire du Pays de Brest a été reconnu par le Conseil régional comme l'une des 10 destinations touristiques infra-régionales. Des actions de promotion communes ont ainsi été initiées et une nouvelle organisation se met en place sur la base d'une gouvernance partagée publique/privée. Elle sera opérationnelle début 2015.

Cette mobilisation et cette fédération d'acteurs vise à accroître la fréquentation touristique, génératrice d'activités économiques et d'emplois mais aussi d'attractivité accrue du territoire. Cette attractivité touristique repose en partie sur des équipements de loisirs, des sites d'exception et un hébergement de qualité accessible à tous.

Type de projets éligibles

- Réhabilitation et aménagement de sites d'exception : phare de l'île vierge, pointe Saint-Mathieu, jardin des roches armoricaines, village de Meneham...
- Équipements majeurs : centre des phares, musée de l'abbaye de Landévennec, musée des minéraux à Crozon...
- Hébergement de tourisme social (VVF Argol...)
- Requalification des campings et aménagements pour les camping-cars
- Mise en réseau des équipements culturels : création de réserves muséographiques mutualisées...

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, établissements publics, associations

Dépenses éligibles

Investissements et études préalables aux travaux

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

Centres nautiques – Centre de vacances – équipements touristiques :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- soit réalisé un prédiagnostic touristique par le conseiller touristique du territoire, ainsi qu'un diagnostic expertisé si celui-ci est demandé et de la mise en œuvre de ses conclusions ;
- le maître d'ouvrage s'engage à établir un Contrat d'Entreprise Touristique tenant compte des préconisations du diagnostic-expertise ;
- le maître d'ouvrage s'engage à adhérer à l'Association Nationale des Chèques Vacances
- les recettes éventuelles soient intégrées dans le plan de financement selon les conditions définies dans les modalités d'intervention de la présente convention

Équipements culturels :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- le projet d'équipement soit accompagné d'un projet culturel et artistique finalisé.
- ce dernier comprenne un budget de fonctionnement compatible avec l'ambition du projet et les capacités de financement du maître d'ouvrage et fasse apparaître les moyens humains mobilisés pour sa mise en œuvre (recrutement de personnel qualifié).

Modalités de financement	
Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (<i>en € et en %</i>)	5000€ ² et 10 % si la dépense subventionnable < 1M€ 100 000€ si dépense subventionnable ≥ 1M€
Plafond de subvention régionale au titre du contrat de partenariat (<i>en € et en %</i>)	20 % (50 % de subvention régionale totale).
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre d'équipements réalisés

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

² plancher ramené à 2000€ pour les associations

Priorité de développement n° 1 : Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest

Fiche action n° 1.3 : Soutien aux actions de promotion, de communication du territoire et aux stratégies partagées

Problématique spécifique à cette action

Face à un déficit d'image qui ne correspond plus à la réalité, il est essentiel pour le Pays de Brest de définir et de mettre en œuvre une politique de marketing territorial valorisant en particulier une économie diversifiée à travers le tourisme, les services et la qualité de vie, l'implantation des entreprises, le soutien à l'emploi...

Le Pays de Brest est un grand territoire qui a démontré sa capacité à se fédérer, à coopérer. Cette force du territoire, à l'instar de ce qui est engagé autour de la destination touristique Brest terres océanes, doit servir à bâtir de nouvelles stratégies dans les domaines du développement économique, du maritime, de l'énergie, des déplacements...

Type de projets éligibles

- Projets de communication visant à promouvoir l'espace métropolitain du Pays de Brest
- Grands événements maritimes, économiques, scientifiques, culturels et sportifs
- Études et prestations accompagnant la définition de stratégies communes
- Études et prestations accompagnant la mise en œuvre de stratégies et d'actions partagées

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, établissements publics, associations

Dépenses éligibles

Études, actions d'animation, de communication et organisation d'événements

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

A préciser lors de l'analyse des fiches projets.

Modalités de financement

Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (en € et en %)	5000€ ² et 20 % de la dépense subventionnable
Plafond de subvention régionale (en € et en %)	50 % de subvention régionale totale
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre de projets et de prestations réalisés
- Nombre et pluralité des acteurs locaux engagés dans les études ou démarches concertées

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

² plancher ramené à 2000€ pour les associations.

AXE "PRIORITES DE DEVELOPPEMENT"

PRIORITE DE DEVELOPPEMENT N° 2 : Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale

Problématique posée au territoire

Le Pays de Brest est confronté aux mutations économiques et aux problématiques induites par l'emploi et l'insertion. Des ressources maritimes et agricoles existent et sont déjà valorisées. Cependant des potentiels de développement et d'innovation demeurent et doivent être explorés.

Par ailleurs, les entreprises doivent s'adapter et anticiper le développement des évolutions numériques et des nouvelles pratiques associées. Il convient de les accompagner. De plus, l'économie numérique est en plein développement et possède un potentiel de croissance sur le Pays de Brest.

Il apparaît ainsi essentiel de faciliter la création et la reprise d'entreprises mais aussi d'anticiper les mutations économiques en s'appuyant sur des outils tels que la GPTEC (Gestion Prévisionnelle Territorialisée des Emplois et des Compétences).

Objectifs

- Créer les conditions du développement de l'économie maritime dans toutes ses composantes
- Soutenir l'innovation dans les secteurs agricole et agroalimentaire
- Contribuer au développement de la culture numérique, des nouvelles technologies et pratiques associées
- Soutenir l'implantation, la création d'entreprises et faciliter la reprise d'entreprises
- Anticiper les mutations économiques du territoire
- S'adapter aux enjeux des nouvelles filières : énergies marines renouvelables, bâtiment durable...

Intitulé des fiches actions déclinant la priorité

Fiche action 2.1 : Créer les conditions d'accueil à terre des activités maritimes

Fiche action 2.2 : Renforcer la valorisation et la promotion des produits et métiers de la mer dont la pêche, la conchyliculture et la filière algues

Fiche action 2.3 : Soutenir les actions innovantes en faveur de l'agriculture et de l'agroalimentaire

Fiche action 2.4 : Créer les conditions favorables à la création, la reprise et au développement des entreprises

Montant de l'enveloppe dédiée à la Priorité (crédits régionaux) :

2 800 000 €

Indicateurs de résultat

- Nombre de bâtiments et sites aménagés
- Nombre d'actions mises en place
- Nombre de projets aidés
- Nombre d'exploitations ayant diversifié leurs activités
- Nombre d'emplois créés

Priorité de développement n°2 : Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale

Fiche action n°2.1 : Créer les conditions d'accueil à terre des activités maritimes

Problématique spécifique à cette action

Les activités économiques liées aux filières de la pêche, de la conchyliculture et des algues sont traditionnelles et caractéristiques sur le territoire. Elles possèdent un potentiel de développement mais sont confrontées à certaines contraintes qu'il convient de prendre en compte (accès aux besoins d'espaces à terre, aménagements adaptés des zones portuaires...), comme l'a démontré la démarche de Gestion Intégrée des Zones Côtières initiée en 2010. Le développement des activités nautiques nécessite également de poursuivre les efforts en termes d'aménagements et d'équipements.

Type de projets éligibles

- Aménagements portuaires pour les activités de pêche, de conchyliculture ou de nautisme : Ports Térénez-Rosnoën, Morgat, Le Fret, Camaret, Le Conquet, Lanildut, Lanvéoc, Pors Beac'h et Moulin mer à Logonna Daoulas ...
- Aménagements de bâtiments d'accueil des entreprises de l'économie maritime y compris le nautisme
- Aménagements ou équipements spécifiques, notamment pour l'aquaculture nouvelle, l'algoculture et le nautisme : aménagement terrestre de l'Aber Benoît, centre nautique Crozon/Morgat, centre nautique Léo Lagrange...

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, établissements publics, organisations professionnelles

Dépenses éligibles

Investissements et études préalables aux travaux

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

Bâtiments d'accueil d'entreprises - Immobilier d'entreprises – Hôtel d'entreprises :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- la zone d'activités sur laquelle est éventuellement localisé le bâtiment ait obtenu l'agrément Bretagne Qualiparc ;
- l'aide de la Région n'ait pas pour effet de proposer des prix de location inférieurs au prix moyen pratiqué localement ;
- le bâtiment présente une dimension collective, et ne soit par conséquent pas affecté à une seule entreprise ;
- le produit des loyers soit pris en compte dans le plan de financement, dans les conditions définies dans les modalités d'intervention de la présente convention ;
- les éventuelles parties commerciales du bâtiment soient retirées de la dépense subventionnable ;
- les baux pratiqués permettent un roulement des entreprises bénéficiaires (baux précaires).

Centres nautiques :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- soit réalisé un prédiagnostic touristique par le conseiller touristique du territoire, ainsi qu'un diagnostic expertise si celui-ci est demandé et de la mise en œuvre de ses conclusions ;
- le maître d'ouvrage s'engage à établir un Contrat d'Entreprise Touristique tenant compte des préconisations du diagnostic-expertise ;
- le maître d'ouvrage s'engage à adhérer à l'Association Nationale des Chèques Vacances ;
- les recettes éventuelles soient intégrées dans le plan de financement selon les conditions définies dans les modalités d'intervention de la présente convention).

Ports de plaisance (création ou extension) :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- le besoin soit démontré et que les alternatives aient été étudiées.

Aires de carénage :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- le projet s'inscrive dans une stratégie globale pour le territoire et une démarche d'amélioration de la qualité de l'eau.

Modalités de financement	
Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (en € et en %)	5000€ et 10 % si la dépense subventionnable < 1M€ 100 000€ si dépense subventionnable ≥ 1M€
Plafond de subvention régionale au titre du contrat de partenariat (en € et en %)	20 % (50 % de subvention régionale totale)
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre de bâtiments et sites aménagés

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

Priorité de développement n°2 : Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale

Fiche action n°2.2 : Renforcer la valorisation et la promotion des produits et métiers de la mer dont la pêche, la conchyliculture et la filière algues

Problématique spécifique à cette action

Les métiers traditionnellement liés à la mer sont nombreux sur notre territoire, à l'instar des produits de la pêche, de la conchyliculture et de la filière algues qui se distinguent par leur diversité et leur qualité. La biodiversité marine est, par ailleurs, susceptible de générer des activités nouvelles (ex. : biotechnologies...). Pour maintenir ces particularités propres au Pays de Brest, des besoins partagés de connaissance, de recherche, d'expertise, de formation avec les entreprises sont nécessaires. Ce travail doit aussi permettre l'évolution et la diversification des activités.

Les métiers et produits de la mer sont parfois méconnus par la population comme par les touristes, ce qui implique des actions spécifiques et innovantes à mettre en œuvre afin de renforcer leur image et leur attractivité. Ces activités économiques ne perdureront que si elles suscitent l'intérêt des entreprises et des salariés d'où l'importance de faire connaître les métiers et de développer l'offre de formation au sein du bassin d'emploi du Pays de Brest.

Type de projets éligibles

- Soutien aux besoins de connaissance, d'expertise concernant la ressource présente sur le territoire
- Projets innovants de nouvelles pêcheries, de nouvelles valorisations
- Projets associant étroitement recherche, formation et entreprises
- Projets de coopération entre les filières agricoles et maritimes
- Projets visant à la concertation locale pour concilier les différents usages de l'espace maritime (GIZC...)
- Projets de promotion des produits (ouverture des entreprises à la population et aux touristes, développement des circuits courts...)
- Actions de promotion des métiers et soutien à l'accès à la formation

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, établissements publics ou privés, associations, organisations professionnelles, centres de recherche

Dépenses éligibles

- Investissements et études préalables aux travaux
- Prestations d'études, de formation, de conseils, d'accompagnement au portage de projets, d'animation et de communication

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

A préciser lors de l'analyse des fiches projets.

Modalités de financement	
Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (en € et en %)	20 % et 5000€ ²
Plafond de subvention régionale (en € et en %)	50 % de subvention régionale totale
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre de projets aidés
- Nombre d'actions de communication et de formation menées
- Nombre d'emplois créés

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

² plancher ramené à 2000€ pour les associations.

Priorité de développement n°2 : Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale

Fiche action n°2.3 : Soutenir les actions innovantes en faveur de l'agriculture et de l'agroalimentaire

Problématique spécifique à cette action

Les activités agricole et agroalimentaire constituent un pilier de l'économie du Pays de Brest. Néanmoins, elles connaissent des difficultés économiques et sociales face auxquelles l'échelon territorial possède très peu de leviers d'actions.

Il convient donc de s'interroger sur les actions locales pertinentes et efficaces à mener pour accompagner ces activités et leurs évolutions.

Les champs de l'innovation sont une réponse possible et doivent être explorés à travers les nouvelles productions animales et végétales, les pratiques respectueuses de l'environnement, les nouvelles formes de distribution, notamment en circuits courts, les outils numériques, les moyens innovants d'accès au foncier pour les jeunes...

Type de projets éligibles

- Actions de recherche, d'expérimentations sur de nouvelles productions
- Actions diverses de développement des filières alimentaires de proximité (transformation, vente, logistique), lien avec le maritime
- Formules innovantes d'accès au foncier
- Actions de soutien à l'attractivité des filières et à leur développement

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, établissements publics, associations, groupements de producteurs, groupements de consommateurs, organisations professionnelles

Dépenses éligibles

- Investissements
- Prestations d'études, de formation, de conseils, d'accompagnement au portage de projets, d'animation et de communication

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

A préciser lors de l'analyse des fiches projets.

Modalités de financement

Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (en € et en %)	20 % et 5000€ ²
Plafond de subvention régionale (en € et en %)	50 % de subvention régionale totale
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

² plancher ramené à 2000€ pour les associations.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre d'exploitations ayant diversifié leurs activités : vente directe, restauration collective...
- Nombre de projets aidés
- Nombre d'emplois créés

Priorité de développement n°2 : Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale

Fiche action n°2.4 : Créer les conditions favorables à la création, la reprise et au développement des entreprises

Problématique spécifique à cette action

Dans un contexte de crise économique, de nombreux secteurs subissent des évolutions qui impactent les filières économiques du territoire et les créations - reprises d'entreprises.

Face à cette situation, il convient d'anticiper au mieux ces mutations en :

- encourageant les actions en faveur du développement des entreprises et de l'emploi, notamment dans les TPE,
- accompagnant la création et la reprise d'entreprises par des actions innovantes,
- contribuant au développement de la culture numérique, des nouvelles technologies et des pratiques associées.

Type de projets éligibles

- Projets d'immobilier d'entreprises : incubateurs, pépinières, hôtels d'entreprises, tiers-lieux (espaces de co-working, fablabs, cantine numérique), centre des congrès de Mescoat...
- Actions innovantes facilitant la création et la reprise d'entreprises
- Actions de soutien au développement des entreprises : GPTEC, Actions RH...
- Opérations de réhabilitation de friches industrielles, ou de bâtiments désaffectés, requalification des zones d'activités
- Accompagnement des entreprises à l'accès aux nouvelles technologies et pratiques associées
- Développement de nouveaux services numériques en direction des entreprises

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, établissements publics, structures de conseil et d'accompagnement des entreprises, associations, organisations professionnelles, GIP

Dépenses éligibles

- Investissements et études préalables aux travaux
- Prestations d'études, de formation, de conseils, d'animation et de communication

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

Immobilier d'entreprises – Atelier-relais et pépinières – Hôtels d'entreprises :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- la zone d'activités sur laquelle est éventuellement localisé le bâtiment ait obtenu l'agrément Bretagne Qualiparc ;
- l'aide de la Région n'ait pas pour effet de proposer des prix de location inférieurs au prix moyen pratiqué localement ;
- les baux pratiqués permettent un roulement des entreprises bénéficiaires (baux précaires) (ateliers relais et pépinières) ;
- le bâtiment présente une dimension collective, et ne soit par conséquent pas affecté à une seule entreprise (hôtels d'entreprises).
- le produit des loyers soit pris en compte dans le plan de financement, dans les conditions définies dans les modalités d'intervention de la présente convention ;
- les éventuelles parties commerciales du bâtiment soient retirées de la dépense subventionnable ;

Requalification de friches urbaines et industrielles :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- la sollicitation ne porte pas sur les seules acquisitions foncières et immobilières, ainsi que les dépenses de dépollution et déconstruction mais que les travaux liés au projet de reconversion soient intégrés dans la demande ;
- la requalification n'ait pas pour objet la création de locaux commerciaux (en dehors des derniers commerces en milieu rural et dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville).

Zone et parc d'activités – Requalification/densification :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- le projet de requalification de la zone ait obtenu l'agrément Bretagne Qualiparc pour toutes ses phases (diagnostic, études et travaux) ;
- les éventuelles parties commerciales de la zone soient retirées de la dépense subventionnable.

Modalités de financement	
Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (en € et en %)	20 % et 5000€ ²
Plafond de subvention régionale (en € et en %)	50% de subvention régionale totale pour les dépenses immatérielles 20% au titre du contrat de partenariat (50 % de subvention régionale totale) pour les dépenses matérielles
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre de projets aidés
- Nombre d'actions de communication et de formation menées
- Nombre d'emplois créés

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

² plancher ramené à 2000€ pour les associations.

AXE "PRIORITES DE DEVELOPPEMENT"

PRIORITE DE DEVELOPPEMENT N° 3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire

Problématique posée au territoire

La transition écologique et énergétique d'un territoire ne peut être envisagée que par la combinaison d'un certain nombre d'actions complémentaires qui touchent à la mobilité durable, la préservation du foncier, la limitation de l'habitat diffus, la reconquête des centres bourgs ou des quartiers de villes par des opérations d'aménagement et de renouvellement urbain ou la rénovation énergétique du bâti...

Si tous les territoires bretons sont confrontés à ces problématiques, le SCoT du Pays de Brest a permis d'inscrire et d'initier de telles politiques. Sa révision prochaine, visant à une mise en compatibilité avec les travaux de transition énergétique, permettra de poursuivre ces ambitions. Un accompagnement auprès des opérateurs et acteurs du territoire est cependant nécessaire pour mettre en œuvre ces projets d'aménagement.

Objectifs

- Accompagner les projets facilitant la mobilité durable
- Accompagner les projets de production d'énergie renouvelable et de maîtrise de la consommation énergétique,
- Améliorer la qualité thermique du parc de logements résidentiels : bâtiments publics, parc public de l'habitat, dispositif d'ingénierie et d'accompagnement pour le parc privé et les copropriétés
- Accompagner les projets de renouvellement urbain pour de l'habitat ou de l'activité économique
- Accompagner les projets d'aménagements urbains durables (études, travaux)

Intitulé des fiches actions déclinant la priorité

Fiche action 3.1 : Accompagner les projets facilitant la mobilité durable

Fiche action 3.2 : Accompagner les projets de production d'énergies locales et de sensibilisation à la maîtrise de la consommation énergétique

Fiche action 3.3 : Accompagner la réhabilitation thermique du parc de logements résidentiels et des nouveaux logements sociaux en centralité

Fiche action 3.4 : Accompagner les projets d'aménagement urbain durables

Montant de l'enveloppe dédiée à la Priorité (crédits régionaux) :

4 325 740 €

Indicateurs de résultat

- Nombre d'équipements et d'aménagements réalisés
- Nombre de projets accompagnés
- Nombre d'actions de sensibilisation et de formation menées
- Nombre de logements réhabilités thermiquement

Priorité de développement n°3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire

Fiche action n°3.1 : Accompagner les projets facilitant la mobilité durable

Problématique spécifique à cette action

De nombreux investissements ont été réalisés (1^{re} ligne de tramway, PEM -pôle d'échange multimodal-, aires de covoiturage...) et seront poursuivis dans les années à venir. Néanmoins, les réseaux de transport en commun (urbains et interurbains) ne sont pas toujours connectés de façon optimale et sont parfois peu compétitifs face à l'automobile. De nombreux axes d'amélioration sont ainsi pointés : poursuivre le déploiement des TCSP (transport collectif en site propre), augmenter le nombre de parkings relais aux entrées de la ville de Brest, favoriser la connectivité entre opérateurs, déployer les dessertes entre les villes et les pôles d'emplois...

Les transports collectifs ne sont pas la réponse à toutes les situations. Le développement de l'usage de la voiture partagée (covoiturage et autopartage) peut être envisagé au travers d'aires de services complémentaires incluant l'utilisation des applications numériques.

La mobilité de proximité et les modes de déplacements actifs que sont le vélo et la marche doivent être facilités.

Type de projets éligibles

- Études et phases des travaux pour le déploiement des transports en site propre : téléphérique, BHNS (bus à haut niveau de service), tramway...
- Équipements et aménagements : PEM, aires de covoiturage...
- Travaux d'aménagement d'itinéraires pour faciliter les déplacements actifs/doux : cycliste, pédestre, vélo-route ...
- Projet de liaison maritime entre Brest et Crozon

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, associations, établissements publics

Dépenses éligibles

Investissements matériels et études préalables aux travaux

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

Projet de liaison maritime entre Brest et Crozon :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- Le projet ait fait l'objet d'un approfondissement juridique très précis afin de statuer sur son éligibilité.

Modalités de financement

Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (en € et en %)	5000€ ² et 10 % si dépense subventionnable <1M€ 100 000€ si dépense subventionnable ≥ 1M€
Plafond de subvention régionale au titre du contrat de partenariat (en € et en %)	20 % (50 % de subvention régionale totale)
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

² plancher ramené à 2000€ pour les associations

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre d'équipements et d'aménagements réalisés
- Nombre de projets favorisant de nouvelles formes de mobilité : modes doux/actifs, covoiturage, liaisons maritimes, transport à la demande...

Priorité de développement n°3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire

Fiche action n°3.2 : Accompagner les projets de production d'énergies locales et de sensibilisation à la maîtrise de la consommation énergétique

Problématique spécifique à cette action

La capacité de production d'énergie est limitée sur le Pays de Brest que ce soit pour l'éolien terrestre ou les fermes photovoltaïques. Néanmoins, certaines filières présentent un réel potentiel et méritent d'être explorées telles que le bois (pour des installations de chaufferies auprès des collectivités ou des industriels) et la biomasse (méthanisation). Il conviendra toutefois de vérifier la réalité de l'existence de la ressource et les conditions de sa mobilisation.

Les économies d'énergie sont à envisager via la sensibilisation à la rénovation et la maîtrise de consommation énergétiques des bâtiments qu'il s'agisse d'équipements publics, de locaux d'entreprises ou de l'habitat. Les bâtiments (résidentiel et tertiaire) consomment 62% de l'énergie du Pays de Brest.

Il est également nécessaire de veiller à ce que les entreprises de la filière bâtiment soient informées et soutenues dans la mutation de leur activité induite par les travaux de rénovation énergétique. Ils pourront ainsi mieux orienter et accompagner les habitants du territoire dans leur démarche de maîtrise de la consommation énergétique (constructions neuves et/ou rénovation).

Type de projets éligibles

- Projets de création de filières bois énergie locales (chaufferies, ressource, matériel, approvisionnement...), de valorisation énergétique de la biomasse et des déchets (UVED, four incinération boues STEP...)
- Boucles énergétiques locales, réseaux intelligents et stockage d'énergie
- Projets mutualisés d'information et d'accompagnement des habitants souhaitant engager une rénovation thermique de leur logement avec une attention particulière pour le public en précarité
- Informer et accompagner les entreprises de la filière du bâtiment impactées par les enjeux de la transition énergétique...

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, établissements publics, associations, SEM, GIP, SPL

Dépenses éligibles

- Investissements et études préalables aux travaux
- Prestations d'études, de conseils, d'animation et de communication

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

A préciser lors de l'analyse des fiches projets

Modalités de financement

Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (en € et en %)	10 % et 5000€ ²
Plafond de subvention régionale (en € et en %)	50% de subvention régionale totale pour les dépenses immatérielles 20% au titre du contrat de partenariat (50 % de subvention régionale totale) pour les dépenses matérielles
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

² plancher ramené à 2000€ pour les associations.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre de projets accompagnés
- Nombre d'actions de sensibilisation et de formation menées

Priorité de développement n°3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire

Fiche action n°3.3 : Accompagner la réhabilitation thermique du parc de logements résidentiels et des nouveaux logements sociaux en centralité

Problématique spécifique à cette action

La réhabilitation thermique des logements constitue un fort levier pour réduire la consommation énergétique (majoritairement électrique) du territoire. C'est aussi un enjeu de développement, de formation et d'emplois qualifiés pour la filière du BTP tant au niveau national, régional que local. Mais la réhabilitation thermique des logements locatifs sociaux et des copropriétés, au-delà de la baisse de la facture énergétique pour les locataires ou copropriétaires, permet également d'améliorer leur confort de vie.

Face à ces enjeux économiques et sociaux, la préservation du foncier agricole et la réduction de l'habitat diffus sont essentiels au maintien d'une qualité de vie et d'un environnement préservé. Les documents d'urbanisme prescrivent ainsi d'accroître la densité des logements et d'assurer un renouvellement urbain dans les centralités rurales ou urbaines. Les projets répondant à ces objectifs permettent de proposer des logements à proximité des services, tout en facilitant le déploiement des déplacements doux.

Type de projets éligibles

- Projets de réhabilitation thermique des logements sociaux
- Opérations d'acquisition de biens patrimoniaux (exemple : presbytère...) permettant une réhabilitation en logements sociaux
- Opérations de destruction de bâtiments n'ayant pas d'intérêt patrimonial pour construire des logements sociaux neufs en centralité
- Opérations de logements pour les jeunes avec des contraintes de mobilité ou en précarité (apprentis, stagiaires, intérimaires, travailleurs saisonniers...) : résidence Claude Pronost à Landerneau...
- Réflexion/animation sur les enjeux fonciers et la rénovation du parc privé

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, bailleurs sociaux

Dépenses éligibles

- Investissements et études préalables aux travaux

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

Réhabilitation et acquisition amélioration de logement sociaux et de logement des jeunes :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- Le projet permette un gain énergétique :
 - Pour les logements du parc social électrique dont la consommation énergétique dépasse 330 kWh/m²/an (classes F,G), atteindre un gain minimum de 40 % par rapport à la consommation initiale.
Indicateur : coefficient Cep.
 - Pour les bâtiments tout mode de chauffage dont la consommation énergétique dépasse 230 kWh/m²/an (classes E,F,G), atteindre après travaux un niveau de consommation inférieur ou égal à 165 kWh/m²shonRT/an (Classe C), avec un gain minimum de 40 % par rapport à la consommation initiale
Indicateur : coefficient Cep
- Le projet fasse l'objet d'un gain d'isolation :
Gain minimal de 30 % par rapport à l'état initial du bâti.
Indicateur : coefficient Ubat.
- Les logements soient de niveau loyer équivalent PLUS, PLAI.

- Pour les réhabilitations :
Les investissements soient accompagnés d'une maîtrise des dépenses locatives et énergétiques des locataires.
- Pour les opérations acquisition/amélioration :
Le projet ait fait l'objet d'un agrément en logements sociaux.

Démolition / reconstruction :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- le projet s'intègre dans une démarche de renouvellement urbain (quartiers politique de la ville ou centre villes/bourgs) ;
- la démolition concerne un bâtiment n'ayant pas d'intérêt patrimonial ;
- les logements soient de niveau loyer équivalent PLUS, PLAI ;
- le projet garantisse une mixité des publics logés.

Construction de logements des jeunes :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- le projet soit localisé en zone urbanisée du document d'urbanisme en vigueur ;
- le projet respecte une densité supérieure à 20 logements/ha ;
- l'opération porte sur des logements individuels groupés ou collectifs (exclusion des logements individuels diffus) ;
- les logements soient de niveau loyer équivalent PLUS, PLAI.

Modalités de financement	
Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (<i>en € et en %</i>)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Projets de réhabilitation et acquisition amélioration de logements sociaux : 5 000€ et 5 % lorsque la dépense subventionnable est inférieure à 1M€ ; 100 000 € lorsque la dépense subventionnable est supérieure à 1M€ ➤ Autres opérations : 10 % et 5000€ de la dépense subventionnable lorsque celle-ci est inférieure à 1M €. A partir de 1M€, la subvention devra être au minimum de 100 000€.
Plafond de subvention régionale au titre du contrat de partenariat (<i>en € et en %</i>)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Projets de réhabilitation et acquisition amélioration des logements sociaux : 20 % de la dépense subventionnable (15 % en cas de cofinancement Feder). ➤ Autres opérations : 50 % de subvention régionale totale
Complément d'informations	<p>Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Démolition reconstruction : taux indicatif pour le plancher de subvention de 5 % de la dépense subventionnable globale.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre de logements réhabilités thermiquement

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

Priorité de développement n°3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire

Fiche action n°3.4 : Accompagner et soutenir les projets d'aménagements urbains durables

Problématique spécifique à cette action

Les collectivités locales doivent adapter leurs projets de développement aux objectifs fixés par les documents d'urbanisme : densification, renouvellement urbain, développement des déplacements collectifs et/ou actifs, maintien des services en centralité... Cette approche transversale nécessite des conseils techniques et soutiens financiers pour développer des projets globaux d'aménagements urbains s'inscrivant dans une logique de développement durable.

Type de projets éligibles

Projets d'aménagements urbains globaux et durables pour la revitalisation des centres-bourgs, centralités et front de mer:

- Études de définition du projet global
- Aménagement, requalification d'espaces publics en centralité, front de mer : places, coulée verte, cheminements doux, quais...

Type de bénéficiaires

Collectivités locales, établissements publics, SEM

Dépenses éligibles

- Investissements et études préalables aux travaux

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

Requalification de friches urbaines et industrielles :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- la sollicitation ne porte pas sur les seules acquisitions foncières et immobilières, ainsi que les dépenses de dépollution et déconstruction mais que les travaux liés au projet de reconversion soient intégrés dans la demande ;
- la requalification n'ait pas pour objet la création de locaux commerciaux (en dehors des derniers commerces en milieu rural et dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville).

Opérations de derniers commerces (milieu rural et quartiers politique de la ville) :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- soit démontrées l'absence d'entrave à la concurrence (inexistence d'autres commerces de même catégorie à proximité) et la viabilité du projet pour l'exploitant (par la réalisation d'une étude de faisabilité et la transmission des éléments permettant d'analyser sa viabilité).

Modalités de financement

Autofinancement minimum	20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur ¹
Plancher de subvention régionale (en € et en %)	10 % et 5000€ de la dépense subventionnable lorsque celle-ci est inférieure à 1M €. A partir de 1M€, la subvention devra être au minimum de 100 000€.
Plafond de subvention régionale au titre du contrat de partenariat (en € et en %)	20% (50 % de subvention régionale totale), plafonnée à 100 000€
Complément d'informations	Conditions pouvant être ajustées à la marge par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région dans la présente convention.

¹ sauf exceptions prévues dans les modalités d'intervention de la présente convention.

Indicateurs de réalisation

Ils mesurent la réalisation concrète de la fiche action (indicateurs donnant lieu à des valeurs chiffrées, avec définition de valeurs cibles). Pour les types d'actions mobilisant par ailleurs les fonds européens, ces indicateurs sont conçus de façon à alimenter les indicateurs prévus dans le PO Feder/Fse, le PDR Feader et le PO Feamp. Ces indicateurs peuvent être ajustés par le comité unique de programmation, dans le respect des modalités définies par la Région.

- Nombre de projets réalisés

AXE SERVICES COLLECTIFS ESSENTIELS

Problématique

Le niveau d'équipements en services est relativement satisfaisant dans le Pays de Brest. Néanmoins, ces équipements restent majoritairement anciens et nécessitent d'être modernisés, réhabilités notamment sur le plan énergétique, afin de les maintenir en centralité et faciliter leur accès par les modes de déplacements actifs ou collectifs.

Les nouveaux équipements devront répondre à des besoins bien identifiés en termes d'accessibilité et de réduction des inégalités sociales et territoriales dans les domaines de l'enfance/jeunesse, de la santé, de la culture, du sport, des services à la population...

Objectifs

- Equipements de santé de santé (maisons de santé pluridisciplinaires, médicales, pôles de santé...) et services associés (contrats locaux de santé...)
- Équipements culturels : médiathèques, bibliothèques, activités musicales...
- Équipements sportifs : salle de sport, gymnase...
- Équipements enfance/jeunesse : CLSH, écoles, restaurant scolaire...
- Derniers commerces de proximité

Conditions spécifiques d'intervention de la Région

Maison de santé :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- la maison de santé se situe en zone prioritaire ou fragile définie dans le cadre du Projet régional de santé ainsi que, au cas par cas, zone à surveiller ; ou dans un quartier de la politique de la ville ;
- soit élaboré un projet pluri-professionnels de santé, approuvé par l'ARS ;
- le projet de santé validé par l'ARS intègre la maîtrise de stage ;
- l'équipe soit pluridisciplinaire (dont au moins un médecin généraliste et places prévues pour au moins deux) ;
- les professionnels de santé (médecins et professionnels paramédicaux) occupant le bâtiment soient conventionnés (« Secteur 1 » pour les médecins) ;
- le portage soit public

Projet accueil enfance – petite enfance :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- le projet et la demande d'aide régionale fassent l'objet d'un avis favorable de la Caisse d'allocations familiales et du Département.

Opérations de derniers commerces (milieu rural et quartiers politique de la ville) :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- soit démontrées l'absence d'entrave à la concurrence (inexistence d'autres commerces de même catégorie à proximité) et la viabilité du projet pour l'exploitant (par la réalisation d'une étude de faisabilité et la transmission des éléments permettant d'analyser sa viabilité).

Projets s'inscrivant dans le champ d'intervention du Département :

L'aide régionale pourra être attribuée sous réserve que :

- Le projet et la demande d'aide régionale fassent l'objet d'un avis favorable du Département.

Montant de l'enveloppe dédiée à l'axe services collectifs essentiels (crédits régionaux)

20% soit 2 568 935 €

Indicateurs de résultat

- Nombre d'équipements réalisés

II. Répartition de la dotation par axes et priorités

	Crédits régionaux 2014-2016		%
Axe priorités de développement	10 275 740 €	€	80 %
<i>dont Priorité de développement n°1</i>	3 150 000 €	€	24,52 %
<i>dont Priorité de développement n°2</i>	2 800 000 €	€	21,80 %
<i>dont Priorité de développement n°3</i>	4 325 740 €	€	33,68 %
Axe services collectifs essentiels	2 568 935 €	€	20 %
TOTAL DOTATION PRIORITES PARTAGEES DE DEVELOPPEMENT	12 844 675 €	€	100 %

III. Modalités d'intervention

1. Objet et architecture

1.1. Objet de la Convention

La présente convention précise les modalités d'accompagnement de projets au titre de la dotation régionale garantie au pays pour la mise en œuvre des « priorités partagées de développement » sur la période 2014-2020.

1.2. Durée et révision de la convention

La convention pourra être mise en œuvre à compter de son approbation par le Conseil régional et les instances délibérantes de chacun de ses signataires et ce, jusqu'au 31 décembre 2020.

Elle fera l'objet d'une révision à mi-parcours afin de définir les enveloppes financières qui lui seront allouées pour la période 2017-2020, tenir compte des évolutions territoriales (périmètres, compétences...) et des financements mobilisables par la Région, l'État et les crédits européens.

La révision pourra également porter sur l'identification des axes et priorités, le contenu des fiches actions et la répartition de la dotation entre axes.

Il n'est pas prévu d'autre révision sur la durée du contrat. Toutefois, la Région se réserve le droit de faire évoluer les présentes modalités d'intervention, notamment pour les adapter à sa capacité juridique et financière à agir, tenir compte d'une nouvelle articulation des compétences entre collectivités et l'État, articuler davantage son intervention avec les fonds européens en modifiant :

- les dépenses et types de projets éligibles selon les évolutions de compétences et de champs d'intervention qui pourraient la concerner ;
- les modalités de financement en y intégrant notamment un plafond de dotation de fonctionnement en adéquation avec sa capacité financière.

1.3. Dotation régionale 2014-2016

La dotation « priorités partagées de développement » est mobilisable en deux temps : une dotation a été arrêtée pour la période 2014-2016 sur la base de critères de péréquation établis en 2014. Une seconde péréquation, basée sur des critères qui pourront évoluer, interviendra pour définir le complément de dotation 2017-2020.

Une dotation de 12 835 228 € de crédits régionaux de la politique territoriale est allouée au Pays de Brest pour la période 2014-2016 pour lui permettre de mettre en œuvre les priorités partagées de développement définies dans le contrat de partenariat, et sur la base des critères de péréquation régionale adoptés par le Conseil régional en avril 2014.

Parce que le pays n'avait pas programmé l'intégralité de son enveloppe numérique 2009-2013, le montant de la dotation évoquée précédemment est abondé de 9 447€.

Ainsi, le pays se voit d'ores et déjà garantir une dotation totale de 12 844 675 €.

Si l'enveloppe 2014-2016 pré-fléchée n'a pas fait l'objet d'une programmation intégrale sur cette période, les reliquats demeureront garantis au pays sur la période 2017-2020.

La dotation régionale 2014-2016 est répartie entre les axes du contrat de partenariat. Cette répartition est déclinée au niveau de chacune des priorités de développement. Le Comité unique de programmation est responsable de la répartition de l'enveloppe dédiée à chaque priorité entre les fiches actions.

2. Principes généraux et critères d'éligibilité

2.1. Principes généraux d'éligibilité

Toutes les maîtrises d'ouvrage sont éligibles, dans le respect de la réglementation en vigueur et des critères définis par le Pays et la Région dans les présentes modalités, dans chaque fiche action, et par le comité unique de programmation dans les fiches projets.

Les subventions devront porter sur des projets ou des tranches fonctionnelles de projet présentant une réelle cohérence et unité.

Aucun projet en contradiction avec les orientations du Conseil régional (schémas et politiques sectoriels) ne pourra être soutenu.

Chaque projet devra attester d'une dimension collective et répondre à la stratégie du territoire dans lequel il s'insère.

L'aide régionale ayant pour objectif de jouer un effet levier dans l'aboutissement des projets, celle-ci ne sera pas accordée sans que soit vérifiée l'existence d'un engagement financier réel et manifeste des collectivités du territoire. Pour renforcer cet effet levier, elle pourra être éventuellement cumulable avec une subvention relevant du contrat de partenariat entre la Région et l'Association des Îles du Ponant ou d'une aide régionale relevant d'une politique sectorielle dans la limite d'un plafond cumulé de 50 % de fonds régionaux.

En revanche, elle ne pourra être mobilisée en abondement d'une aide régionale attribuée avant 2014.

Une demande préalable doit être réceptionnée par le Pays (ou exceptionnellement par la Région). Celle-ci marque le début de l'éligibilité des dépenses. Une demande préalable comprend à minima une identification du maître d'ouvrage, un descriptif synthétique du projet permettant de le localiser, un échéancier et un plan de financement prévisionnels. La fiche projet décrite dans la partie relative aux modalités de dépôt et d'examen des demandes de subvention, accompagnée d'un courrier de demande signé, peut constituer cette demande préalable. Toute dépense antérieure ne pourra en aucun cas être retenue, à l'exception des dépenses préalables ou de préparation nécessaires à la réalisation et directement liées au projet : maître d'œuvre, acquisitions foncières, études...

2.2. Dépenses éligibles

Les dépenses d'investissement comme de fonctionnement sont éligibles, dans les limites définies dans les points suivants.

2.2.1. Types de dépenses éligibles

Les subventions peuvent être consacrées au financement des différentes phases d'une opération : études, acquisitions foncières et immobilières, travaux de construction ou d'aménagement, équipement en matériel.

Concernant les dépenses de fonctionnement, l'accompagnement régional peut intervenir sur :

- Les études, hors études de maîtrise d'œuvre (sauf si elles sont accompagnées d'une demande de subvention pour la partie travaux).
- Les actions ponctuelles ou aides au démarrage. L'aide régionale est limitée à 3 ans ou 3 éditions. Le soutien régional se verra alors appliquer une dégressivité relative (le taux d'intervention régionale devra être décroissant sur les années au cours desquelles le projet sera financé par le Conseil régional).
- Les actions structurantes portées par des associations : aide récurrente possible sous réserve que cette dimension structurante, de pays, ait été explicitement inscrite dans les fiches actions de la convention pour le soutien régional aux priorités de développement.

2.2.2. Types de projets non éligibles

Les crédits régionaux de la politique territoriale régionale ne pourront soutenir les projets suivants :

- Les **opérations à vocation commerciale** (en dehors des derniers commerces en milieu rural et dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville).
- Les **acquisitions foncières seules** : les acquisitions foncières et immobilières, ainsi que les dépenses de dépollution et déconstruction ne peuvent constituer, à elles seules, un projet éligible et ne peuvent faire partie de la dépense subventionnable que si elles sont rattachées à un projet d'investissement global.
- Les **créations et extensions de zones d'activités**. Seules les opérations de requalification et densification pourront être accompagnées sous réserve du respect du référentiel Bretagne Qualiparc.
- Les projets concernant des **locaux administratifs et techniques des collectivités territoriales et de leurs établissements publics**.
- Les projets concernant des **locaux administratifs et sièges**, à l'exception de lieux mutualisés.

- Les **opérations de maîtrise d'œuvre seules**. La maîtrise d'œuvre directement liée à des travaux n'est subventionnable que si le projet retenu par le Comité unique de programmation intègre également les travaux auxquels elle se rapporte.
- Les opérations s'inscrivant dans le cadre des **compétences et champs d'intervention des Départements pour lesquelles le Conseil départemental n'aurait pas donné son accord à un soutien financier du Conseil régional**.
- **Les Établissements d'Hébergement pour Personnes Âgées Dépendantes (EHPAD)**.
- Les dépenses de réhabilitation de **bâtiments qui ne s'intégreraient pas dans le cadre d'une opération globale et intégrée de réhabilitation thermique découlant d'un audit thermique préalable**.
- **Les opérations relatives aux travaux relevant du champ de l'habitat privé**
- Les opérations relevant d'une **stricte obligation réglementaire** (mises aux normes par exemple). Les dépenses peuvent être prises en compte si elles sont intégrées dans un projet allant au-delà du minimum réglementaire
- la réalisation de **documents d'urbanisme ne rentrant pas dans l'une des catégories suivantes** :
 - SCoT de pays ou inter-pays allant au delà des objectifs réglementaires de grenellisation et s'engageant à prendre en compte les orientations de la contribution initiale de la Région sur les SCoT
 - PLUI valant SCoT à l'échelle du pays ou inter-pays
 - PLUI valant également PLH (Programme local de l'habitat), PDU (Plan de déplacements urbains) ou PCET (Plan Climat Énergie territoire) sur un territoire déjà couvert par un SCoT de pays, et s'engageant à prendre en compte les orientations de la Région
- Le **fonctionnement courant de structures**, dans la mesure où toute subvention doit se rapporter à la réalisation d'une action concrète.
- L'accompagnement de **structures préexistantes** (en dehors de l'aide au démarrage précédemment évoquée) ou la mise en œuvre de leur **programme d'activités habituel**.
- Le **fonctionnement des équipements** portés par les porteurs de projet publics.

En outre, les dépenses suivantes ne sont pas éligibles :

- La TVA, impôts et taxes, sauf s'ils sont réellement et définitivement supportés par le bénéficiaire.
- Les frais financiers : intérêts d'emprunt sur une période dépassant la durée de validité de la subvention, agios...
- Les amendes, pénalités financières, frais de contentieux...
- Les dépenses pour aléas et divers, de révision de prix.
- Les dépenses liées à de la valorisation (temps, nature, bénévolat...).

2.3. Modalités de financement

2.3.1. Montants et taux d'intervention

La subvention régionale sollicitée dans le cadre du contrat de partenariat devra être égale ou supérieure à 5 000 €. Cependant, cette somme est ramenée à 2 000 € dans le cas des associations.

De même, le taux d'intervention ne devra pas être inférieur à 10% de la dépense subventionnable lorsque celle-ci est inférieure à 1 M€. A partir de 1M€, la subvention devra être au minimum de 100 000 €.

La subvention régionale totale ne pourra excéder 50% de la dépense subventionnable.

Le Pays, en accord avec la Région, a la possibilité de fixer des règles plus restrictives, qui sont alors précisées au sein de chaque fiche action.

Des règles particulières s'appliquent pour le financement de certains projets et sont intégrées dans les fiches actions correspondantes.

Tout projet respectera un autofinancement minimum de 20 % ou 30 % selon le taux d'autofinancement minimum légal en vigueur¹. Les projets intervenant dans un secteur concurrentiel respecteront l'encadrement des aides prévu par les réglementations nationale et européenne. Dès lors, les bénéficiaires s'engagent à informer la Région de toute autre aide publique qui leur serait attribuée sous peine de devoir rembourser la subvention régionale.

Dans des cas très ponctuels, quelques exceptions peuvent être étudiées à la marge pour les projets portés par les associations et selon la nature de ces derniers. Dans ces cas de figure, les autres cofinancements seront étudiés, notamment la contribution des communes et EPCI afin de s'assurer de l'intérêt qu'ils accordent au projet.

2.3.2. *Prise en compte des recettes générées par le projet*

La Région prendra en compte, dans le plan de financement de l'opération financée, les recettes nettes qu'elle génère.

Les recettes nettes se définissent comme étant des entrées de trésorerie provenant directement des utilisateurs pour les biens ou services fournis par l'opération. Elle peuvent provenir de :

- redevances directement supportées par les utilisateurs de l'infrastructure,
- produits liés à la vente ou la location de terrains ou de bâtiments,
- paiements effectués en contrepartie de services, déduction faite des frais d'exploitation et des coûts de remplacement du matériel à faible durée de vie qui sont supportés au cours de la période correspondante.

Dans le souci de ne pas multiplier les cas particuliers, les dispositions relatives à la prise en compte des recettes pour les fonds européens sont appliquées pour les crédits régionaux des contrats de partenariat.

Ainsi :

- Pour les opérations d'un **coût inférieur à 50 000 €**, les recettes générées au cours de leur mise en œuvre sont signalées mais ne sont pas prises en compte pour le calcul de la subvention.
- Pour les opérations d'un **coût compris entre 50 000 € et 1 000 000 €** qui génèrent des recettes uniquement au cours leur mise en œuvre, les recettes doivent être déduites de la dépense éligible (lors de l'instruction du dossier et actualisées lors de la demande de paiement final).
- Pour les opérations **d'un coût supérieur ou égal à 1 000 000 €** qui génèrent des recettes au cours de leur mise en œuvre et/ou après leur achèvement, les recettes doivent être déduites de la dépense éligible selon la méthode du « déficit de financement » (déduction des coûts actualisés des recettes actualisées en y ajoutant, le cas échéant, la valeur résiduelle de l'investissement, en tenant compte de la période de référence et d'un taux d'actualisation). Elles sont prises en compte sur la durée de l'amortissement du bien.

Les recettes générées par les opérations ne sont pas prises en compte pour les Services d'Intérêt Économique Général (SIEG) logement.

2.3.3. *Prise en compte des frais indirects/frais de structure*

Pour les dépenses qui ne peuvent être exclusivement affectées à la réalisation de l'opération et qui pour autant lui sont nécessaires (dépenses indirectes de fonctionnement, frais généraux, frais de structure), un taux de 15% peut être appliqué sur la base de coûts directs de personnel.

2.4. Critères qualitatifs d'éligibilité

Les projets présentés seront éligibles s'ils sont conçus selon une démarche de développement durable. Pour cela, chaque projet d'investissement sera questionné autour de 8 cibles organisées en 4 piliers : intégration au territoire, lien social, transition écologique et énergétique, valeur ajoutée pour l'économie locale et efficacité. L'ensemble de la grille d'analyse se trouve en annexe du contrat de partenariat et servira à la fois au maître d'ouvrage pour élaborer son projet, au comité unique de programmation pour l'analyser et aux services de la Région pour instruire le dossier.

Un projet sera recevable sous réserve d'être cohérent avec les orientations régionales et d'être positionné de manière satisfaisante sur au moins 6 cibles réparties sur chacun des 4 piliers.

¹ En fonction de la conclusion d'une convention d'exercice partagé

Concernant les projets de fonctionnement, il appartiendra au porteur de projet de s'interroger sur les questionnements suivants et d'y apporter des réponses cohérentes avec la mise en œuvre de son projet :

- qualité du lien social
- développement des langues régionales, de l'art et de la culture
- impact environnemental
- qualité de l'emploi
- égalité femmes-hommes

3. Modalités de dépôt et d'examen des demandes de subvention

3.1. Modalités de programmation

Quand le stade d'avancement du projet le permet, le porteur de projet complète, avec l'accompagnement du pays, la « fiche projet » proposée par la Région.

Cette fiche est renseignée en ligne à l'aide de l'outil informatique mis à la disposition de chacun des pays.

Le Pays, s'il juge le projet cohérent avec sa stratégie et éligible au regard de la présente convention, transmet la fiche à la Région par le biais de la plate-forme informatique.

La réception par le Pays de la fiche projet accompagnée d'un courrier de demande de subvention signé marque le début de l'éligibilité des dépenses. Le pays en accuse réception informant le porteur de projet de la date d'éligibilité des dépenses.

Si la fiche projet est jugée par la Région cohérente avec la stratégie du pays, les orientations régionales et conforme à la présente convention, le projet est inscrit à l'ordre du jour d'une réunion du comité unique de programmation.

Le comité unique de programmation auditionne chaque porteur de projet et échange avec lui afin de préciser le contenu du projet et éventuellement lui permettre de répondre à l'ensemble des critères le rendant éligible.

Un compte rendu, formalisant les engagements de chacun, est rédigé par les services du Pays. Il est pré-validé par les services de la Région, validé et signé par le-la Conseiller-e régional-e référent-e et par le-la Président-e du Pays. Il est ensuite adressé par le Pays, aux membres du comité ainsi qu'aux porteurs de projet.

Il appartient alors au porteur de projet, avec l'accompagnement du Pays, de constituer un dossier de demande de subvention.

3.2. Dépôt et examen d'un dossier

3.2.1. Modalités

Le dossier de demande de subvention doit être cohérent avec la fiche projet et permettre de lever les éventuelles conditions suspensives émises par le Comité unique de programmation.

Le porteur de projet transmet son dossier au pays qui vérifie sa complétude et sa cohérence avec la fiche projet et le transmet ensuite à la Région qui procède à son instruction. Le porteur est informé par le pays du dépôt du dossier à la Région. Pour que le dossier soit proposé à l'ordre du jour d'une réunion de la Commission permanente, il devra obligatoirement :

- être complet (cf. rubrique suivante),
- être cohérent avec la fiche projet validée par le comité unique de programmation,
- répondre à 6 des 8 cibles de la grille développement durable, intégrée en annexe ou aux questionnements spécifiques aux projets de fonctionnement (cf partie critères qualitatifs d'éligibilité),
- respecter les modalités définies dans le contrat de partenariat et la présente convention,
- respecter les modalités liées aux fonds européens en cas de cofinancement.

Même si le dossier est réputé complet, le Conseil régional pourra solliciter des compléments d'informations afin de s'assurer de l'éligibilité du projet et de sa cohérence avec les orientations régionales.

Si le dossier n'est pas conforme aux engagements pris en Comité unique de programmation, il est refusé, ou peut éventuellement être reprogrammé à l'ordre du jour d'une réunion de ce Comité.

3.2.2. Pièces à fournir pour le dépôt du dossier

Pièces à fournir par tous les porteurs de projets :

- Dossier de demande de subvention conforme au document type, daté et signé avec identification précise du signataire (nom, prénom, fonction)
- Décision de l'organe délibérant de la structure bénéficiaire de la subvention autorisant le projet et sollicitant explicitement la Région
- Pièces permettant d'apprécier la réalité et le calibrage des dépenses prévisionnelles (devis, résultats d'appel d'offre, projet de contrat ou tout autre document permettant d'apprécier le montant de la dépense)
- Attestation de non récupération de la TVA ou de non assujettissement le cas échéant

Pièces complémentaires à fournir pour les associations :

- Les statuts signés actualisés
- Copie de la publication au Journal officiel ou du récépissé de déclaration à la Préfecture
- Le rapport d'activité de l'année précédente
- Le budget prévisionnel global intégrant le financement de l'opération
- Bilans et comptes de résultats approuvés par l'assemblée des trois derniers exercices clos et visés par l'expert comptable ou le Président, et les rapports simplifiés du commissaire aux comptes s'il y en a un
- Liste des membres du Conseil d'administration

Pièces complémentaires en fonction de la nature du projet :

Pièces spécifiques aux projets d'investissement (bâtiments, aménagements...) :

- Bail ou convention entre le propriétaire et l'exploitant le cas échéant (paraphé/e, daté/e et signé/e)
- Plans de situation
- Plan de masse des travaux
- Le Cahier des Clauses Techniques Particulières (version numérique privilégiée) ou à défaut une note descriptive précise des travaux
- Les documents précisant la situation juridique des terrains et immeubles dans le cas de travaux ou acquisitions (plan cadastral, titre de propriété...)
- Arrêté accordant le permis de construire ou récépissé du dépôt de demande de permis de construire, de déclaration de travaux, permis d'aménager et autres autorisations administratives
- Avis de l'Architecte des Bâtiments de France, si besoin

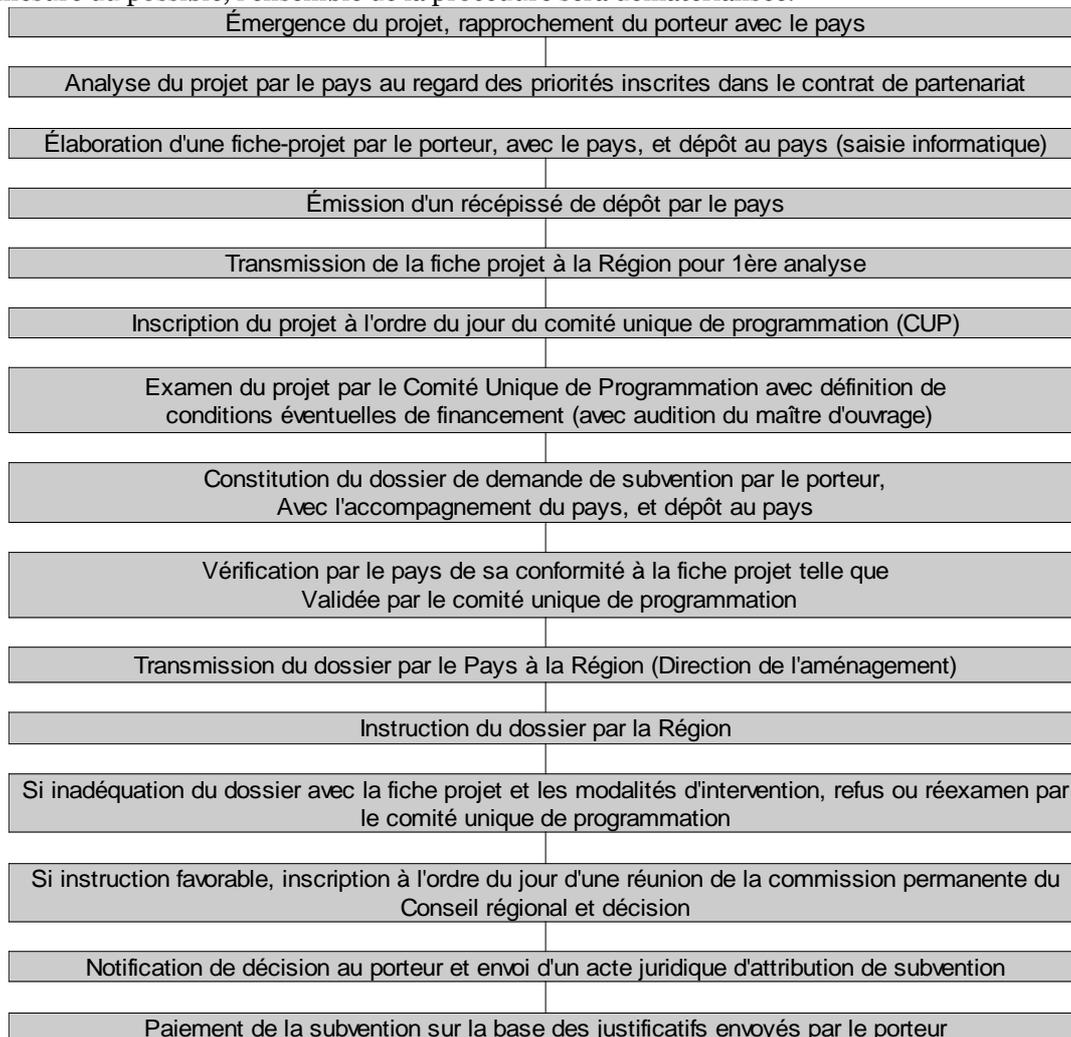
Pièces spécifiques aux projets de fonctionnement :

- Fiche de poste, contrat de travail ou lettre de mission pour chaque personne affectée au projet
- Pour les frais de missions : les modalités internes de remboursement précisant le barème appliqué.

Cette liste n'est pas exhaustive : le service instructeur pourra demander les pièces complémentaires qu'il juge nécessaires à l'étude du dossier, en fonction de la nature de l'opération et des dépenses présentées.

Les étapes d'une demande de subvention régionale

Dans la mesure du possible, l'ensemble de la procédure sera dématérialisée.



4. Paiement de la subvention et obligations

4.1. Règles de liquidation et modalités de remboursement

Le versement de la subvention est effectué sur présentation :

- des justificatifs de la réalisation du projet,
- des justificatifs de dépenses,
- du bilan qualitatif et financier,
- de la conformité à la décision de la Commission permanente, rappelée dans l'acte juridique d'attribution de la subvention.

Les modalités de paiement seront précisées dans les arrêtés ou conventions d'attribution de subvention relatifs aux opérations concernées. Cependant, dans le cas où la dépense réelle totale payée par le bénéficiaire de la subvention s'avère inférieure à la dépense subventionnable de l'opération, la subvention régionale est arrêtée au montant proportionnel du niveau d'exécution constaté, par application du taux de participation.

La Région peut également demander le remboursement des subventions versées dans le cadre du présent contrat en cas d'opération adoptée par la Commission permanente mais annulée ou non réalisée dans les délais de validité de la subvention ou en cas de changement de nature du projet.

4.2. Obligation de publicité

Les bénéficiaires des subventions régionales doivent respecter une obligation de publicité sous peine de remboursement.

En matière de réalisation d'équipements, la mention de la participation régionale se matérialise par :

- La mention, dans toutes les actions de communication entreprises par le bénéficiaire, que l'opération a été réalisée avec le soutien financier de la Région.
- Une apposition sur les panneaux de chantiers, lorsqu'il y en a, du logo et, si possible, du montant de l'aide accordée par le Conseil régional.
- La pose de la plaque mentionnant le soutien de la Région Bretagne, soit en utilisant la plaque transmise par la Région « La Région a participé au financement de cet équipement », soit en intégrant le logo et une mention de la participation de la Région Bretagne sur un panneau commun aux co-financeurs.

Lors des inaugurations ou lors de l'organisation d'événements, les maîtres d'ouvrage s'engagent à adresser une (ou des invitations selon l'importance des manifestations) au Président du Conseil régional, mention étant faite sur les cartons d'invitation de la participation de la Région en tant que partenaire de l'opération.

Les justificatifs des mesures prises devront être joints à la demande de solde de la subvention régionale (photos de panneaux apposés, articles, plaquettes réalisées, etc.).

5. Contrôle

La Région peut procéder, à tout moment, auprès du Pays et des bénéficiaires des aides régionales, à une vérification de service fait, sur pièces et sur place. En cas de non respect des engagements pris par le maître d'ouvrage, il peut être demandé le remboursement partiel ou intégral des subventions versées comme le prévoient les dispositions de l'arrêté ou de la convention du projet financé.

Contrat de partenariat

Europe Région Bretagne Pays de Brest

2014-2020

ANNEXES



UNION EUROPÉENNE

*L'Europe s'engage en Bretagne
avec les Fonds structurels et
d'investissement européens*



Pays de Brest
PÔLE MÉTROPOLITAIN



Table des matières

Annexe I.Synthèse des crédits mobilisables pour le Contrat de partenariat.....	3
Annexe II.Les orientations prioritaires pour la Bretagne.....	5
1. Accompagner le développement économique et mieux anticiper les mutations.....	8
2. Exploiter et valoriser la vocation maritime de la Bretagne.....	10
3. Développer l'accessibilité	13
4. Préserver les ressources et accompagner la transition énergétique.....	16
5. Offrir des conditions de vie satisfaisantes aux bretonnes et aux bretons.....	20
Annexe III.La stratégie de développement du Pôle métropolitain du Pays de Brest.....	25
Annexe IV.Grille de questionnements pour la qualité des projets et leur durabilité.....	43

Annexe I. Synthèse des crédits mobilisables pour le Contrat de partenariat

Axes et priorités de développement du contrat de partenariat	Crédits régionaux 2014-2016	FEDER	FEADER	FEAMP
Priorité de développement 1 : Renouveler et renforcer l'attractivité du pôle métropolitain du Pays de Brest	3 150 000 €			
Priorité de développement 2 : Développer les filières d'avenir et la dynamique entrepreneuriale	2 800 000 €			
Priorité de développement 3 : Accompagner un aménagement équilibré et durable du territoire	4 325 740 €			
Axe "Services essentiels à la population"	2 568 935 €			
TOTAL	12 844 675€			

Les montants seront définis lors de la conclusion des conventions¹ pour le FEADER (Leader), le FEDER et le FEAMP.

¹ Sous réserve de la conclusion de ces conventions

Annexe II. Les orientations prioritaires pour la Bretagne

Les Contrats de partenariat que la Région propose aux territoires de Bretagne par l'intermédiaire des Pays et de l'association des îles du Ponant reposent sur une double conviction : le développement de la Bretagne s'appuie sur tous les territoires qui la composent et la dynamique de la région toute entière impacte et entraîne les territoires. Il convient donc d'articuler développement régional et développement local.

La politique territoriale régionale articule ces deux approches. Elle doit notamment permettre aux territoires d'amplifier et de prolonger les actions mises en œuvre par la Région via ses politiques mais également responsabiliser et mobiliser chacun au service d'un projet commun de développement.

L'articulation est nécessaire entre les différentes partitions que sont les politiques de l'Union Européenne, les politiques nationales, régionales, départementales, celles des collectivités locales regroupées, en Bretagne, en 21 Pays ou en association des îles.

Au sein de chaque Pays, l'enjeu est également de faire travailler ensemble les élus et les acteurs socioprofessionnels, les EPCI (établissements publics de coopération intercommunale) à fiscalité propre entre eux, les EPCI et les communes qu'ils fédèrent...

La Bretagne ayant la chance d'être intégralement maillée en pays et avec une association regroupant les îles, il s'agit donc de les accompagner dans les actions qu'ils mettent en œuvre et qui permettent de répondre à la fois à des enjeux locaux et régionaux.

Au moyen des orientations qu'elle traduit en politiques publiques, la Région développe au quotidien des actions qui concourent au développement régional, au développement des territoires, et prépare l'avenir.

Ces orientations régionales formalisées dans le cadre des schémas stratégiques dont elle a la responsabilité sont diverses mais peuvent être regroupées autour de cinq orientations prioritaires :

- 1. Accompagner le développement économique et mieux anticiper les mutations ;**
- 2. Exploiter et valoriser la vocation maritime de la Bretagne ;**
- 3. Développer l'accessibilité (mobilités des populations, des marchandises mais aussi de l'information et des services par les infrastructures et les usages numériques) ;**
- 4. Préserver les ressources et accompagner la transition énergétique ;**
- 5. Offrir des conditions de vie satisfaisantes aux bretonnes et aux bretons.**

Ce sont donc autour de ces cinq orientations que la Région a invité les Pays et l'Association des îles du Ponant (AIP) à proposer des projets cohérents avec leurs enjeux de développement territorial.

A ces cinq orientations s'ajoute un thème transversal primordial pour la Région : la **jeunesse**.

En effet, en adoptant une charte d'engagement en faveur de la jeunesse, la Région Bretagne a décidé d'actionner l'ensemble des leviers de l'action publique régionale permettant de répondre à deux principaux enjeux : d'une part, la nécessité de s'attaquer aux multiples difficultés qui pénalisent les jeunes dans la construction de leur parcours, contribuent à l'accroissement des inégalités entre les jeunes et avec les autres générations ; d'autre part, l'importance de reconnaître et valoriser la place des jeunes dans la société. Convaincue que la réussite d'une politique publique en faveur de la jeunesse repose sur la mobilisation de l'ensemble des acteurs, la Région Bretagne a fait du partenariat et de la concertation une méthode de travail centrale dans la mise en œuvre de la charte. C'est la méthode qu'elle met en œuvre avec le Conseil régional des jeunes. C'est aussi la raison pour laquelle un travail étroit avec les Pays et l'AIP, s'inscrit dans cette logique. Des premières coopérations ont pu être initiées avec les Conseils de développement au sujet de la place des jeunes sur les territoires et d'une meilleure compréhension des besoins et attentes des jeunes. D'autres réflexions seront à mener avec les territoires sur l'accompagnement des jeunes dans la réalisation de leurs projets, qu'ils soient économiques, culturels, sportifs... sur la capacité des dispositifs publics à toucher l'ensemble des jeunes quelle que soit leur origine sociale ou géographique, sur les outils à développer pour renforcer l'engagement des jeunes sur les territoires. Ces perspectives seront à articuler avec les différentes problématiques identifiées localement et à travailler en fonction des réalités territoriales.

Dans le cadre du présent document, la Région a souhaité rappeler les orientations prioritaires pour la Bretagne et sur lesquelles elle invite les Pays et les îles, à se mobiliser et à contribuer par la mise en œuvre de leurs stratégies en actions concrètes. En effet, chacun peut contribuer à ces orientations, mais chacun y contribuera de manière différente, adaptée à ses problématiques de territoires, aux acteurs qui y vivent...

Ainsi, la Région a cherché, en déclinant ces orientations à suggérer ce qui, selon elle, mériterait d'être mis en œuvre de manière la plus adaptée possible aux problématiques du territoire ; ce qui constitue une piste d'action privilégiée à l'échelle des pays...

Ainsi, afin de bâtir les contrats de partenariat, la Région souhaite que chaque Pays et l'Association des Îles du Ponant, puissent inscrire les priorités d'intervention qu'ils proposeront dans le cadre de ces orientations régionales prioritaires.

1. Accompagner le développement économique et mieux anticiper les mutations

La Bretagne connaît de nombreuses et profondes mutations économiques qu'il convient d'anticiper et d'accompagner afin de renforcer ou de renouveler les systèmes économiques locaux et les filières.

C'est l'objet de la stratégie régionale de développement économique, d'innovation et d'internationalisation (SRDEII) adoptée en décembre 2013 par le Conseil régional. Elle définit une ambition partagée autour de la « Glaz économie » qui combine tous les atouts bretons en vert, bleu et gris, pour créer des activités économiques porteuses d'emploi. Elle s'inscrit à la fois dans les enjeux de l'immédiat, la nécessité d'accompagner les acteurs dans leurs projets, en particulier dans les difficultés présentes, et dans des perspectives de moyen terme, celles du nécessaire renouvellement, de l'obligation d'agilité, d'adaptation et de mutation.

La SRDEII se décline dans le plan Agricole et Agro-Alimentaire Breton acté dans le Pacte d'Avenir pour la Bretagne mais également dans le Schéma régional pour le tourisme.

La « Glaz Economie » se construit dans tous les territoires, et par tous les acteurs qui y contribuent de manière complémentaire en valorisant leurs atouts propres.

Ainsi, il s'agit ensemble de soutenir les filières bretonnes d'excellence et de croissance en œuvrant pour :

- le **développement d'une alimentation saine et durable**. Pour cela, il convient de favoriser le développement d'une agriculture performante d'un point de vue économique et écologique, valoriser les nouveaux modèles agricoles (agriculture biologique, agriculture durable, agriculture de conservation, agriculture à haute valeur environnementale...), participer à l'amélioration et à la maîtrise des pratiques agricoles durables et respectueuses de l'environnement, protéger les exploitations agricoles de la pression foncière, soutenir les industries agro-alimentaires dans leurs mutations, développer le savoir-faire breton en matière de sécurité alimentaire et l'usine agro-alimentaire du futur
- le **rayonnement des filières navales et nautiques** en la consolidant, en développant les parts de marché et en ouvrant les entreprises de course au large à de nouveaux marchés
- le **développement de la société numérique** en faisant de la Bretagne une « smart Région » où se définit, s'invente et se déploie la société numérique de demain. Il s'agit de développer encore davantage l'excellence bretonne en la matière à l'échelle nationale, européenne et internationale
- la conception, la production, la démonstration et l'utilisation de **véhicules et de services de mobilités durables**
- faire de la Bretagne la base industrielle et technologique européenne de **défense et de sécurité**
- développer une **offre touristique lisible, attractive et compétitive**, en passant de la notoriété acquise à l'attractivité réelle, en développant la compétitivité de l'offre touristique bretonne (positionnement, qualité, prix) et en développant la lisibilité de l'offre et de services touristiques, notamment en la basant sur les destinations touristiques. Il convient également de développer une activité touristique des 4 saisons avec une complémentarité entre Bretagne littorale et Bretagne intérieure et d'accroître et de mettre en valeur des activités autour des canaux et voies d'eau
- développer la nouvelle filière des **énergies marines renouvelables** (par des projets structurants permettant de développer une offre industrielle créatrice d'emplois et source de développement et de valorisation des infrastructures portuaires bretonnes au service de la filière)
- développer à grande échelle la **rénovation énergétique, la construction écologique**. Pour ce faire, il conviendra d'accompagner la filière du bâtiment en Bretagne, en cohérence avec le Plan Bâtiment durable, dans une perspective d'économie circulaire à long terme et en accompagnant cette ambition par une commande publique exemplaire qui préserve et valorise les ressources des territoires (matériaux biosourcés)
- l'essor des **éco-activités** en accompagnant le développement du marché de la transition énergétique, la convergence des technologies de l'analyse-mesure-contrôle, la structuration de la filière du génie écologique et de la valorisation de la biomasse. Ainsi, chacun peut notamment anticiper la dégradation des ressources, en développant une économie circulaire ; initier de nouvelles filières économiques locales en explorant les nouveaux gisements de matières premières que recèle

chaque territoire

- la diffusion des **biotechnologies** (marines, agro-biotechnologies...) dans tous les domaines de l'innovation et à destination de tous les marchés
- parvenir à une gestion intégrée de la **santé et du bien-être** (prédiction, personnalisation des traitements, participation des patients) et contribuer à la structuration d'un pôle santé en Bretagne autour d'une approche connectant les dynamiques biotech, agro, TIC et santé animale.

Dans tous ces secteurs, il convient de s'appuyer sur différents domaines d'innovation porteurs de développement : les innovations sociales et citoyennes, la chaîne alimentaire durable, les activités maritimes, les technologies numériques, la santé et le bien-être, l'observation et l'ingénierie écologique et énergétique, ainsi que les technologies de pointe.

Il convient également de **s'appuyer sur les compétences** des bretonnes et des bretons. Pour ce faire, les acteurs territoriaux peuvent agir pour enrayer la précarisation de l'emploi, développer l'offre de formation professionnelle en milieu rural, favoriser l'accès individuel à la qualification reconnue par une certification, accompagner les salariés en licenciement économique, résoudre des inadéquations emploi-formation en développant les démarches de gestion prévisionnelle des emplois et compétences territoriale (GPECT), aborder la problématique de la transmission des entreprises entre générations, répondre aux problématiques soulevées par la saisonnalité de certains emplois et favoriser l'expérimentation sur cette thématique.

À l'initiative de la Région, grâce à un partenariat avec 5 réseaux régionaux (Pôle emploi, Rectorat (pour le réseau des CIO), Fongecif Bretagne, Association régionale des Missions locales, Centre régional information jeunesse) et un engagement des structures locales de l'Accueil, l'Information, l'Orientation et l'Accompagnement (représentants locaux des réseaux régionaux, Points Accueil Emploi, Points Information Jeunesse, Cap emploi, Centres d'Information sur les Droits des Femmes...), les Maisons de la Formation Professionnelle ont été déployées dans les pays bretons. Elles préfigurent notamment la mise en œuvre du Service public régional d'orientation. Outre la mise en réseau des structures locales, afin de délivrer un service d'information homogène sur la formation professionnelle à l'ensemble des publics, les MFP doivent appréhender au mieux les besoins en compétences des territoires. Elles agissent au sein d'une instance de concertation regroupant les différents acteurs de l'emploi et de la formation (État, collectivités locales, partenaires sociaux...) et se doivent ainsi d'analyser les enjeux emploi formation des territoires pour apporter une réponse adaptée concourant ainsi à une gestion territoriale optimisée des emplois et des compétences.

Dans une acception plus large, la gestion prévisionnelle des emplois et des compétences implique fortement aussi la formation supérieure sous toutes ses formes. Elle est essentielle, en lien avec le développement économique, pour préparer les compétences qui seront nécessaires, demain, pour adapter les savoir-faire. Les territoires ont tous une place à jouer en ces domaines, notamment en termes de structuration d'un écosystème propice au développement de compétences nouvelles par la mise en réseau et en synergie des acteurs de l'enseignement, des plate-formes techniques, des organismes d'innovation, et enfin des entreprises dont les savoir-faire peuvent être spécifique à tel ou tel espace.

Il appartient à chaque territoire de développer les conditions favorables au développement d'une économie de proximité, au développement de l'entrepreneuriat, d'identifier les niches, les pépites qu'il porte, et de les accompagner dans leur essor. Cet accompagnement concerne toutes les activités et tous les acteurs (TPE, PME, commerces, artisanat, économie sociale et solidaire, activités culturelles et sociales).

L'économie dans les territoires ne se limite pas à proposer du foncier économique, qu'il soit en zone d'activités ou non. Toutefois, cette nouvelle offre foncière peut être utile. Il convient alors, en lien avec la démarche partenariale Bretagne Qualiparc, de réfléchir à la densification des zones, leur requalification, mais également au maintien ou au retour des activités économiques dans les centres urbanisés et non les périphéries.

La question économique doit faire l'objet d'une mobilisation collective de tous les acteurs dans les pays pour anticiper, innover, soutenir les entrepreneurs sociaux ou économiques.

2. Exploiter et valoriser la vocation maritime de la Bretagne

Première région maritime de France, la Bretagne entretient une relation privilégiée avec la mer. Plus de 95% de la population bretonne se situe à moins de 60 km de la mer et la majorité des agglomérations bretonnes, des bassins de vie et du tissu économique, se situent sur la frange littorale. Proportionnellement à cette interaction forte entre les territoires terrestres et la mer, les pressions pesant sur la zone côtière se sont accentuées ces dernières années (pollution, urbanisation ou exploitation accrue des ressources). Outre l'érosion de la biodiversité de la zone côtière, l'augmentation de ces pressions a amplifié les compétitions entre les usages pour l'utilisation des ressources et des espaces maritimes et côtiers. En réponse à ces pressions et à la prise de conscience générale des enjeux de gestion de cette zone, des politiques en faveur de la gestion durable des espaces et des ressources ont été développées. Dites « de gestion intégrée de la zone côtière », ces politiques promeuvent une gestion des activités et des usages ne mettant pas en péril le potentiel social et économique des écosystèmes marins et côtiers. Elles invitent à faire évoluer les dispositifs existants pour qu'ils soient mieux à même d'appréhender la complexité des situations et des enjeux poursuivis, ainsi que l'interconnexion entre les activités et entre les acteurs.

Ce constat a amené la Région à adopter en 2007 la charte des espaces côtiers bretons. Celle-ci définit un projet d'avenir pour la zone côtière bretonne et identifie 7 grands enjeux sur lesquels chacun peut, à son niveau, intervenir pour qu'elle reste à la fois un lieu de vie et de loisirs, un lieu de travail et un lieu au patrimoine préservé.

Valoriser pleinement les atouts maritimes de la Bretagne en développant une économie diversifiée et ancrée dans l'innovation et le développement durable

Il s'agit de parvenir à un équilibre entre les activités maritimes, portuaires et côtières déjà existantes, le développement du tourisme et du nautisme, et le développement des nouvelles économies maritimes que sont par exemple les énergies marines renouvelables et les biotechnologies marines. Pour cela, quelques thématiques peuvent être activées :

- Sensibiliser et former aux métiers de la mer, améliorer leur interconnaissance pour une meilleure gestion des espaces littoraux
- Développer, par une approche intégrée, les activités économiques liées à la mer : exploitation des énergies marines renouvelables bretonnes, pêche et aquaculture, construction et réparation navale, filières innovantes se développant à partir des matériaux de la mer, courses au large, nautisme, tourisme, « économie circulaire des produits de la mer »
- Moderniser les ports et conserver des réserves foncières pour leur vocation industrielle, améliorer la « mise en durabilité » de tous les ports et intégrer ces espaces portuaires aux stratégies territoriales
- Intégrer et valoriser le transport maritime (des personnes et des marchandises) dans une chaîne de déplacement multimodale.

Maîtriser l'urbanisation et favoriser la diversité sociale sur le littoral

Le littoral breton a connu un essor démographique important ces dernières années, avec les conséquences que l'on connaît en termes d'urbanisation et de pression foncière. Les réponses à apporter doivent permettre une meilleure maîtrise de l'urbanisation, de l'artificialisation et la pression foncière en frange littorale, tout en favorisant l'accès à tous au littoral. Ainsi, il convient d'agir pour :

- Améliorer l'offre de logements sociaux sur les territoires littoraux en tension (y compris l'accueil du public jeune et saisonnier)
- Anticiper les conflits d'usage des espaces littoraux (usages résidentiel, économique, touristique, patrimonial)
- Maîtriser l'urbanisation et promouvoir de nouvelles formes d'urbanisation, d'architecture et de circulation sur le littoral.

Préserver le patrimoine naturel et maintenir le potentiel écologique des espaces côtiers bretons

Sans un patrimoine naturel (espèces et espaces naturels, paysages) riche et préservé, on ne peut espérer développer des activités viables et offrir aux populations les services nécessaires à leur bien-être. Sa préservation constitue donc un préalable indispensable au développement d'activités et à l'accueil des populations.

Restaurer la qualité des masses d'eau côtières et réduire les pollutions sur le littoral

Les masses d'eau côtières fondamentales du point de vue écologique, économique et fonctionnel continuent à se dégrader en Bretagne. 90% des pollutions des eaux côtières sont issues des activités humaines terrestres. Les 10% restants viennent de la mer et plus précisément du transport maritime et de la plaisance. Ces pollutions mettent en péril la biodiversité marine et côtière, les activités dépendant de la mer et la qualité de nos zones côtières. Elles dégradent également la qualité de vie des habitants et l'image de la Bretagne.

Préserver et valoriser le patrimoine culturel maritime

Dans ce patrimoine, l'un des plus riches d'Europe, il convient de distinguer les biens matériels que sont notamment les fortifications, les constructions portuaires, les phares, les navires anciens ou encore des éléments bâtis moins prestigieux, des biens immatériels tels que les écrits, les savoir-faire et plus généralement la vie et les usages des gens de mer. Sur tous ces aspects, chacun doit pouvoir :

- Préserver et transmettre le patrimoine bâti littoral pour valoriser l'image de la façade maritime bretonne
- Accompagner les démarches d'héritages littoraux en s'appuyant sur les campagnes d'inventaire patrimonial menées par la Région
- Accompagner les démarches de conservation et de réutilisation du bâti littoral à des fins de développement.

Anticiper et s'adapter aux effets du changement climatique sur la zone côtière

Compte tenu de la présence sur le littoral d'une grande partie de la population bretonne, d'équipements essentiels pour l'économie régionale (la plupart des zones économiques se situent sur le littoral, ainsi que les principaux pôles urbains), et d'un patrimoine culturel d'une grande richesse, les conséquences du changement climatique et d'une élévation du niveau de la mer risquent d'être importantes pour notre société.

Préserver le potentiel social, écologique et économique des îles bretonnes

Les îles sont sans doute parmi les sites les plus exceptionnels de la zone côtière bretonne. Les îles cumulent et concentrent l'ensemble des problèmes et des enjeux que l'on retrouve sur le littoral. Le vieillissement de la population, l'essor des résidences secondaires, la pression immobilière, la difficulté de maintenir des jeunes actifs sur les îles, le développement économique essentiellement basé sur le tourisme et la surfréquentation des îles, sont sans doute les plus importants. Il convient donc d'agir pour :

- Mettre en œuvre une stratégie de développement durable des îles bretonnes
- Aider à / travailler pour la compatibilité entre le développement économique et la préservation du littoral insulaire.

La définition et la mise en œuvre d'un projet de développement durable de la zone côtière en Bretagne implique de **nouvelles formes de gouvernance**. Si ce projet collectif est coordonné par la Conférence régionale de la Mer et du Littoral, sa mise en œuvre ne se concrétisera qu'à l'échelle locale, par la création d'instances de concertation dans les territoires.

Afin d'accompagner les structures publiques dans l'élaboration de lieux d'expression, de débats et de décisions pour répondre aux enjeux de gestion durable de la mer et du littoral, la Région Bretagne, en collaboration avec l'État dans le cadre du contrat de projets État/Région 2007-2013, a lancé en 2011 un appel à projets « gestion intégrée de la zone côtière », qu'elle a reconduit seule en 2012 et 2013. Aujourd'hui,

l'ensemble du littoral breton est couvert par une démarche de gestion intégrée de la zone côtière, constituant un réseau de territoires unique à l'échelle nationale.

Cet appel à projets a permis d'impulser de nouvelles formes de travail collectif et de prise en compte des enjeux maritimes à l'échelle locale. La dynamique est amorcée et les différentes actions engagées représentent une richesse et une diversité d'expérimentations qu'il est nécessaire de faire progresser, notamment en poursuivant les efforts sur :

- les dispositifs de gouvernance à développer à l'échelle des territoires pour renforcer le portage politique des enjeux maritimes, améliorer l'implication des acteurs locaux et mieux prendre en compte les enjeux maritimes dans les outils d'aménagement du territoire et de gestion des ressources existants ;
- la mise en œuvre progressive, à l'échelle de chaque territoire, de l'ensemble des chantiers-phares de la charte des espaces côtiers ;
- l'élaboration d'une stratégie maritime, à l'échelle de chaque territoire, pour caractériser la composante maritime des territoires, identifier les enjeux de politique maritime intégrée et définir les chantiers et leur programmation dans le cadre des contrats de partenariat territoriaux ;
- la base du réseau de démarches de gestion intégrée de la zone côtière, aujourd'hui effectif, et des expériences engagées. Ainsi, les Pays ont un rôle considérable à jouer dans cette mobilisation. Les questions maritimes sont par nature à la croisée des questions environnementales, économiques, foncières, sociales. Cette complexité nécessite des interventions plurielles et coordonnées.

La volonté de la Région de territorialiser une partie des fonds européens dont elle assurera en partie la gestion ou, dans certains cas, la mise en œuvre, facilitera l'articulation des questions littorales et maritimes avec les problématiques d'aménagement et de préservation des territoires bretons. Sur la base des démarches de gestion intégrée de la zone côtière engagées, les Pays constituent un maillon important pour aller plus loin dans la prise en compte et l'intégration dans les politiques publiques portées par les collectivités territoriales, concernant les questions littorales et maritimes.

3. Développer l'accessibilité

« A l'heure de la mondialisation des échanges, l'accessibilité de la Bretagne constitue un enjeu essentiel de compétitivité » (extrait du Schéma régional multimodal des déplacements et des transports – 2008). Intermodalité – Mobilité durable – Bretagne Grande Vitesse – Développement et soutien des pôles d'équilibre – Développement portuaire, mais également accessibilité numérique par le Projet Bretagne Très Haut Débit et le développement des usages numériques, constituent les priorités régionales pour le développement de l'accessibilité de la Bretagne.

Pour les populations actives, la capacité à se rendre mobile tant sur le plan résidentiel que professionnel s'avère déterminante dans un climat général où l'emploi et l'activité sont en crise. De l'autre côté, territoires et entreprises sont dans l'impérieuse nécessité de pouvoir capter et gérer au mieux les flux, qu'ils soient démographiques, numériques, marchands ou financiers.

Le schéma régional climat, air, énergie (SRCAE) de Bretagne a mis en exergue plusieurs enjeux pour les transports. D'abord, la périphéricité explique la dépendance aux énergies fossiles des transports bretons. Ensuite, deuxième secteur d'activité en Bretagne pour les consommations énergétiques et les émissions de gaz à effet de serre, les transports sont un levier significatif pour lutter contre le changement climatique. Enfin, des opportunités s'offrent pour soutenir le développement d'une mobilité décarbonée. Ainsi, pour les transports, le SRCAE a fixé des objectifs à 2020 par rapport à 2005 qui permettent d'engager le secteur dans la transition bretonne bas-carbone. Les transports de personnes devront réduire leurs consommations énergétiques de 26% et leurs émissions de gaz à effet de serre de 28%. Les transports de marchandises devront réduire de 16% leurs consommations énergétiques et leurs émissions de gaz à effet de serre.

L'accessibilité concerne tous les territoires de Bretagne, les pays, les îles... chacun, avec sa compétence, peut contribuer à développer l'accessibilité de son territoire.

Plusieurs enjeux sont posés.

Accompagner les besoins de mobilités des populations

Au cœur de la stratégie bretonne de désenclavement, on retrouve à la fois les très grands projets structurants en matière de raccordement et d'accessibilité, comme la RN164 ou Bretagne à Grande Vitesse, et de multiples projets liés aux déplacements du quotidien.

Les modes de déplacements des populations sont divers. L'un des enjeux porte précisément sur l'articulation de ces derniers, leur complémentarité.

Si la modernisation du réseau routier structurant reste d'actualité, l'enjeu est également de développer et de promouvoir les transports décarbonés et/ou alternatifs à la route, ainsi que toutes modalités innovantes de transports (auto-partage, services de mobilités innovants etc...). A ce titre, le développement des véhicules électriques est une piste d'action qui nécessite un maillage du territoire régional en bornes de recharge. Les Pays semblent être une bonne échelle de réflexion pour développer des plans relatifs à l'usage du véhicule électrique, dans le cadre d'un programme régional.

Le transport ferroviaire est un enjeu majeur qui réside notamment dans la diffusion de la grande vitesse partout en Bretagne. En œuvrant pour la ligne à grande vitesse Bretagne Pays de la Loire et le prolongement de ses effets par le projet LNOBPL (Ligne Nouvelle Ouest Bretagne Pays de la Loire (Rennes/Brest-Quimper-Nantes)), la Région s'attache à ce que la Bretagne soit connectée aux grands réseaux de mobilité et que tous les territoires puissent en bénéficier. En gérant le réseau des Transports Express Régionaux (TER), la Région offre un service de transport aux bretonnes et aux bretons pour leurs déplacements occasionnels et quotidiens.

Certains EPCI, notamment urbains, proposent également des services de transports collectifs. Mais tous les territoires ne sont pas pourvus d'un tel service alors qu'ils pourraient répondre à une réelle attente. Dans certains territoires, le développement de transports collectifs complémentaires aux transports « armature » revêt un fort intérêt.

Le développement des modes de déplacements doux (véloroutes, voies vertes...) est également à promouvoir dans les Pays et les îles.

Ainsi, il convient de développer l'intermodalité en identifiant et valorisant les lieux d'interconnexions pour toutes les populations et en développant la création de pôles d'échanges multimodaux qui, pour certains, permettront de bénéficier plus amplement du projet de ligne à grande vitesse.

A côté du développement d'infrastructures, l'amélioration de la mobilité des populations passe aussi par une amélioration des services. Ainsi, l'amélioration de l'information délivrée localement sur les transports et les parcours envisageables, à l'image de Breizhgo, y concourt.

Derrière cette question des mobilités, des déplacements, des transports, les questions des usages, de la multimodalité sont centrales. Elles incitent (obligent) à de nouvelles approches multipartenariales, décloisonnées et intégrées. De nouveaux processus et outils sont à expérimenter. Les Pays, au-delà de l'indispensable soutien à la diffusion de la grande vitesse sur tout le territoire breton, pourraient utilement contribuer à penser les transports et leurs usages. S'il est naturel de mettre en œuvre des plans de déplacements urbains, de plus en plus de déplacements sont interurbains.

Agir pour la logistique régionale

Les questions de transports et logistiques sont cruciales. Du fait de la situation périphérique et de la forme péninsulaire de notre région, sa performance économique et environnementale dépend fortement de son organisation en matière logistique.

Plus qu'un défi à relever, l'amélioration du fret et l'optimisation de la logistique sont une responsabilité, mais une responsabilité partagée. Bien que n'en ayant pas explicitement la compétence, la Région se doit aujourd'hui de prendre part de manière encore plus active à ces grands défis. Telle est l'ambition du Plan régional d'actions logistiques qui a été élaboré dans un processus de co-construction avec les acteurs économiques bretons, qu'il s'agisse des entreprises de production (toutes filières confondues avec un poids prépondérant de la filière IAA), des entreprises de transport (tous modes), des gestionnaires d'équipements ou de réseau, des fédérations, CCI, ou des acteurs de la formation.

Les enjeux sont multiples : soutenir le développement de nouvelles offres de transport multimodales, accompagner la transformation de la chaîne logistique des entreprises, structurer la logistique sur le territoire, maîtriser les flux, organiser les trajets et développer le report modal vers des modes décarbonés, développer le fret non routier, optimiser la gestion durable et diffuser l'innovation technologique au sein des entreprises de transports des marchandises et, enfin, développer les services numériques (plate-formes électroniques de mutualisation des données).

Dans les Pays, des réponses à ces enjeux peuvent être apportées. Pour être efficaces, elles devront l'être en cohérence avec les initiatives développées en région et dans les territoires voisins. Le transport de marchandises est une activité qu'il convient d'appréhender à une échelle pertinente et qui dépasse la seule échelle locale mais tend davantage vers l'échelle régionale.

Agir pour l'accessibilité et le développement numérique

Le numérique constitue une chance pour dépasser le caractère périphérique et péninsulaire de la Bretagne en effaçant les distances. L'accessibilité de la région ne passe plus uniquement par le déploiement de réseaux d'infrastructures physiques de transport, mais aussi par l'accès à des réseaux Très Haut Débit, permettant à chacun sur le territoire de se connecter au reste du monde.

La révolution numérique offre des opportunités majeures de développement et de compétitivité en raison de la présence en Bretagne d'une filière TIC forte et dynamique. Le Conseil régional a d'ailleurs fait de la croissance numérique une condition de sa stratégie régionale d'innovation, votée en décembre 2013 sous la terminologie « Digital Growth ».

Le développement des infrastructures et des usages numériques vont de paire. En Bretagne, les collectivités se sont réunies pour apporter le Très Haut Débit sur tous les territoires mais l'enjeu est également, en parallèle, de développer les usages numériques (e-tourisme, télétravail, billetterie, e-santé...). Le numérique est un facteur d'innovation économique et sociale indispensable à l'attractivité du territoire et à la qualité de vie des bretonnes et des bretons. Il favorise la diffusion de contenus dans toute leur diversité et le développement de nouveaux services. Ainsi, les conditions d'accès à la connaissance, à la santé, aux loisirs, aux transports, à la citoyenneté ou au lien social sont fortement modifiées par les nouvelles technologies.

Parce que tous les territoires ne présentent pas les mêmes intérêts pour les opérateurs privés dans le déploiement des **infrastructures très haut débit**, les collectivités bretonnes se mobilisent pour que chaque territoire soit desservi par le très haut débit. Dès 2011, la Bretagne, dans une dynamique partenariale forte, a fait du raccordement au très haut débit l'enjeu majeur de son développement, se fixant comme objectif de permettre l'accès au très haut débit pour tous en 2025 et à la fibre optique pour tous en 2030. La structuration de cette dynamique régionale est stabilisée et garantit la mise en œuvre optimale du

déploiement. La responsabilité de la gouvernance et de la coordination de la mise en œuvre du projet a été confiée au Syndicat Mixte Megalis Bretagne qui regroupe la Région, les Départements, les agglomérations et les communautés de communes.

La stratégie de déploiement en Bretagne repose sur :

- l' « équilibre » en ciblant les villes moyennes qui forment l'armature urbaine bretonne, susceptible d'être déséquilibrée par les déploiements des opérateurs privés principalement sur les plus grandes agglomérations
- la « cohésion » concernant les zones où les débits sont aujourd'hui insuffisants afin de ne pas creuser de fractures numériques entre les territoires
- l'« économie, la connaissance et les services » ciblant les entreprises et les services publics.

Les Pays, avec les EPCI qui les composent, ont un rôle majeur pour assurer la réussite de ce projet régional. Ils pourront, en cohérence avec le projet régional, faciliter la desserte de leurs territoires en anticipant les besoins d'informations techniques (cartographie des fourreaux publics, caractérisation du bâti...) et anticiper cette arrivée du très haut débit par l'intégration de la thématique télécoms dans les documents d'urbanisme (règlement de voirie, réserve foncière pour les locaux techniques, densification de l'habitat...). La mutualisation, à l'échelle des Pays, de l'accompagnement des communes et des EPCI sur le sujet du THD et des usages et services numériques, en relais de l'action régionale, peut également faciliter l'aménagement numérique des territoires.

Si le développement des infrastructures numériques constitue un enjeu majeur au niveau régional, celui-ci est intimement lié à la question des usages. Ainsi, le **développement des usages du numérique** entraînera dans les prochaines années une croissance des besoins en débit et en stockage, concernant à la fois les foyers, les entreprises, mais aussi les établissements de santé et d'éducation, etc.

Les usages numériques renvoient à plusieurs enjeux : un enjeu économique et industriel, un enjeu social et sociétal, un enjeu territorial.

L'accès des territoires et des populations qui y vivent, aux usages numériques ne se développera, avec le très haut débit, que si, en parallèle, les Espaces Publics Numériques (EPN) se développent, proposent et étendent leurs offres de services numériques innovants, comme le montrent les points d'accès à la téléformation (p@t). L'accès public au numérique se développe également par l'émergence et le déploiement de différents « tiers lieux » concourant au développement des usages numériques : cantines, Fablab, espaces de co-working et de télétravail, associations d'éducation populaire (maisons pour tous, patronages laïcs, centres sociaux,...). La Région œuvre à l'accompagnement de la mise en réseau et en cohérence de l'ensemble de ces acteurs, afin d'optimiser et rationaliser leurs actions et leur impact sur le territoire breton. Les Pays ont également un rôle à jouer en la matière. Il convient, également de généraliser la visioconférence par un maillage du territoire suffisamment resserré permettant d'offrir un nouveau service pour les collectivités, entreprises, associations...

4. Préserver les ressources et accompagner la transition énergétique

Les ressources sont multiples : patrimoniales, foncières, naturelles, énergétiques... Toutes ces ressources peuvent et doivent faire l'objet d'une approche intégrée préparant la transition écologique et énergétique bas-carbone.

Ces enjeux sont pris en compte par les acteurs régionaux et ont fait l'objet d'élaboration partenariale de documents cadres, chartes, schémas... Chacun, dans les territoires (Pays, îles...), doit pouvoir s'en emparer afin de contribuer, également, par ses orientations, ses actions, à leur prise en compte.

Révéler, valoriser et transmettre le patrimoine culturel en Bretagne

D'une diversité et d'une richesse remarquable, le patrimoine culturel de Bretagne est un important facteur d'identité et un élément précieux de notre cadre de vie. Ces héritages sont également de formidables leviers pour le développement économique des territoires, c'est pourquoi la Région en accompagne la **conservation-restauration** et suscite des dynamiques innovantes, expérimentales autour de la **réutilisation** ou de la **valorisation** de biens. Il s'agit à la fois de renforcer le **lien citoyen** au patrimoine et d'en faire des axes d'avenir et de différenciation pour la Bretagne.

Outil exceptionnel pour la connaissance du patrimoine, l'Inventaire du patrimoine (service du Conseil régional) mène un travail de fond pour la révélation du patrimoine dans les communes de Bretagne. Cette mission, qui s'inscrit dans le long terme, est conduite dans des territoires d'études définis à l'échelle des Pays, des intercommunalités et parfois des villes.

Dans les Pays, les acteurs pourront s'appuyer sur ces compétences pour mener des actions qui, en valorisant leur patrimoine, permettront également d'œuvrer au développement du territoire par des projets concourant à leur attractivité (habitat, commerce, services à la population...).

Agir pour la maîtrise foncière

En Bretagne, la question foncière est identifiée depuis une dizaine d'années comme un enjeu essentiel de l'aménagement du territoire. L'État et la Région ont notamment initié un travail participatif qui a abouti à la rédaction d'une **Charte pour une gestion économe du foncier** en Bretagne invitant les conseils municipaux et communautaires à un engagement fort en faveur d'une exemplarité foncière.

La recherche de **sobriété foncière** doit être désormais systématique compte tenu de l'importance pour la Bretagne de réduire l'étalement urbain et l'artificialisation des sols qui sont la condition de la pérennité et du développement de l'agriculture et de la préservation de la bio-diversité, des espaces naturels et des paysages.

La volonté du législateur a été de doter les acteurs locaux d'outils de **planification** et de programmation leur permettant de se saisir des différents enjeux d'aménagement du territoire aux échelles les plus pertinentes avec les SCOT (schémas de cohérence territoriale), les PLU (Plans locaux d'urbanisme) et les PLH (Programmes locaux de l'habitat). La Région souhaite que chaque Pays et ses EPCI puissent se doter de ces outils et les utiliser dans leur pleine mesure.

A ce titre, la Région Bretagne souligne que le Pays est l'échelle la plus pertinente pour la construction et la rédaction du SCOT. Document d'ensemble et référent en matière de gestion économe du foncier, le SCOT doit être articulé avec les autres démarches de planification en œuvre sur le territoire notamment les Schémas d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) qui lient les questions d'aménagement et celles de gestion de l'eau. La Région encouragera également l'élaboration de Plans locaux d'urbanisme intercommunaux.

Les enjeux autour de la question foncière sont multiples (économique, agricole, gestion qualitative et quantitative de l'eau, climatique, énergétique, habitat, déplacements...). Ce croisement des enjeux nécessite un effort de mutualisation et d'articulation des politiques publiques, pour partager des éléments de connaissance et apporter les réponses appropriées.

Parce que la problématique foncière doit être abordée de manière très large, tant dans les thèmes qu'elle impacte que dans les territoires concernés, la Région a souhaité très tôt animer une dynamique interSCOT en Bretagne afin que les territoires puissent mutualiser leurs expériences mais également dresser des

perspectives et des références partagées. L'interSCoT est aussi cet espace de relations et de croisements nécessaire pour répondre à des problématiques spécifiques qui dépassent parfois les périmètres institutionnels.

Plus localement, la Région souhaite que puisse être étudiées, favorisées et privilégiées les possibilités de renouvellement urbain et de densification avant de procéder à une extension de l'urbanisation. Ce travail sur le tissu urbain permet, en outre de recréer des centralités et de travailler la question des friches et de leur réaffectation. Ainsi, les communes sont-elles fortement encouragées à se doter d'un « référentiel foncier » qui a pour objet de recenser les disponibilités foncières au sein du tissu urbain existant, d'y qualifier le gisement foncier afin d'identifier ses usages et destinations potentiels. Ainsi, les communes pourraient disposer d'une photographie qualitative et quantitative des stocks fonciers pour anticiper et agir en conséquence, grâce aux outils et aux documents d'urbanisme.

Pour les aider dans la mise en œuvre de leurs objectifs de maîtrise foncière, les collectivités bretonnes peuvent s'appuyer sur l'Établissement Public « Foncier de Bretagne ».

Plaçant le foncier au cœur de cette nouvelle génération de contrats de partenariat, la Région entend par conséquent travailler avec les territoires afin de faire émerger une politique foncière de qualité, notamment sur la gestion des terres et des friches, urbaines ou industrielles. Si le premier enjeu est bien celui d'une gestion économe du foncier préservant les ressources naturelles, il n'est pas à envisager à travers une approche statique ou dans une opposition des usages mais bien dans la dynamique du développement local et de l'attractivité des territoires.

Préserver les ressources naturelles

La Bretagne est caractérisée à la fois par une forte reconnaissance pour la qualité de ses milieux naturels et par une forte tension pour l'accès et la préservation de ses ressources naturelles. Ainsi, les enjeux sont multiples.

Concernant le **patrimoine naturel**, il convient de préserver les écosystèmes et leurs fonctionnalités, prendre en compte les continuités écologiques (trame verte et bleue) dans les projets de territoire, préserver les paysages bretons, développer et valoriser les outils de protection des ressources existantes (réserves naturelles régionales – Espaces remarquables de Bretagne, zones Natura 2000)... Une amélioration de l'inventaire et de la connaissance de ce patrimoine naturel pourra contribuer à une meilleure prise en compte de ces enjeux.

En matière de **déchets**, il s'agit d'améliorer leur gestion mais également d'envisager les pistes pour les transformer en matières premières et ainsi les réutiliser dans un système d'économie circulaire.

Il convient également de **gérer la ressource en eau** de manière intégrée et durable (préservation et restauration des zones humides et des littoraux, restauration de la qualité des eaux et des milieux aquatiques, lien avec les territoires de SAGE).

L'État, le Conseil régional, les collectivités territoriales et les acteurs locaux se sont fortement mobilisés depuis plusieurs années afin de répondre aux enjeux particuliers du territoire breton : reconquête de la qualité de l'eau et des milieux aquatiques, lutte contre les pollutions diffuses et les algues vertes, protection des milieux naturels et promotion de la biodiversité, lutte contre l'artificialisation des espaces agricoles et naturels...

Cette dynamique s'appuie sur une mobilisation particulièrement forte des acteurs locaux, au sein des territoires, mais aussi en matière de portage de projets de préservation, d'actions de gestion intégrée de la ressource en eau.

La **trame verte et bleue** repose sur les principes de subsidiarité. A chaque échelle correspondent des enjeux, un mode d'actions, des outils, un réseau d'acteurs et une gouvernance. Ainsi, à l'échelle des SCOT et des PLU, l'identification de la trame verte et bleue du territoire concerné est pertinente et légitime. La prise en compte des continuités écologiques doit guider, au même titre que d'autres objectifs, l'élaboration des projets d'aménagement (ex : une infrastructure routière, un lotissement...), de la préservation du patrimoine naturel (réhabilitation du bocage, accompagnement des réserves naturelles - espaces remarquables de Bretagne, soutien aux Opérations Grands Sites) et des documents de planification (ex : un SCOT, un PLU, un PCET...).

Ainsi, sans attendre l'adoption du Schéma Régional de Cohérence Écologique (SRCE), *les SCOT, les PLU et les cartes communales déterminent les conditions permettant d'assurer, dans le respect des objectifs du développement durable : [...] la préservation et la remise en bon état des continuités écologiques* (article L121-1 3° du code de l'urbanisme). Plus qu'une exigence réglementaire, la prise en compte de la trame verte

et bleue permet d'intégrer la biodiversité aux différentes échelles d'un projet de territoire, depuis l'échelle régionale du SRCE jusqu'à l'échelle opérationnelle des projets.

Agir pour la maîtrise des énergies bretonnes

La stratégie bretonne en matière d'énergie a été formalisée dans le Pacte électrique breton, en 2010. Le Pacte repose sur trois piliers indissociables :

- Un ambitieux programme de maîtrise de l'énergie qui requiert la mobilisation de tous et notamment l'appui de l'ADEME et de l'ANAH, pour renforcer les dispositifs de **rénovation thermique** des logements privés et sociaux, et l'animation territoriale des politiques énergétiques au plus près des collectivités, entreprises et particuliers. L'objectif, est de diviser par 2, à l'horizon 2015 (-950 GWh), puis par 3, à l'horizon 2020(-1 200 GWh), la croissance de la consommation bretonne d'électricité.
- Le déploiement massif des énergies renouvelables, qui vise à **augmenter la part de production électrique** de la Bretagne (34 % d'autonomie à l'horizon 2020, contre 8,5% aujourd'hui) et à contribuer à répondre aux objectifs du Grenelle de l'environnement, mobilisera tous les types de filières (éolien terrestre et offshore posé et flottant, énergies marines, photovoltaïque, biomasse...) avec un objectif de puissance installée de 3 600 MW en 2020, soit 4 fois plus qu'aujourd'hui.
- La **sécurisation de l'approvisionnement** électrique qui passe par une solution globale de renforcement du réseau de transport de l'électricité. Parallèlement, le Pacte préconise l'expérimentation à grande échelle de réseaux électriques intelligents permettant un meilleur équilibre consommation-production et le stockage de l'énergie. Sans attendre la mise en place de ce plan d'actions, État et Région sont déterminés à obtenir des premiers résultats en matière de modération de la pointe de consommation, en accélérant résolument le programme partenarial Ecowatt (dispositif d'alerte en périodes de pointe hivernale, mis en place par RTE) et en encourageant le déploiement de boîtiers d'effacement diffus.

Pour chacun de ces trois piliers, des objectifs chiffrés et un plan d'actions multi-partenarial ont été définis pour répondre durablement aux enjeux électriques de la Bretagne. Cette stratégie partagée entre maintenant dans une phase concrète de déploiement sur le territoire breton, via des conventions thématiques opérationnelles avec tous les acteurs prêts à s'engager : collectivités, opérateurs, professionnels, Pays...

Le Schéma Régional Climat Air Énergie et le Plan Climat Énergie Territorial de la Région invitent à présent au passage d'un Pacte électrique à un Pacte énergétique.

Les acteurs locaux, dans les pays, sont invités à prendre part à la mise en œuvre de ces orientations en développant, à leur échelle des boucles énergétiques locales (projet énergétique global et local, autour de la **maîtrise de l'énergie, la valorisation des énergies renouvelables** et une **meilleure adéquation** entre les besoins, une fois les économies réalisées, et la production locale d'énergie (volumes, périodicités)), en promouvant les plans de gestion dans l'exploitation des ressources en engageant la rénovation thermique des bâtiments, notamment les logements locatifs sociaux, en menant une politique d'éducation à la consommation d'énergie (sobriété, mutualisation...). Les innovations dans ce domaine sont multiples dans les territoires et doivent être soutenues.

Mettre en œuvre la transition bretonne bas-carbone

Le Schéma régional climat, air, énergie de la Bretagne a été rendu exécutoire par le Préfet de région le 4 novembre 2012 à l'occasion d'une Conférence bretonne de l'énergie (CBE). Outil de planification, il a été co-élaboré entre l'État et le Conseil régional. Son élaboration a mobilisé plus de 130 partenaires. .

Ce document identifie des potentiels à 2020 et 2050 de réduction des émissions de gaz à effet de serre, de réduction des consommations énergétiques et de développement des énergies renouvelables. Ainsi, les émissions de gaz à effet de serre devront être réduites de -17 % en 2020 et -52 % en 2050. Les consommations énergétiques devront être réduites de -26 % en 2020 et -60 % en 2050. Enfin, les capacités de production des énergies renouvelables devront être multipliées par 2,5 en 2020 et par 5 en 2050. Par-delà les objectifs quantitatifs, l'enjeu est bien d'engager un vaste mouvement d'ensemble au travers d'une dynamique de transition bas-carbone qui revisite nos modèles socio-économiques. Il est évident que ces objectifs ne pourront être atteints que par la mobilisation de l'ensemble des collectivités et des partenaires.

Le changement climatique est inéluctable . Il est impératif de s'y préparer en engageant des stratégies territoriales d'adaptation. Le SRCAE apporte un cadre de référence scientifique et d'appui à la structuration de l'action publique qui pourra être engagée dans les territoires, au travers du Plan climat-énergie territoire (PCET). De la même manière, la qualité de l'air doit être améliorée.

Cette action publique consiste à engager la transition bretonne bas-carbone dans les territoires et, de manière générale, à permettre d'appréhender les thématiques nouvelles et complexes du climat et de l'énergie dans les politiques publiques.

Cette mise en œuvre opérationnelle de la transition bretonne bas-carbone fera l'objet d'un suivi, notamment, dans le cadre de la Conférence bretonne de l'énergie. Ce suivi prend appui sur les travaux de l'Observatoire de l'énergie et des gaz à effet de serre (OREGES) qui fournit des informations indispensables à la compréhension du contexte climatique et énergétique en Bretagne et de son évolution et qui pourra fournir pour chaque territoire les données des consommations énergétiques, d'émission de gaz à effet de serre et de suivi du développement des énergies renouvelables.

Développer les actions d'animation et d'éducation à la préservation et à la gestion des ressources

L'appropriation de ces enjeux par chacun peut encore être améliorée. Il convient donc de poursuivre les démarches intégrées de développement durable au sein des territoires, de type agenda 21, en veillant à ce que les objectifs soient déclinés dans l'ensemble des politiques publiques territoriales.

La promotion de l'éducation à l'environnement et aux patrimoines et la diffusion d'une culture de la sobriété foncière sont également des enjeux sur lesquels, dans les territoires, au plus près des populations, des actions peuvent être menées.

5. Offrir des conditions de vie satisfaisantes aux bretonnes et aux bretons

Région attractive en termes de dynamiques migratoires, la Bretagne est régulièrement reconnue pour la qualité de son cadre de vie. Face au défi démographique, il convient de préserver, voire d'améliorer encore, les conditions de vies de bretonnes et des bretons, notamment dans les fonctions de la vie quotidienne. Dans les pays, sur les îles, chaque acteur peut contribuer à développer la cohésion sociale, intergénérationnelle, proposer des services essentiels au maintien du lien social au niveau local et permettant de répondre aux besoins fondamentaux des habitants/usagers : s'alimenter, se soigner, se former, trouver du travail, faire garder ses enfants, se protéger, gérer son argent et s'assurer, effectuer des démarches administratives, se cultiver et se divertir, se déplacer... Par ses compétences propres (transports, lycées, formation... la Région œuvre également au quotidien dans ce cadre.

Agir pour la cohésion sociale en Bretagne

Les actions menées dans les territoires contribuent à développer la cohésion sociale. Cette volonté de cohésion concerne toutes les bretonnes et bretons, quels que soient leur lieu de résidence, leur catégorie sociale, leur âge. Ainsi, il peut s'agir de promouvoir l'éducation écocitoyenne des jeunes, quels que soient leur situation et leur parcours de vie, développer l'offre de formation en enseignement supérieur hors de Rennes et Brest et la rendre accessible partout en Bretagne, affirmer un droit à l'orientation tout au long de la vie, assurer l'égalité femme-homme.

Sur ce point, la Région a choisi d'affirmer sa responsabilité publique et politique en faveur de l'égalité femmes/hommes et contre toutes les discriminations en agissant concrètement dans tous ses champs d'action (économie et emploi, formation, lycées, transports...) afin de passer de l'égalité de droit à l'égalité de fait. Cette volonté doit être poursuivie partout en Bretagne.

Cette cohésion sociale peut également être favorisée par une ouverture au monde. Dans ce cadre, la Région développe une politique de coopération avec de nombreux pays. Dans les territoires, des actions de coopérations peuvent également favoriser le partage d'expériences, de bonnes pratiques et contribuer au développement d'actions innovantes.

Développer l'offre de services collectifs sur l'intégralité du territoire

En s'inscrivant dans les travaux conduits par la section prospective du Conseil économique, social et environnemental régional (CESER), la Région reprend à son compte l'approche par les « services collectifs ». Les services sont des facteurs d'aménagement équilibré des territoires. Il s'agit d'adapter et d'améliorer l'accessibilité des services et équipements à tous les publics et à tous les âges de la vie.

La mise en œuvre, au niveau des pays, du scénario « au gré des territoires » de l'étude du CESER sera soutenu par la Région. Ce scénario, produit par le CESER, exprime l'idée d'une gestion plurielle de l'offre de services collectifs par la société civile et les collectivités territoriales. « Les démarches de contractualisation et de mutualisation se développent à la faveur d'une hybridation croissante des modes d'intervention de chaque acteur. En Bretagne, le maillage de l'offre de services collectifs résulte d'un dialogue constructif entre collectivités ».

Faciliter l'accès à un logement de qualité pour tous

Tous les territoires ne sont pas dotés des mêmes moyens pour œuvrer en faveur de l'habitat et la question du logement ne se pose pas de la même manière dans les territoires ruraux, les zones littorales, les villes moyennes ou les grandes agglomérations. Compte tenu de la diversité des problématiques territoriale sur ce sujet majeur, le Conseil régional a décidé d'agir de manière différenciée dans les 21 pays et dans les îles, pour apporter des réponses ciblées. Il a décidé de le faire dans le cadre des contrats de partenariat conclus avec les Pays et l'association des îles du Ponant.

Aussi, les Pays ont-il un rôle important à jouer pour repérer, avec les acteurs de leurs territoires, les problématiques particulières qui les concernent.

Travailler sur la réhabilitation thermique de l'habitat permet de réduire les consommations et les charges

énergétiques en améliorant le confort des habitants et de les accompagner pour « mieux vivre chez soi ». Les efforts effectués en la matière sur le parc social se traduisent par des effets rapidement visibles sur les territoires. Un travail peut également être conduit, localement, pour mener des opérations d'acquisitions/amélioration de logements sociaux avec pour objectifs de revitaliser les centralités de territoires ruraux, sauvegarder le patrimoine bâti, répondre aux besoins des habitants en proposant une offre de logements sociaux, maîtriser les charges énergétiques des locataires et favoriser une mixité sociale et intergénérationnelle sur les territoires. Mais parfois, des opérations de déconstruction / reconstruction seront jugées plus pertinentes pour préserver l'espace foncier et moderniser l'offre de logements publics.

Les territoires littoraux en tension pourront également décider de conduire des opérations de construction de nouveaux logements sociaux pour encourager la mixité sociale sur ces territoires soumis à une forte pression foncière et immobilière engendrant des surcoûts importants.

Concernant le logement des jeunes, il s'agit de les accompagner dans leurs parcours professionnels et résidentiels, leur proposer une offre de logements souple, sécurisée et adaptée aux modèles d'insertion professionnelle et encourager une impulsion, un premier pas vers un emploi pérenne.

Les Pays et les îles ont la responsabilité particulière d'inscrire leurs réflexions sur le logement, dans le cadre du Plan Bâtiment Durable breton.

Agir pour la santé des Bretons

La santé des bretonnes et des bretons est un enjeu fort pour le Conseil régional. Les acteurs peuvent se saisir, dans les territoires, de plusieurs volets pour améliorer la santé des bretonnes et des bretons : la prévention, le maintien et le développement d'une offre de soins équilibrée et le développement d'actions en matière de santé-environnement.

Toute politique de santé doit agir en amont et comprendre un volet **prévention**. N'ayant pas de compétence en matière de santé, la Région s'y est pourtant engagée depuis 2004. Ainsi, elle souhaite encourager les dynamiques locales de prévention à destination des jeunes, que ce soit en matière de prévention des addictions et des conduites à risques, prévention du mal-être et du suicide, promotion de la santé dans la vie affective et sexuelle ou l'hygiène de vie. Elle encourage l'action des Points Accueil Écoute Jeunes, service accessible, anonyme et gratuit . L'animation de ces dynamiques de prévention en matière de santé est pertinente à l'échelle des pays pour identifier et mettre en œuvre les priorités locales en matière de prévention. Dans ce cadre, la Région encourage le travail des animateurs territoriaux de santé.

L'accès aux **soins** est un enjeu majeur de santé publique dans les territoires. La population de la Bretagne augmente, de même que les besoins de santé mais parallèlement, beaucoup de médecins partent à la retraite sans être remplacés. Si 97 % des Bretons résident aujourd'hui à moins de 10 minutes de tout accès aux soins de premier recours, les disparités s'accroissent entre les territoires, et ces écarts sont appelés à se creuser si des actions ne sont pas menées pour favoriser l'installation et le maintien des praticiens généralistes dans les secteurs fragilisés. La présence médicale est indispensable à la qualité de vie sur les territoires et contribue à leur attractivité. Elle favorise le maintien de la population et l'arrivée de nouveaux habitants. Or, les conditions d'exercice de la médecine libérale en zone périurbaine ou rurale sont assez méconnues des futurs praticiens. Pour attirer à nouveau les professionnels de santé, des solutions existent et des dynamiques, souvent innovantes, sont déjà engagées. Aux côtés de ses partenaires (Agence régionale de santé, Unions régionales des professionnels de santé, facultés de médecine de Rennes et de Brest...), la Région Bretagne s'engage pour assurer le maintien d'une présence médicale suffisante et bien répartie sur le territoire en accompagnant les initiatives favorables à l'installation des jeunes praticiens généralistes. La Région soutient notamment la mise en place de Maisons de santé dans les zones identifiées comme prioritaires, voire sensibles. Par ailleurs, compte tenu de l'ambition régionale sur le numérique, les démarches relatives à la télé-santé doivent également être encouragées.

Champ d'investigation nouveau, la « **santé-environnement** » explore le rôle de l'environnement (au sens large : air, eau, alimentation...) sur notre santé et sur l'apparition des pathologies. Chaque acteur, dans les territoires, doit également pouvoir se mobiliser sur cette question et développer une culture santé-environnement.

Agir pour le développement culturel breton

Creuset de la citoyenneté, source d'épanouissement social et intellectuel, d'émancipation et d'ouverture sur le monde, la culture joue un rôle majeur dans le mieux-être des habitants, dans le tissage de relations intergénérationnelles, dans le développement des territoires.

La Bretagne est riche d'une créativité artistique en mouvement, portée par des artistes qui interrogent les traditions et les répertoires pour s'ancrer dans le présent, et qui ont soif d'une ouverture au monde pour

affirmer leurs talents.

La culture doit être dans le local et s'inscrire dans le global. En ce sens, les territoires représentent un enjeu fort. La Bretagne a cette chance de pouvoir s'appuyer sur 21 pays qui maillent son territoire. Espaces de projets, ces pays sont un socle pour le développement culturel.

Les politiques culturelles doivent mieux croiser les enjeux d'aménagement du territoire, de développement local, de cohésion sociale ou encore de démocratie participative. Elles doivent être partagées par l'ensemble de ceux qui concourent à la vie du territoire – habitants, acteurs culturels, élus. Il convient naturellement de veiller à ne pas réduire les initiatives territoriales aux enjeux de proximité, à ne pas les enfermer dans des périmètres cloisonnés. Il faut, au contraire, qu'elles s'inscrivent dans une logique de réseaux et d'ouverture qui dépasse les frontières de la commune, de la communauté ou du pays. Les acteurs dans les pays et les îles peuvent contribuer à l'émergence et la réalisation de projets artistiques et culturels ancrés sur les territoires bretons dans toutes les disciplines (théâtre, danse, musique, arts plastiques, cinéma, livre).

Il s'agit, ainsi, de :

- Créer les conditions d'une **présence artistique** sur les territoires, notamment ceux qui sont **déficitaires en offre artistique**. La Bretagne est maillée de nombreux équipements culturels et artistiques (salles de spectacles, lieux de travail, d'accueil, d'exposition...), qu'il convient de faire vivre davantage. Sur certains territoires, en nombre réduit, une carence de l'offre peut être constatée. Dans ce cadre, des opérations de construction de nouveaux équipements ou de rénovations d'équipements existants peuvent encore s'avérer utiles. Toutefois, avant d'engager de telles opérations, il convient de s'interroger sur les mutualisations possibles et travailler à un diagnostic de l'offre culturelle existante. En cas de carence avérée, il conviendra alors de penser tout nouveau projet dans une logique de pays et dans le cadre d'un projet artistique et culturel structurant pour le territoire régional, d'une équipe professionnelle pour le piloter et d'un budget de fonctionnement significatif pour le mettre en œuvre.
- Favoriser le développement de ressources et **d'ingénierie** culturelle au service des artistes et des porteurs de projets. Des expériences au niveau des Pays ont été conduites, elles doivent être évaluées et diffusées.
- Soutenir les **pratiques artistiques et culturelles, la diversité culturelle et la transmission du patrimoine culturel immatériel**. De nombreux réseaux culturels régionaux existent en la matière. Ils convient de les mobiliser pour structurer et valoriser une discipline, une esthétique ou une pratique artistique à l'échelle de la région, une ligne artistique claire étayée par un budget significatif et un projet d'actions culturelles faisant état d'une diversité de partenariats avec le tissu associatif et éducatif local. Une attention toute particulière doit être accordée aux projets structurants qui concourent à la conservation, la connaissance et la transmission du patrimoine culturel immatériel, à la valorisation de la diversité culturelle en région ainsi qu'aux initiatives permettant aux jeunes de toutes origines de prendre part de façon active à des projets artistiques et culturels.
- Développer l'image, soutenir l'activité audiovisuelle et les industries de la création.

Agir pour le développement des pratiques sportives en Bretagne

En Bretagne, plusieurs enjeux ont été identifiés par la Région en matière de développement des pratiques sportives :

- Favoriser le **rayonnement régional** par le sport en permettant l'accueil de compétitions nationales et internationales
- Accompagner le **sport de haut niveau**
- Développer le **sport pour tous** par un maillage adapté du territoire en équipements sportifs diversifiés et complémentaires. L'échelle du pays est pertinente pour élaborer une stratégie de développement des pratiques sportives et analyser l'adéquation entre ces dernières et les équipements existants. Un travail peut également être engagé par les acteurs locaux sur l'adaptation des équipements aux enjeux environnementaux (terrains de grands jeux synthétiques...). Dans tous les cas, mutualisation et planification territoriale doivent être la règle.

Développer la présence des langues régionales dans la vie sociale, culturelle et publique et favoriser leur transmission.

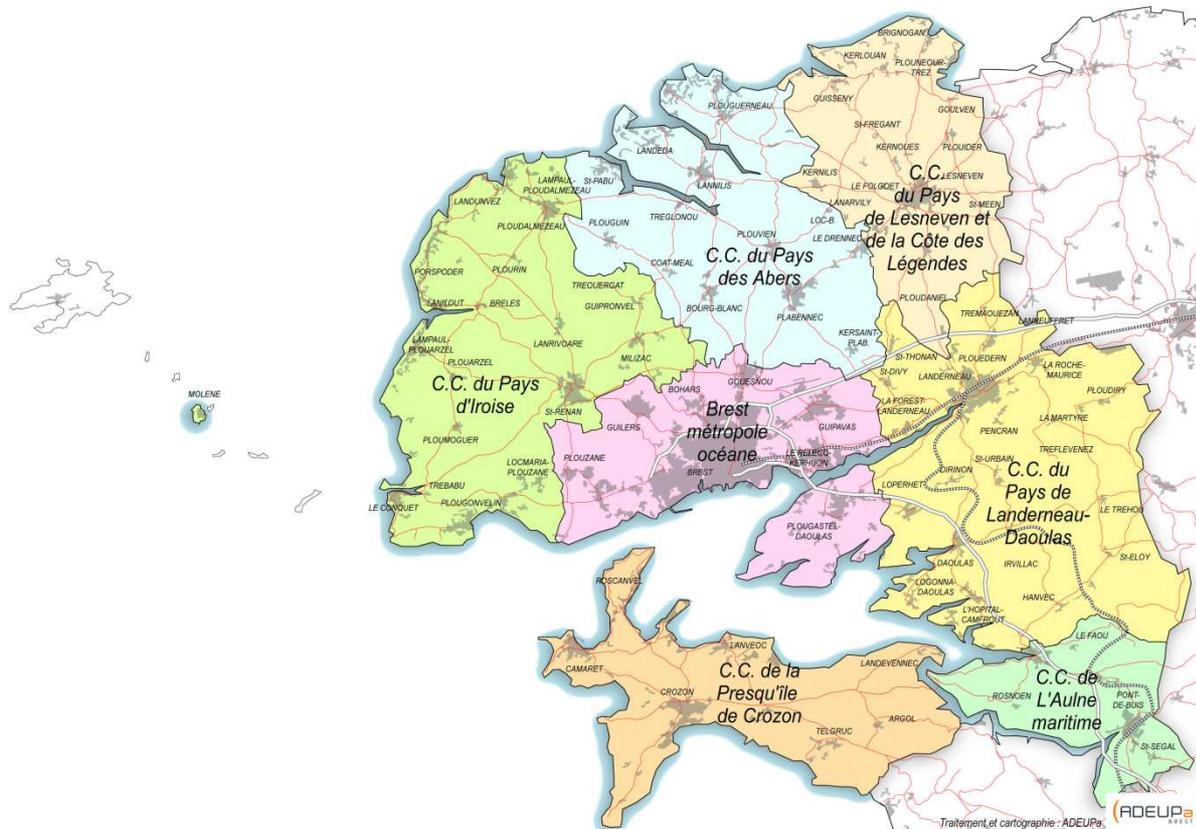
Le Conseil régional de Bretagne a officiellement reconnu, aux côtés du français, le breton et le gallo comme langues de la Bretagne . Il a assorti cette reconnaissance d'un plan volontariste pour leur sauvegarde, leur transmission et leur développement. Ainsi, la Région vise plusieurs objectifs : appuyer la sensibilisation, la connaissance, la diffusion et la pratique linguistiques, assurer une présence territoriale des langues de Bretagne, intensifier la présence des langues de Bretagne dans les médias, développer l'édition, encourager les pratiques culturelles.

Ainsi, il s'agit de mettre en place les conditions d'une visibilité de la langue bretonne aux fins de développement/réappropriation de son usage social ainsi que du gallo en fonction de la demande.

Dans les pays, chaque acteur peut participer à la mise en œuvre de ces objectifs. Les Pays peuvent être le creuset fécond d'initiatives et de soutiens originaux à cette politique bretonne.

Annexe III. La stratégie de développement du Pôle métropolitain du Pays de Brest

Le Pays de Brest et sa stratégie



89 communes urbaines et rurales

50 communes littorales

370 km de linéaire côtier

7 EPCI : 6 communautés de communes et Brest Métropole Océane

Chiffres clés

- 391 000 habitants en 2011
- 160 000 emplois totaux au lieu de travail
- 17 000 entreprises
- 24 000 étudiants
- 177 700 actifs âgés de 15 à 64 ans
- 12 % des emplois bretons – second bassin d'emploi de la Région Bretagne

Enjeu 1 : Un espace métropolitain accessible et attractif

Repères :

- En 6 ans (2006-2011), le territoire a gagné près de 6 500 habitants¹. Cette progression de 1.7 % reste faible car inférieure aux moyennes départementale (+1.9%), régionale (+4%) et nationale (+2.7%). Il convient de noter que :
 - Cette croissance s'explique par un solde naturel positif (+3.3 % entre 1999-2008 contre +8,3% en moyenne en Bretagne),
 - Néanmoins son solde migratoire n'a quasiment pas progressé en 10 ans (+0.1%), fragilisant ainsi la poursuite de sa croissance démographique.
- L'attractivité relative de l'agglomération engendre **des difficultés fréquentes de recrutement**, notamment pour des postes qualifiés :
 - Les sortants du Pays de Brest sont principalement des actifs cadres et professions intermédiaires,
 - A contrario, le territoire enregistre plus d'arrivées de retraités que de départs.
- **Une activité touristique dynamique** reposant sur des richesses patrimoniales, naturelles, architecturales, ainsi que des activités nautiques de plaisance et des équipements, évènements attractifs.
- **Le territoire dispose d'équipements et de fonctions métropolitaines** qui mettent en évidence un rayonnement plus fort que son seul poids démographique, tels que :
 - **Le pôle d'enseignement supérieur et de recherche** : avec 24 000 étudiants², Brest se place comme le 2^e pôle de formation supérieure et de recherche de Bretagne,
 - **Le domaine de la santé** propose une infrastructure hospitalière développée (3 hôpitaux), dont un CHU qui combine soins spécialisés et recherche médicale,
 - **Des équipements, évènements culturels et artistiques d'envergure** : le Quartz, la Carène, Oceanopolis, festivals...
 - **De nombreuses infrastructures de transports** : aéroport, port de commerce, train, transports collectifs,
 - **Le nombre d'emplois des cadres exerçant des fonctions métropolitaines³ a augmenté**, entre 2008 et 2010, de près de 9 %⁴, grâce au développement des secteurs conception & recherche (plus particulièrement sciences marines et TIC).

Renforcer l'attractivité du territoire est l'un des principaux défis auquel est confronté le Pays de Brest car il impacte sa dynamique de développement (économique, environnemental et social) et son rayonnement. Son éloignement géographique ainsi qu'un déficit d'image à l'extérieur du Pays de Brest freine l'arrivée de nouvelles populations et de nouveaux actifs. Le territoire se doit ainsi de **relever le défi majeur de l'attractivité en contournant l'obstacle de sa situation périphérique**. Face à la compétition métropolitaine qui se joue, le Pays de Brest peut s'appuyer sur ses atouts incontestables afin de **gagner en notoriété et anticiper les défis du futur**.

Consolider son attractivité implique à la fois des **facteurs de compétitivité** : environnement économique, scientifique, humain (population active nombreuse, jeune et formée) et des **facteurs d'urbanité** (qualité de vie et de ville, accessibilité, densité des services, prestations culturelles et sociales). Développer et conforter ces facteurs, impliquent de poursuivre **les dynamiques collectives actuellement en cours au sein du Pays** (SCoT, GIZC, promotion touristique, cadre de vie...) et, plus largement, à l'échelle de l'Ouest de la Bretagne afin de valoriser une vision partagée de notre territoire.

Axe 1 : Conforter la position métropolitaine du Pays de Brest

Le développement du Pays de Brest a permis de structurer **un ensemble de fonctions métropolitaines** (santé, avec le CHU et les hôpitaux locaux, les sciences et techniques de la mer, la Défense, les établissements de formation, l'enseignement supérieur et la recherche, la culture, le sport, le nautisme et les services) dont le rayonnement dépasse très largement le seul cadre local. De niveau régional, national ou international, elles sont **porteuses de capacité d'attraction, d'entraînement et d'influence qu'il convient de conforter**.

Le renforcement des fonctions métropolitaines majeures est en effet un enjeu capital pour créer les conditions du développement des échanges, de la connaissance, de l'innovation, d'activités rares et spécialisées au sein du Pays. **Le soutien aux projets d'équipements et de services, d'aménagement et d'évènements structurants** apparaît ainsi

1INSEE, RP 2011.

2ADEUPA, Chiffres clés du Pays de Brest, année scolaire 2013-2014.

3Le concept de « cadres des fonctions métropolitaines », développé par l'INSEE, correspond aux emplois de cadres ou de chefs d'entreprise de plus de dix salariés dans les 5 fonctions métropolitaines que sont : conception & recherche, prestations intellectuelles, commerce inter-entreprises, gestion et culture & loisirs.

4Source, Diagnostic économique, ADEUPA, Juillet 2014. Progression de 895 cadres des fonctions métropolitaines sur un total de 10 448 dans l'aire urbaine de Brest.

incontournable pour **affirmer la fonction de Brest en tant que métropole structurante de la Bretagne occidentale.**

Seul ce processus de métropolisation peut contribuer à **«rééquilibrer» la croissance bretonne.** La présence à courte distance de deux capitales régionales – Rennes et Nantes – toutes deux fortement dynamiques et attractives et appuyées sur Angers, Vannes, Saint-Nazaire, a généré un développement très significatif de l'Est et du Sud de la Bretagne. L'Ouest Breton a, par comparaison, plus faiblement bénéficié de ce rayonnement.

La participation de Brest au Pôle métropolitain Loire-Bretagne répond aussi à la nécessité de ne pas s'isoler au risque de se marginaliser au sein de ce système urbain. **Brest doit par ailleurs structurer son propre espace métropolitain** à partir de la coopération engagée avec Quimper, Morlaix et Lannion Trégor pour consolider l'offre globale en matière de fonctions métropolitaines.

Axe 2 : Rendre le territoire plus accessible

La situation excentrée du Pays de Brest par rapport au reste de la France et des pays européens exige des infrastructures de communication performantes et une organisation logistique des transports de qualité afin **d'assurer l'accessibilité depuis l'extérieur du territoire tout en confortant son accessibilité intérieure.** A ce niveau, il s'agit d'améliorer les liaisons de toute nature (rail, numérique, maritime, aérien, route).

Renforcer la qualité de l'accessibilité interurbaine demeure primordial afin de promouvoir un modèle de développement équilibré, solidaire et durable. L'accessibilité de la desserte aérienne (notamment vers Lyon, Orly et Roissy) est essentielle, à l'instar du mode ferroviaire dont il convient de souligner la modernité et l'efficacité, tant du point de vue des transports publics que du développement durable. Ainsi, la poursuite du grand projet ferroviaire Bretagne à Grande Vitesse (BGV / Brest et Quimper à 3 heures de Paris) ainsi que celle du projet de modernisation de la liaison ferrée Brest-Quimper vers Nantes sont stratégiques aussi bien pour les passagers que pour le fret. Ces projets permettront en effet de renforcer les synergies entre les métropoles de l'Ouest et les bassins d'emploi et de vie de l'Ouest-Bretagne, de faciliter l'accès du Sud de la Région aux opportunités offertes par le pôle métropolitain brestois et de développer l'ouverture de l'Ouest breton, vers Bordeaux et les interconnexions européennes.

Le développement du port de commerce de Brest et son inscription au réseau central du RTE-T (réseaux transeuropéens de transports) en tant que « hub de l'économie bleue » sont des enjeux stratégiques. En ce sens, le grand projet portuaire de Brest permettra de faciliter l'accès des navires de plus grandes capacités, une augmentation des surfaces disponibles, le développement d'activités logistiques (transport de conteneurs) et l'accueil d'activités industrielles nouvelles (énergies renouvelables construction, assemblage d'éoliennes offshore...).

Assurer l'accessibilité du Pays vers l'extérieur est essentiel au rayonnement du territoire mais **développer les déplacements intérieurs** est un enjeu tout aussi stratégique. L'ambition du Pays de Brest est de soutenir les opérations d'aménagements, d'équipements et d'infrastructures favorisant la multi modalité et le rééquilibrage des déplacements au profit des transports en commun et des modes doux/actifs. Le développement et la diversification de l'offre, ainsi que l'optimisation des mobilités s'intègrent ainsi dans une démarche transversale prenant en compte le développement du territoire, la densification, la répartition de l'offre de services, la mixité sociale et la réduction des exclusions.

Les enjeux liés à l'accessibilité, concernent également la connectivité. Ainsi, **l'aménagement numérique (déploiement du Très Haut Débit)** est un véritable atout pour affranchir le territoire de son éloignement géographique et constitue de réelles opportunités pour accompagner la mutation des filières ancrées sur le territoire (télé médecine, télétravail, téléenseignement, agriculture...), développer de nouveaux services et réduire les inégalités sociales et territoriales.

Axe 3 : Valoriser / Mieux communiquer sur les atouts, forces et opportunités du territoire

Les richesses offertes par le territoire sont largement méconnues et souffrent de la réputation peu flatteuse des « villes reconstruites ». L'objectif de cette démarche est de « faire savoir » ce qu'est la réalité du Pays de Brest avec ces nombreux atouts à travers **une stratégie de communication partagée** entre la métropole et tous les acteurs du pôle métropolitain pour construire un discours commun avec la nécessité de se distinguer. L'ensemble des leviers de l'attractivité (excellences et réussites territoriales, maritimité, innovation, culture, patrimoine, nature...) sont ainsi actionnés autour d'un même projet global de promotion et de communication. Première pierre de cet édifice partagé : la nouvelle destination touristique *Brest terres océanes*, qui traduit cette volonté commune de tous les acteurs locaux d'agir collectivement pour mieux valoriser les nombreux atouts touristiques du territoire.

L'objectif est transversal car les cibles visées sont variées : touristes, décideurs, actifs, étudiants,... Ainsi, renforcer l'attractivité du territoire à travers l'affirmation de son identité vise également à **attirer et valoriser les talents sur le territoire** en promouvant et encourageant les réussites locales (économiques, sportives, culturelles...).

Axe 4 : Poursuivre la dynamique de coopération territoriale

Face à un contexte en mutation, la pratique des coopérations est une nécessité stratégique. Le Pays de Brest a prouvé sa capacité à fédérer et coopérer sur son territoire à travers la réalisation d'un SCoT et d'une GIZC partagés entre les 7 intercommunalités et les 89 communes. **Cette dynamique doit ainsi être maintenue et renforcée dans l'ensemble des**

domaines d'intervention du Pays (développement économique, touristique, maritime, planification territoriale, schéma des transports, maîtrise de la demande en énergie...).

Favoriser les passerelles entre les territoires permet d'assurer les conditions d'un développement équilibré du territoire, reste un facteur d'échanges et donc d'émergence de politiques innovantes. **Un réseau de coopérations à 2 échelles** serait ainsi privilégié pour le Pays de Brest :

- Conforter le dialogue territorial avec les territoires de l'Ouest breton,
- Poursuivre la coopération métropolitaine au sein du Pôle Métropolitain Loire-Bretagne (Angers, Brest, Nantes/Saint-Nazaire, Rennes) : facteur de rayonnement national et européen.

Enjeu 2 : Un territoire innovant, diversifié et singulier

Repères :

- **Une dimension maritime, support de développement** avec plus de 30 000 emplois directs⁵, le Pays de Brest est le 1^{er} employeur de la Région :
 - La Marine nationale est un acteur majeur du Pays de Brest : source d'emploi (plus de 17 000 emplois⁶) et d'activités économiques pour le territoire,
 - Le port de commerce, maillon logistique essentiel au service de son hinterland, premier site français de réparation navale civile et militaire,
 - L'enseignement supérieur et la recherche liés aux activités de la mer (près de 1500 emplois⁷ sur le territoire du Pays de Brest), l'Université Européenne de Bretagne (UEB), leader européen pour l'océanologie et ses domaines connexes,
 - Le pôle d'activités nautiques, plus de 1 000 emplois⁸, allant du haut niveau olympique à la voile traditionnelle. La filière nautique se caractérise par des entreprises innovantes de petite taille (80% TPE) et regroupe près de 30 % des entreprises finistériennes,
 - Les activités de production marine, pêche et cultures marines, avec une spécialisation singulière : l'exploitation des algues (Lanildut est le premier port de déchargement d'algues d'Europe) et leur valorisation, notamment via les biotechnologies marines,
 - L'Europôle mer, le pôle de compétitivité Mer Bretagne Atlantique à vocation mondiale, France Energies Marines et le Technopôle Brest-Iroise concrétisent le positionnement du Pays de Brest dans ce domaine et ses activités connexes.
- **L'agriculture occupe 55% de l'espace**, compte 2 000 exploitations⁹ et 5 800 emplois¹⁰ (9% de l'emploi total du Pays de Brest contre une moyenne régionale de 5%) :
 - Les productions laitière, porcine et maraichère sous serre en constituent les points forts,
 - Des restructurations profondes sont en cours : évolution des techniques et des moyens de production (baisse de 17% du nombre d'exploitations en 10 ans¹¹),
 - Face à la pression urbaine, les surfaces disponibles pour l'agriculture s'érodent régulièrement (- 3% en 10 ans),
 - Les exigences environnementales engagent à une préservation à long terme de la qualité de l'eau et des milieux naturels.
- **L'agroalimentaire**, autre pilier de l'économie du territoire, s'organise autour de grands groupes (Even-Laïta, Triskalia, Sill, Saveol...) et un réseau de PME qui irrigue le Pays de Brest.

⁵ADEUPa, 2011.

⁶ADEUPa, 2013.

⁷Pays de Brest, 2014.

⁸Nautisme en Finistère, 2011.

⁹Agreste-DRAAF Bretagne – recensements agricoles 2010.

¹⁰INSEE, RP 2010

¹¹Chambre d'agriculture du Finistère – recensements agricoles 2000 et 2010.

Repères (suite) :

Un éco-système numérique fertilisé à la fois par une politique de développement des usages reconnue au niveau national et une innovation très dynamique :

- 9 000 emplois dans 450 entreprises,
- Un Campus numérique, qui connecte en haute technologie les établissements de l'UEB,
- Un Institut de recherche Technologique (IRT BCOM) et le pôle de compétitivité Images et Réseaux,
- Des secteurs d'excellence reconnus à l'international : l'expertise maritime, l'e-santé, le secteur bancaire, la Défense, les TIC.
- **La présence de grands établissements** (DCNS, Thalès, Crédit Mutuel de Bretagne, IFREMER...) dont certains dépendent de centres de décision situés à l'extérieur du territoire.
- **Une forte dépendance du territoire vis-à-vis des décisions de l'Etat** : 43% des emplois de Brest Métropole Océane relève de l'administration publique, l'enseignement, la santé ou l'action sociale, contre 31% en moyenne au niveau national¹².
- **Un faible niveau de création d'entreprises mais un taux de pérennité élevé.**

La mondialisation et la libéralisation des échanges induisent un contexte économique de plus en plus concurrentiel. Dans **une économie locale traditionnellement structurée autour des industries militaires et navales et où l'agriculture et l'agro-alimentaire tiennent une place importante**, ces évolutions ont incité le bassin d'emploi du Pays de Brest à se diversifier.

Les restructurations de la Défense ont, certes, eu un impact mais **le territoire a su miser sur la matière grise, une offre de formation importante, l'innovation** (fortes compétences liées au TIC : santé, e-éducation, 3D...), le tertiaire, les services et le rayonnement à l'international pour asseoir son développement économique. Le Pays de Brest dispose, par ailleurs, d'atouts considérables en matière de ressources et de savoir-faire dans le domaine des sciences et des technologies marines qui lui confèrent une vocation économique unique.

Les normes environnementales évoluent et incitent les activités productives à se renouveler. Une modernisation des économies liées à la mer et à l'agriculture s'est ainsi engagée et doit être confortée. Afin d'accompagner la mutation de ces activités, et plus largement de l'économie locale, **créer les conditions propices à une dynamique entrepreneuriale** est un levier essentiel pour valoriser nos talents et attirer de nouvelles compétences et, plus largement, encourager le développement de l'économie présentielle¹³.

¹²Diagnostic économique annuel du Pays de Brest 2013, ADEUPA Brest, juillet 2014.

¹³L'économie présentielle regroupe les activités mises en œuvre localement pour la production de biens et de services visant la satisfaction des besoins de personnes présentes dans la zone, qu'elles soient résidentes ou touristes. Exemples : commerce, tourisme, construction, administration.

Axe 1 : Conforter la vocation maritime du territoire

Tête de continent, péninsule entre l'Atlantique et la Manche, **le Pays de Brest est sans conteste un territoire marqué par la présence de la mer** et l'un des plus importants dans ce domaine en France. La pluralité de ses activités, le maillage de ses acteurs, ainsi que la performance individuelle des entreprises et de ses établissements de formation et de recherche contribuent à la notoriété du secteur maritime. Ainsi, **par sa taille, sa richesse et sa diversité, il est au carrefour d'enjeux transversaux** (innovation, développement durable...) **et participe au rayonnement du territoire brestois. Le territoire doit ainsi renforcer et accroître la valorisation économique de ses ressources maritimes** à travers la création des conditions favorables au maintien et au développement :

Des activités de production marine : pêche, cultures marines, filière algues. Activités à forte identité et ancrées dans le territoire, elles possèdent un réel potentiel de développement via de multiples valorisations.

De la filière nautique : centres de loisirs nautiques, ports de plaisance, entreprises et industries du nautisme. Véritable vitrine du dynamisme de ce secteur, le territoire est le second pays finistérien le mieux doté.

Du transport maritime : avec la présence d'une grande route maritime mondiale au large de la pointe occidentale bretonne, le Pays de Brest est aux premières loges des enjeux de la croissance du trafic maritime. Les opportunités offertes par le développement des ports de Brest (plaisance, commerce, industriel, militaire...) font du transport maritime un champ de développement commercial (cabotage et lien à l'hinterland breton), industriel (la construction et la réparation navale, les énergies marines renouvelables), scientifique et technique concret (lutte contre les pollutions marines, surveillance du trafic) propices à **faire de Brest un hub maritime**.

De la recherche maritime. Le Pays de Brest accueille des chercheurs en sciences et techniques de la mer regroupés dans une dizaine d'établissements d'envergure et de rayonnement mondial. Ainsi, **conforter le développement de la recherche maritime et promouvoir les collaborations entre scientifiques et professionnels** sont une nécessité afin de contribuer à l'émergence de secteurs innovants (articulation économie-recherche notamment pour les EMR, les biotechnologies...) et au rayonnement de cette filière.

Axe 2 : Développer et diversifier les autres filières ancrées sur le territoire : numérique, agricole et agro-alimentaire

Assurer la pérennité des activités, des emplois agricoles et agro-alimentaires et soutenir les activités numériques sont des enjeux incontournables au maintien de la diversité et de la richesse du tissu économique brestois.

Face à l'évolution du système agricole, la situation périphérique du territoire et l'éloignement des marchés européens, il apparaît nécessaire de **créer de la valeur ajoutée** pour être compétitif. L'ambition est donc d'**accompagner la mutation des filières agricole et agroalimentaire vers un modèle durable**, économiquement et écologiquement. Par ailleurs, l'avenir de l'économie agricole et agro-alimentaire, ainsi que l'émergence de filières prometteuses, s'appuient sur une population active jeune et qualifiée à qui il faut offrir des perspectives à long terme.

Le numérique est une filière socle, à la croisée des talents, des secteurs et des infrastructures d'excellence. S'appuyant sur ce terreau fertile (déploiement du Très Haut Débit, incubateurs, équipements mutualisés, formation, recherche, technopôle, pôle de compétitivité Images et Réseaux, IRT BCOM...), **le Pays de Brest doit soutenir et amplifier les usages et services numériques** afin :

d'accompagner l'évolution des activités traditionnelles,

favoriser le développement de services et produits innovants dans les domaines d'excellence.

Axe 3 : Soutenir l'économie de la connaissance¹⁴ et accompagner les filières d'avenir

Face à un contexte économique évolutif, **encourager et soutenir les articulations entre le monde de l'enseignement et la recherche avec le tissu économique local** est un enjeu essentiel pour le Pays de Brest pour engager une croissance économique durable tournée vers l'innovation.

Il convient ainsi d'apporter un appui fort à ces coopérations afin de favoriser la création, l'accompagnement, le transfert des technologies et le développement de secteurs d'activités d'excellence : expertise maritime, sciences et technologies de l'information et de la communication, la santé (e-santé, biotechnologies...), le secteur des banques et des assurances.

L'animation et la structuration du tissu économique doivent être soutenues afin de renforcer les synergies entre tous les acteurs du développement. L'isolement des chefs d'entreprises va à l'encontre de la formation d'un milieu entrepreneurial dynamique.

¹⁴L'économie de la connaissance concerne tous les savoirs et compétences mobilisés dans les différents domaines nécessaires au développement d'une activité. Elle met en avant l'importance du travail intellectuel (les idées, le savoir) et le travail collaboratif (laboratoire de recherche et développement).

Axe 4 : Créer les conditions favorables à un développement économique endogène

Le Pays de Brest est marqué par un faible taux de création d'entreprise (13.7 %¹⁵ en 2012 contre 15.6% au niveau national) et des perspectives d'évolution de la population active mitigées (plus de départs à la retraite, moins d'arrivées de jeunes). Ce constat laisse présager une tension accrue sur le marché de l'emploi, notamment pour les emplois qualifiés, et une forte concurrence entre les entreprises pour attirer les actifs. Le territoire doit anticiper ce phénomène et se mettre en capacité **d'aider les employeurs à recruter des salariés** et à **anticiper les mutations économiques, d'accompagner la création et renforcer l'accompagnement des porteurs de projets** (garder les actifs), **d'encourager l'éducation, l'insertion** (maintenir et développer les compétences sur le territoire), la **transmission**, la **promotion** des métiers **et la formation** (attirer de jeunes actifs), en particulier dans les domaines porteurs d'avenir pour le territoire qui appelleront demain de plus en plus de compétences.

Par ailleurs, le Pays accueille sur son territoire **des sièges sociaux de grands groupes privés** qui rayonnent à l'échelle nationale et internationale : secteur naval, banques et assurances, entreprises agroalimentaires, industries liées à l'automobile, biens d'équipements, services.

Pour accompagner, leurs perspectives économiques à long terme, il est nécessaire de **leur garantir les meilleures conditions de développement**, tant en matière de services aux entreprises, qu'en matière d'infrastructures ou de disponibilité foncière. Le Pays de Brest présente, en effet, un déficit de zone d'activités économiques viabilisées qui impacte l'accueil et le maintien d'activités.

Axe 5 : Favoriser le développement de l'économie présentielle¹⁶

L'économie présentielle représentait près de 72 %¹⁷ des emplois en 2008 au sein de l'aire urbaine de Brest, contre 65 % au niveau national. Service essentiel à la population, cette économie participe directement à l'animation de la vie du territoire et de son attractivité, même si elle reste particulièrement exposée aux crises économiques (baisse du pouvoir d'achat des ménages, réduction des dépenses publiques, baisse des constructions...).

Le Pays doit ainsi favoriser l'ancrage de ses habitants en **maintenant un tissu économique de proximité** (commerce, artisanat, services), notamment dans les zones rurales et les quartiers urbains les plus fragiles. L'objectif est de répondre aux besoins aujourd'hui non-satisfaits, tels que les activités liées à la « silver economy ». La poursuite de l'arrivée de retraités sur le territoire participe au développement des secteurs en lien avec le vieillissement de la population qu'il convient d'accompagner et de soutenir. **Le renforcement de l'économie touristique**, mieux communiquer sur le cadre de vie exceptionnel du territoire, est un formidable effet de levier pour développer l'économie présentielle, valoriser le territoire et en faire un lieu de vie attractif.

15ADEUPA, Flash Eco, numéro 8, janvier 2014, créations d'entreprises dans la zone d'emploi de Brest en 2012.

16L'économie présentielle regroupe les activités mises en œuvre localement pour la production de biens et de services visant la satisfaction des besoins de personnes présentes dans la zone, qu'elles soient résidentes ou touristes. Exemples : commerce, tourisme, construction, administration.

17ADEUPA, Flash Eco, numéro 3, septembre 2011, emploi de la sphère présentielle en 2008, données INSEE. Le poids des activités de la Défense concourt à ces résultats

Enjeu 3 : Un espace métropolitain durable et préservé

Repères :

- **Une forte dépendance énergétique :**
 - L'électricité représente 45 %¹⁸ de la consommation d'énergie,
 - Les bâtiments (publics et privés) consomment près de 62 %¹⁹ de l'énergie du Pays de Brest (52 % à l'échelle de la Bretagne),
 - Mais, un potentiel en matière de développement des énergies renouvelables, à l'instar du projet de parcs hydroliens entre Molène et Ouessant.
- **Des milieux naturels de grande qualité mais fragiles :**
 - En cause : l'élévation du niveau marin, les plantes invasives et la pollution de l'eau (dégradation des eaux marines fragilisant certaines zones de baignade et cultures marines),
 - Biodiversité importante, géologie remarquable et richesse des paysages,
 - Mise en place d'instruments de protection : Réserve naturelle nationale d'Iroise, le Parc marin d'Iroise, le Parc naturel régional d'Armorique, GIZC, SAGE, zones Natura 2000...
- **Un phénomène de périurbanisation :**
 - Migration de la population vers le littoral,
 - Accroissement de l'accession à la propriété individuelle des ménages,
 - Déplacements pendulaires privilégiant l'automobile : moins de 10 % des trajets dans le Pays de Brest se font en transport en commun,
 - Accélération du mitage du territoire et de l'étalement urbain au détriment de l'espace agricole,
 - Le SCoT prévoit une réduction de la consommation d'espaces agricoles de 25 %, par rapport à la décennie 2000, pour les besoins en habitat (priorité au renouvellement et à la densification de l'espace).

Le Pays de Brest est soumis à des enjeux de préservation de ses ressources qui l'invite à **repenser ses stratégies de développement afin de minimiser l'impact des activités humaines sur l'environnement** et de rationaliser les consommations (d'espace, d'énergie, d'eau...).

La qualité de l'environnement et du littoral est un élément central de l'image d'un territoire et de son cadre de vie. Dans cette optique, la question de l'amélioration de la qualité de l'eau est évidemment primordiale. Mais elle n'est pas la seule. La réduction de la consommation d'espaces répond au souci de préservation des espaces naturels et agricoles mais également de réduction de la consommation d'énergie et de mobilité durable. L'extension des zones d'habitat et la dissociation des lieux habitat / activités ne sont plus compatibles avec un modèle vertueux qui veut engager une réduction significative des déplacements motorisés.

18ADEME Bretagne, 2005.

19Cf. supra.

Axe 1 : Préserver le patrimoine naturel et la biodiversité

Le Pays de Brest se caractérise par la présence d'espaces naturels sensibles, où se concentrent les intérêts et cohabitent de multiples activités. Le nombre croissant d'acteurs et d'usages sur le littoral se heurte ainsi à la saturation du territoire en termes d'utilisation de l'espace et de prélèvement des ressources en raréfaction. Pourtant, la préservation d'un milieu sain est incontournable au maintien d'un système productif compétitif et durable.

La qualité des eaux reste un enjeu majeur, écologique et économique, pour le territoire du Pays de Brest. La situation est variable selon les secteurs, mais, concernant les eaux superficielles, elle tend lentement à s'améliorer (taux de nitrate et pesticide en baisse) ; les efforts doivent ainsi être poursuivis face à la persistance du phénomène des algues vertes. La question de l'assainissement est également prégnante. Les eaux marines sont dégradées au risque de provoquer certaines fermetures de plages dans les années à venir et fragiliser les cultures marines. Plus largement, **le soutien aux actions de prévention et de gestion des déchets ménagers, et assimilés**, est inhérent à l'amélioration du cadre de vie et au maintien d'un environnement préservé.

La protection des espaces naturels et leur mise en valeur impliquent **une gestion concertée et coordonnée des espaces et des ressources naturelles**, ainsi qu'une **maîtrise de la consommation de l'espace** : la charte du PNRA, zones Natura 2000, la révision du SCoT et la démarche de GIZC, actuellement en cours, ainsi que la Charte départementale Agriculture et Urbanisme, signée en 2014, répondent à ces ambitions.

Axe 2 : Réduire la consommation d'énergie des bâtiments neufs et anciens

Afin de préparer la transition énergétique actuellement à l'œuvre, les actions visant à réduire la consommation d'énergie, notamment à travers des opérations de rénovation thermique, des bâtiments, logements et copropriétés sont nécessaires.

Des dispositifs d'accompagnement et de conseils sont actuellement en cours sur le territoire (exemple : Tinergie sur l'agglomération de Brest, PIG intercommunautaire, OPAH...) afin d'informer le public sur les économies d'énergie et les accompagner dans la rénovation de leur habitat. **Ces actions d'éducation à la consommation d'énergie, d'accompagnement des porteurs de projets** dans leur rénovation, qui permettent de mieux appréhender l'offre et la demande à l'échelle du Pays, doivent être soutenues et développées (notamment à destination des publics précaires) par les acteurs du territoire. Par ailleurs, elles doivent être suivies de dispositifs de réhabilitation énergétique des bâtiments : diagnostics et expertises, ingénierie et tiers financement, garantie, ...

La mobilisation des entreprises du bâtiment vers une offre de qualité (dans la construction et la rénovation thermique globale) doit être encouragée. Les professionnels sont peu engagés et informés sur l'écoconditionnalité des aides aux maîtres d'ouvrage à la qualification RGE (Reconnu Garant de l'Environnement) pour les entreprises réalisant les travaux.

Axe 3 : Favoriser la production d'énergie locale

Le potentiel de production d'énergie locale est limité sur le territoire. En effet, l'éolien terrestre reste très contraint par la conjugaison de la loi Littoral, de l'habitat diffus et des couloirs réservés à l'aviation militaire. Les fermes photovoltaïques sont soumises aux mêmes problématiques car elles ne peuvent s'implanter que sur des terrains qui n'ont plus ou pas de valeur agronomique (ancienne décharge...).

Trois sources possibles d'énergie se distinguent toutefois à travers :

- **Le bois** qui viendrait alimenter des installations de chaufferies de collectivités ou d'industriels. En effet, plusieurs projets de production de chaleur à partir de bois énergie ont aboutis à Brest (chaufferie bois au Spérnot), la CCPLD et le Faou (en fonctionnement).
- **La biomasse**, à travers notamment le développement de la méthanisation et la valorisation énergétique des déchets,
- **Les énergies marines renouvelables.**

Le Pays de Brest doit ainsi **explorer la viabilité de ses ressources et leurs conditions d'exploitation**. **Les projets énergétiques globaux viables** (boucles énergétiques locales, réseaux intelligents de stockage d'énergie) valorisant les productions énergétiques locales (énergies renouvelables...) et une meilleure exploitation des ressources du territoire seront soutenus.

Axe 4 : Accompagner les collectivités dans leurs opérations de renouvellement urbain et de densification

La réduction de la consommation du foncier est nécessaire pour préserver les espaces agricoles et naturels. Cependant, il convient d'assurer également les besoins fonciers inhérents au développement de l'habitat et des activités économiques. Il apparaît ainsi essentiel de densifier et d'assurer un renouvellement urbain favorable à la mixité fonctionnelle. Les problématiques de renouvellement urbain impliquent des mutations profondes, qui doivent cependant tenir compte des spécificités du territoire telles que la multipolarité des espaces et la préservation des identités locales. Elles répondent également aux conséquences d'un étalement urbain croissant à l'échelle du Pays face auxquelles le SCoT a eu pour principaux objectifs :

- **Un équilibre territorial soucieux d'une consommation d'espaces moindre** et ainsi d'une préservation des espaces naturels et agricoles ;
- **Un rééquilibrage urbain** entre agglomération, et en particulier ville-centre et périphérie, susceptible d'infléchir à moyen terme la croissance des déplacements automobiles ;
- **Un équilibre social** qui rompt avec le mouvement de spécialisation actuel.

Afin de répondre à ces trois défis et promouvoir un territoire plus solidaire et durable, il convient de **soutenir techniquement et financièrement les collectivités** dans leurs opérations de densification et de renouvellement urbain en matière d'habitat ou de développement économique.

Axe 5 : Favoriser la mobilité durable

Face aux enjeux environnementaux et économiques en cours sur le territoire, le Pays de Brest dispose de plusieurs équipements structurants (tramway, gare, aires de co-voiturage, pôles d'échange multimodaux). Néanmoins, les temps de trajet ne sont pas compétitifs par rapport à la voiture (pas de sites propres à l'entrée des agglomérations), qui reste le mode de déplacement privilégié. De plus, les réseaux de transport en commun entre Brest métropole océane et les communes avoisinantes ne sont pas connectés de manière optimale et les zones à forte concentration d'emplois (zones d'activités) sont mal desservies. Les liaisons inter communales sont également à améliorer. Il existe en effet des carences dans l'organisation des transports de la 2^e couronne. La situation de la Presqu'île de Crozon demeure en ce sens problématique car le projet « transrade » (bateau-bus) n'a pas abouti, une solution pérenne devra donc être recherchée et encouragée.

Des solutions complémentaires aux transports en commun sont donc à envisager pour développer de nouvelles pratiques de mobilités telles que la poursuite du déploiement des TCSP (transports collectifs en sites propres), l'augmentation du nombre de parkings relais aux entrées de la ville de Brest, l'amélioration de la connectivité entre les opérateurs, le développement de la voiture partagée (les aires de covoiturage sont très utilisées voire saturées), les véhicules électriques, les applications numériques (e-santé, télétravail...) et les modes de déplacement doux/actifs. Aujourd'hui, **certaines de ces solutions alternatives sont mises en œuvre sur le territoire mais méritent d'être améliorées.**

Enjeu 4 : Un lieu de vie solidaire et convivial

Repères :

- **Un maillage des équipements et services de santé globalement satisfaisant :**
 - 10 établissements hospitaliers : publics et privés, 6 sont réunis à Brest dont le CHU.
 - Cette bonne répartition des équipements sanitaires compense un manque de service de transport médicalisé (faible densité des services d'ambulance).
 - Des densités de médecins généralistes et d'infirmiers généralistes légèrement plus élevés qu'en moyenne bretonne. Mais des fragilités apparaissent dans certaines zones du Pays.
- **Un niveau d'établissements scolaires élevé** avec des écoles préélémentaires et élémentaires dans presque toutes les communes, ainsi que 30 lycées (concentration à Brest).
- **Une polarisation importante des logements sociaux dans la ville centre** (concentration de 79% de l'offre).
- **Une armature commerciale diversifiée et équilibrée** (alimentation générale et petits commerces spécialisés). Néanmoins, les commerces de centre-ville et centre-bourg montrent des signes de fragilité.
- **Les activités sportives** restent bien représentées au travers d'équipements variés et complémentaires.
- **L'identité culturelle du Pays de Brest**, et le dynamisme des initiatives qui l'accompagnent, est un important facteur de cohésion sociale et un élément précieux de son cadre de vie.
- **L'accessibilité à l'ensemble de ces services** est particulièrement bien développée au sein de l'agglomération brestoïse, mais le maillage vers et entre les communes périphériques reste insuffisant pour répondre aux besoins de la population.

Le Pays de Brest se distingue par sa qualité de vie indéniable. Territoire multipolaire, la qualité de ses services urbains, sociaux, culturels et socioculturels, et plus largement celles des politiques publiques sur le territoire, sont un puissant facteur de cohésion sociale et territoriale.

Le Pays souhaite **répondre aux besoins de la population en garantissant une offre et un accès aux soins, services de proximité ainsi qu'à des logements de qualité**. Enfin, convivialité et solidarité sont des valeurs portées par les acteurs locaux afin de renforcer les liens sociaux et maintenir la dynamique culturelle engagée sur le territoire.

Axe 1 : Répondre aux besoins des habitants en matière d'offre et d'accès aux services collectifs de proximité

Face au défi d'attractivité auquel est confronté le territoire, la préservation voire l'amélioration d'un cadre et des conditions de vie des habitants, et plus particulièrement des fonctions de la vie quotidienne, est essentiel.

Le Pays de Brest souhaite **répondre aux difficultés d'accès aux services collectifs**, notamment dans les zones rurales et les quartiers urbains fragilisés, dans une logique alliant proximité et centralité en accord avec les objectifs du SCoT. Assurer l'accessibilité à ces services passe non seulement par la création et le maintien d'une offre de proximité, mais aussi par un accès en termes **d'organisation des déplacements** : transports collectifs, transports à la demande, modes doux, pôles d'échanges multimodaux de proximité, voiries... Par ailleurs, la **mutualisation d'infrastructures**, plus particulièrement dans les territoires ruraux, et la mise en place d'outils intégrant **les nouvelles technologies** doivent être encouragées. Le Pays doit également améliorer **la qualité et la lisibilité des informations** en termes d'offre et d'accès aux services.

Axe 2 : Garantir une offre de logements de qualité, économe et accessible

La demande en logements est en phase de croissance, malgré un ralentissement en 2008, **et reste plus rapide que la progression de la population**, du fait d'une érosion régulière et sensible du nombre de personnes par ménage. L'offre d'habitat, en réponse à cette demande, génère désormais la très grande majorité (environ 80%) de la consommation d'espaces et des déplacements quotidiens. Malgré les objectifs fixés par le SCoT, l'urbanisation pavillonnaire représente 85% de la production actuelle de logements : majoritairement périphérique et aussi très spécialisée socialement (jeunes ménages d'actifs avec enfants). A l'inverse, l'agglomération et plus précisément la ville de Brest, abrite 75 % du logement locatif, social et privé.

Face à ces besoins accrus, produire une offre de logements de qualité et économe et accessible est un des défis majeurs de ces prochaines années. Le Pays de Brest doit ainsi **soutenir une politique publique de l'habitat ambitieuse visant à répondre aux attentes (accès et maintien au logement) de l'ensemble de ses habitants**. Celle-ci s'inscrit dans les **orientations du SCoT** en intégrant de manière transversale des enjeux de mixité sociale et intergénérationnelle, l'innovation (construction, réhabilitation, fonctionnalité), la qualité environnementale (rénovation thermique, efficacité énergétique), mobilité, accessibilité, densification (maintien de l'habitat social dans les centres bourgs ou quartiers fragilisés)...

Axe 3 : Promouvoir l'accès à la santé pour tous

La précarité, l'exclusion, la fragilisation croissante de certains publics, les aléas de la vie sont des réalités auxquelles les territoires doivent faire face. **Participer à la réduction des inégalités sociales en matière de santé** est donc un objectif prioritaire pour le Pays, en intégrant cette problématique dans les différentes politiques menées.

Moderniser, réhabiliter, mutualiser, spécialiser et faciliter l'accès aux équipements de santé avec une prise en compte du volet énergétique apparaît essentiel. **Le développement des services associés** (soins, accompagnement, prévention, promotion), plus particulièrement à destination des personnes âgées et de la petite enfance dont les besoins sont les plus prégnants, est également incontournable pour favoriser un parcours de santé adapté à chacun. Par ailleurs, **anticiper le départ à la retraite des professionnels de santé** (moyenne d'âge de 52 ans des praticiens dans les zones en densité faible²⁰) est un objectif incontournable pour maintenir une offre de soins importante et de qualité.

Plus largement, **le phénomène du vieillissement de la population est encore assez peu exploré** dans son rapport au territoire (urbain et rural). L'augmentation attendue du nombre de personnes âgées de 60 ans et plus doit inciter les acteurs du territoire à faire évoluer leurs interventions et à adapter leurs politiques en matière d'habitat, de transports et de services. Le Pays de Brest est en effet concerné par la « gérontocroissance », c'est-à-dire l'augmentation de la proportion du nombre de personnes âgées dans la population.

Axe 4 : Favoriser le lien social entre les habitants

Le visage démographique du Pays de Brest évolue (population jeune, formée et arrivée des séniors) depuis une dizaine d'années. Ces changements impactent le tissu social, économique, du territoire et induisent des enjeux en termes de cohésion sociale et de mixité générationnelle. De plus, les modèles de consommation et de loisirs se transforment, les habitants développent ainsi des pratiques de l'espace et des modes de vie collaboratifs, davantage tournés vers le « faire ensemble ». Face à ces mutations, les spécificités du Pays de Brest, forts et partagés, ont permis l'émergence d'un tissu associatif riche et varié. Ainsi, conforté dans ces valeurs, le territoire souhaite **faire progresser le partenariat associatif, accompagner et renforcer ces acteurs**. En effet, tisser, avec les associations, des relations de proximité est essentiel pour mieux valoriser leur inventivité sociale au niveau local.

La jeunesse s'impose comme un élément déterminant du dynamisme et d'avenir pour le territoire et les politiques dédiées à l'enfance et aux jeunes constituent désormais un des enjeux essentiels de la cohésion sociale. Si les plus importantes à cet égard sont celles de l'accueil du jeune enfant, de l'éducation, de l'emploi et de l'insertion professionnelle, elles ne sauraient être pensées indépendamment de toutes celles qui contribuent à l'autonomie et à l'épanouissement personnel et collectif (logement, déplacement, culture, sport et loisirs notamment).

Les besoins liés au vieillissement de la population doivent être anticipés en s'appuyant notamment sur le schéma départemental en faveur des personnes âgées qui implique des actions d'aides à la reconstruction et à la rénovation des établissements de santé (EHPAD...), la coordination gérontologique via les CLIC de niveau 2, l'observation via l'outil mis en place sur l'agglomération avec l'Adeupa.

Face aux problématiques d'accueil et d'accompagnement auxquelles sont confrontées les **personnes en situation de handicap**, il est essentiel d'apporter des réponses adaptées quel que soit leur degré d'autonomie. Le 4^e Schéma départemental en faveur des personnes handicapées permettra de développer, coordonner, harmoniser les propositions visant à satisfaire aux besoins de prise en charge, et autres préoccupations, des personnes en situation de handicap.

Axe 5 : Maintenir la dynamique culturelle engagée sur le territoire

Le Pays de Brest se caractérise par **une offre culturelle et artistique très diversifiée** valorisant une multitude d'acteurs et d'équipements. Elle se distingue également par son ouverture à l'international (mobilité de ses artistes et événements / festivals à fort rayonnement), facteur d'attractivité qui permet au territoire de faire fi de sa situation géographique périphérique. Le maillage des équipements culturels est néanmoins moins structuré au Nord du Pays de Brest et moins dense au Sud.

L'enjeu pour l'ensemble des territoires du Pays de Brest est ainsi de **valoriser les projets existants, mutualiser les équipements et renforcer la mise en réseau des acteurs culturels** notamment en s'appuyant sur la dimension « ressources » des acteurs brestois à l'égard du reste du territoire.

²⁰Bassins de vie du Pays en densité faible de médecins généralistes en 2011 : Plabennec, Plouguerneau, Saint-Renan et Pont-de-Buis-lès-Quimerch. Source : Atlas de la démographie médicale, Conseil National de l'Ordre des Médecins, 2011.

Attractivité et rayonnement :

<p style="text-align: center;">Forces</p> <ul style="list-style-type: none">- Un cadre de vie exceptionnel : prix de l'immobilier attractif, proximité du littoral...- Un maillage urbain équilibré : un pôle brestoïse urbain fort entouré d'un réseau de petites et moyennes villes dynamiques (Landerneau, Saint-Renan, Plabennec, Lesneven, Crozon...)- Des perspectives de croissance de l'emploi résidentiel et une destination touristique en devenir.- Une importance des emplois qualifiés supérieurs.- Des fonctions métropolitaines d'envergure (CHU, universités et grandes écoles, défense, recherche, aéroport, port...) et des équipements métropolitains (tramway, Quartz, Arena...).- Capacité à fédérer, coopérer (exemple de la GIZC et du SCoT entre les 7 intercommunalités et les 89 communes).- Emergence de stratégies partagées. Exemple : Brest Terres Océanes : fédération des 5 pays touristiques du territoire pour gagner en visibilité et en attractivité.- Un patrimoine unique : îles, entités paysagères emblématiques (Abers, fond de Rade...), patrimoine militaire, les phares, cités touristiques reconnues (Le Conquet, Crozon, Camaret, Plouguerneau...).- Des infrastructures de transport performantes : aéroport, train, tram, réseau de bus, cars, liaisons maritimes vers les îles.	<p style="text-align: center;">Fragilités</p> <ul style="list-style-type: none">- Un dynamisme démographique modéré par rapport aux moyennes régionale et nationale.- L'isolement à la pointe de la Bretagne.- Une accessibilité à renforcer avec notamment des temps de trajets ferroviaires Brest-Rennes, Brest-Quimper et Brest-Paris trop longs et des coûts de transports aériens trop élevés.
<p style="text-align: center;">Opportunités</p> <ul style="list-style-type: none">- Développement des pôles d'échanges multimodaux.- Une gouvernance métropolitaine exemplaire.- Une mobilité résidentielle dynamique, grâce à BMO qui attire une population active et estudiantine par ses emplois et son offre de formation.- La montée en puissance de l'hédonisme (santé, sécurité, bien-être) : secteur où se mêlent, sante, forme physique, diététique, qualité résidentielle...	<p style="text-align: center;">Menaces</p> <ul style="list-style-type: none">- Une population vieillissante.- Une image du territoire trop souvent négative dont la perception est souvent en décalage avec la réalité. Brest est identifié par son seul port militaire. Son déficit d'image nuit aux entreprises qui éprouvent des difficultés à recruter des emplois qualifiés (cadres). A l'instar des universités et des grandes écoles en direction des jeunes.
<p>Enjeux</p> <p><i>Enjeux pour une attractivité renouvelée :</i></p> <ul style="list-style-type: none">➤ Attirer de nouvelles populations (scolaires, étudiants, actifs, résidents), visiteurs (touristes, croisiéristes, congressistes, festivaliers, sportifs, escales nautiques...) et investisseurs,➤ Anticiper les évolutions de la population et permettre une corrélation entre les besoins et l'évolution du territoire,➤ S'appuyer sur la richesse du territoire (patrimoniale, économique, culturelle, historique) et mieux cerner nos points forts pour valoriser une identité unique et mieux communiquer vers l'extérieur.	

Développement économique :

<p style="text-align: center;">Forces</p> <ul style="list-style-type: none"> - Une spécialisation reconnue autour de la mer au niveau international. - Des emplois métropolitains supérieurs en forte progression. - Une agriculture développée, diversifiée et performante. - Une main d'œuvre qualifiée. - Le tourisme : l'un des piliers de l'économie locale qui repose sur des richesses patrimoniales, naturelles, architecturales. - Une offre de formation de bon niveau, importante et diversifiée. - Une évolution positive de l'emploi salarié privé et un taux de chômage inférieur au niveau national. 	<p style="text-align: center;">Fragilités</p> <ul style="list-style-type: none"> - Un déclin de l'emploi industriel malgré des perspectives de développement avec les EMR (énergies marines renouvelables). - Un faible niveau de création d'entreprises malgré un taux de pérennité élevé. - Une baisse du volume de productions en agriculture (production animale en particulier). - Une forte pression foncière et une concurrence des usages du foncier liés à l'urbanisation diffuse. - Une anticipation insuffisante pour satisfaire les besoins en foncier des entreprises. - Un tourisme balnéaire et des cultures marines dépendants de la qualité de l'eau et de la pêche. - Un écart entre le niveau de formation et les besoins réels du marché de l'emploi. - Difficulté à renouveler les générations agricoles. - Une fragilisation du secteur de la pêche : vieillissement des navires, renchérissement des carburants, difficulté de reprise (investissements) - Une perte de savoir-faire : augmentation du chômage des séniors, départs constatés dans les domaines de la construction, réparation navale.
<p style="text-align: center;">Opportunités</p> <ul style="list-style-type: none"> - Le pôle d'activités autour de la mer à forte valeur ajoutée et en développement : énergies marines renouvelables, la filière des algues, les biotechnologies, la sécurité et la sûreté... - L'importance et la diversité du linéaire côtier qui permettent une diversification des activités littorales marines. - Un pôle industriel visible à conforter : émergence de nouveaux secteurs à encourager. - Les biotechnologies dans l'agroalimentaire : opportunité nouvelle avec notamment la méthanisation des déchets (transition énergétique). - Economie maritime : projet régional structurant de polder sur le port de Brest et potentiel de la ressource algale et des savoir-faire associés. - Bretagne THD : déploiement du très haut débit - Silver economy : arrivée en hausse des retraités sur le territoire. - Un secteur de l'économie de la connaissance en développement (émergence d'applications transversales en lien avec la mer, la santé...). 	<p style="text-align: center;">Menaces</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dynamique négative des productions animales : conséquence de l'environnement concurrentiel et de contraintes réglementaires liées au respect de l'environnement. - Le poids de l'emploi public : crée une dépendance vis-à-vis de l'Etat, dans un contexte de rationalisation des finances publiques et menace le bassin d'emploi brestois. - La libéralisation de la Politique agricole commune aura des effets sur l'emploi agricole et agroalimentaire. - Un poids important des capitaux étrangers dans l'économie du Pays (sphère de décisions extérieures). - Essoufflement du commerce et des services de proximité en milieu rural
<p style="text-align: center;">Enjeux</p> <p>Enjeux visant à favoriser le développement économique sur l'ensemble du territoire :</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Encourager la recherche publique et le développement de filières innovantes, ➤ Créer les conditions pour maintenir et développer une dynamique entrepreneuriale locale, ➤ Renforcer et accroître la valorisation économique des ressources maritimes, ➤ Favoriser les liens entre le secteur du tourisme et les filières économiques du territoire, ➤ Accompagner la mutation des filières agricole et agroalimentaire en conciliant forte valeur ajoutée et respect de l'environnement, ➤ Renouveler les générations dans l'agriculture, ➤ Maintenir le dynamisme des centres-villes et centres-bourgs : encourager au maintien et au développement des commerces de proximité en zones rurales et périurbaines. 	

Modes de vie, offre de proximité et ressources :

<p style="text-align: center;">Forces</p> <ul style="list-style-type: none">- Offre de formation et de recherche importante et diversifiée (UBO, 8 grandes écoles, un campus des métiers, laboratoires, centres de recherche).- Offre de soin importante et diversifiée (CHU) qui rayonne au-delà du Pays et coopération avec les hôpitaux locaux.- Offre d'habitat social : rattrapage de certains quartiers brestois fragiles grâce aux conventions de rénovation urbaine – ANRU. <p>Le maillage des équipements et services de proximité est globalement satisfaisant.</p> <ul style="list-style-type: none">- Une vitalité culturelle reconnue : nombreux équipements, évènements d'échelle régionale ou nationale).- Biodiversité importante et richesse des paysages naturels.	<p style="text-align: center;">Fragilités</p> <ul style="list-style-type: none">- Hétérogénéité de la répartition des logements sociaux sur le territoire (concentrés dans les pôles urbains).- Disparité d'offres en matière de santé.- Accessibilité des services de proximité dans les espaces ruraux à améliorer.- Pression foncière sur le littoral breton.- Dégradation de la qualité des eaux marines et superficielles.
<p style="text-align: center;">Opportunités</p> <ul style="list-style-type: none">- Une qualité de vie indéniable (des services de proximité, un environnement naturel préservé grâce à des programmes de protection : PNRA, Parc marin d'Iroise, GIZC, SCoT, zones NATURA...- Transition écologique et énergétique : potentiel certain, projets de développement des énergies renouvelables.	<p style="text-align: center;">Menaces</p> <ul style="list-style-type: none">- Accroissement prévisible des besoins en matière de santé avec le vieillissement de la population et des praticiens.- Besoins importants en termes de rénovation thermique du parc existant.- Des coûts énergétiques croissants.- Concurrence des usages du foncier.- Une utilisation importante des voitures particulières.- Des coûts importants pour maintenir la qualité de l'eau
<p>Enjeux</p> <p>Enjeux pour une préservation, valorisation des ressources et des modes de vie :</p> <ul style="list-style-type: none">➤ Répondre aux attentes liées à l'évolution des modes de vie et notamment au vieillissement de la population,➤ Préserver l'environnement et la biodiversité et poursuivre les efforts de reconquête de l'eau et des milieux naturels,➤ Permettre à tous d'accéder aux soins en anticipant le renouvellement des professionnels de santé proches de la retraite,➤ Apporter des réponses adaptées aux besoins en logements (équilibre de l'habitat social, réhabilitation thermique des logements, adaptation du parc au vieillissement de la population),➤ Favoriser le lien social entre les habitants en développant des équipements et des aménagements propices à une cohésion citoyenne,➤ Surmonter le défi de la pression foncière,➤ Réduire la consommation d'énergie dans bâtiments anciens et neufs,➤ Réduire la dépendance énergétique du territoire.	

Annexe IV. Grille de questionnements pour la qualité des projets et leur durabilité¹

¹ adoptée par l'assemblée régionale lors de sa réunion des 26 et 27 juin 2014.

Contrats de partenariat Région - Pays & Iles

Une démarche de progrès pour des projets
durables

La politique territoriale de la Région Bretagne, par sa formalisation autour d'un contrat, est une politique partenariale qui permet d'adapter les modalités de soutien de la Région aux problématiques et enjeux rencontrés dans les territoires (pays, îles). Cet ancrage territorial fort est un gage de qualité. L'échange entre la Région et les territoires autour de leurs dynamiques de développement, des enjeux régionaux et locaux, et la négociation des priorités d'intervention du Contrat de partenariat qui formalise les choix opérés pour mobiliser les crédits de chacun permet de s'assurer que tous les projets et les actions concrètes qui s'inscriront ensuite dans la déclinaison de ces priorités apportent des réponses adaptées et de qualité aux problématiques du territoire.

Mais la qualité est également dans tous les projets, quelle que soit leur taille, leur nature. Chaque projet a sa part d'innovation.

La mise en œuvre de la politique territoriale 2006-2012 nous l'a démontrée, chaque acteur, chaque territoire est en capacité d'innover, en proposant des projets résolument inscrits dans le développement durable.

En adoptant un agenda 21 de seconde génération, la Région s'inscrit dans ce mouvement. L'outil *PADUS / DURABLE*, qui en est une déclinaison, permet de questionner la durabilité des politiques régionales et des actions, en cohérence avec les dispositifs existants qui ont accompagné en ce sens, depuis plusieurs années, les acteurs locaux (Eco-FAUR).

Dans le cadre de la nouvelle période de contractualisation territoriale 2014-2020, la Région souhaite décliner les questionnements portés par *PADUS/DURABLE* en les adaptant à la politique territoriale.

Ainsi, chaque projet soutenu dans le cadre des Contrats de partenariat Région/pays & îles 2014-2020 sera questionné autour de quatre piliers déclinés en 8 cibles. Ainsi, ils seront analysés au regard de :

- leur bonne intégration aux problématiques du **territoire**. La prise en compte des questions relatives au foncier et à l'accessibilité seront ainsi examinées ;
- leur contribution au développement du **lien social** : insertion/mixité des populations, bien-être et santé, mise en valeur du patrimoine et le développement des langues régionales, de l'art et de la culture ;
- la prise en compte des enjeux de **transition écologique et énergétique** : préservation des ressources et de la qualité de l'environnement et maîtrise de la consommation énergétique ;
- la valeur ajoutée créée pour l'**économie locale et l'efficience** du projet.

Par cette nouvelle grille de questionnements de développement durable appliquée à la politique territoriale régionale, la Région fait le pari de la qualité et de la durabilité dans tous les territoires de Bretagne.

La durabilité de nos investissements n'est plus un luxe, un supplément d'âme ou un verdissement de projets. C'est la condition de l'utilité, de l'acceptabilité de ces investissements par nos concitoyens, et de l'efficience de la dépense publique. Il revient aux collectivités, aux acteurs publics et privés, de montrer qu'il nous faut désormais avoir des projets durable, respectueux de l'environnement et de la qualité de la vie. Ces équipements doivent être multifonctionnels, être utiles à leurs usagers, ne pas nuire à l'environnement, intégrer toutes les dimensions du futur développement régional...

Pour réussir ce défi d'exemplarité de la Bretagne, la mobilisation de tous est indispensable.

Face à la crise économique, aux enjeux sociaux, au défi environnemental, au défi démographique, les démarches de développement durable permettent de créer collectivement les conditions d'une nouvelle prospérité.

4 piliers et 8 cibles

<u>INTÉGRATION AU TERRITOIRE.....</u>	5
UN FONCIER MAÎTRISÉ.....	6
UN PROJET FACILE D'ACCÈS.....	7
<u>LIEN SOCIAL.....</u>	9
UN PROJET POUR TOUS, FAVORISANT LE LIEN SOCIAL DANS UN ENVIRONNEMENT SAIN.....	10
UNE MISE EN VALEUR DU PATRIMOINE, ET UN DÉVELOPPEMENT DES LANGUES RÉGIONALES, DE L'ART ET DE LA CULTURE	11
<u>TRANSITION ÉCOLOGIQUE ET ÉNERGÉTIQUE</u>	13
UNE PRÉSERVATION DES RESSOURCES ET DE LA QUALITÉ DE L'ENVIRONNEMENT.....	14
UNE CONSOMMATION D'ÉNERGIE MAÎTRISÉE.....	15
<u>VALEUR AJOUTÉE POUR L'ÉCONOMIE LOCALE ET EFFICIENCE.....</u>	17
UN PROJET SOURCE DE VALEUR ÉCONOMIQUE.....	18
UN PROJET EFFICIENT.....	19
<u>ANNEXE :</u>	
<u>SYNTHÈSE ET MODALITÉS D'UTILISATION DE LA GRILLE DE QUESTIONNEMENTS.....</u>	21
SYNTHÈSE DE LA GRILLE DE QUESTIONNEMENTS.....	22
MODALITÉS D'UTILISATION DE LA GRILLE	23

Intégration au territoire

Un foncier maîtrisé

Objectifs régionaux

La Bretagne, région très dynamique au plan démographique, est confrontée à une importante tension foncière. Les formes urbaines et les partis d'aménagement retenus depuis 50 ans, caractérisés par de faibles densités en matière d'habitat, d'activité économique, commerciale, ou d'infrastructures prennent part dans ce processus. Les enjeux liés à cette surconsommation sont multiples : développement économique, diminution des terres agricoles, des ressources naturelles, imperméabilisation des sols, extension urbaine générant création d'infrastructures de transports nouvelles, consommation énergétique et émissions de gaz à effet de serre, croissance des ségrégations socio-spatiales liées à l'augmentation des prix du foncier, intensification des conflits d'usage... Face à ces conséquences d'une très grande utilisation de terres en Bretagne, la capacité collective à réagir pour gérer plus durablement le foncier, bien commun non renouvelable, constitue l'une des clés du développement régional.

Pour cela, une charte régionale et partenariale pour une gestion économe du foncier a été élaborée. Un Établissement Public « Foncier de Bretagne » agit également aux côtés des collectivités.

La Région, à travers ses soutiens financiers, dispose aussi d'un levier important pour parvenir à un objectif de sobriété foncière collective. Elle souhaite donc participer d'une action publique plus efficace et cohérente privilégiant l'intégration dans tous les projets d'une réflexion sur de nouveaux modes d'aménagement, de nouveaux modèles de formes urbaines, garants d'une politique foncière ambitieuse, structurée, portée à l'échelle pertinente.

Ainsi, s'il convient d'agir dans les documents de planification, à des échelles larges, des actions concrètes dans l'objectif de sobriété foncière doivent également être menées dans tous les projets.

Les questions à se poser

Comment la localisation du projet a-t-elle été définie ?

Les outils de maîtrise foncière ont-ils été mis en œuvre en amont du projet ?

Comment le projet répond-il aux objectifs des documents d'urbanisme qui lui sont opposables ?

Le projet se situe-t-il en renouvellement urbain ou en extension urbaine ? Si oui, s'inscrit-il en continuité de l'enveloppe urbaine ?

La Charte régionale pour une gestion économe du foncier a-t-elle été prise en compte ? Comment ?

Le projet contribue-t-il à une plus grande mixité fonctionnelle (habitat, activités économiques, services, espaces récréatifs) ?

Éléments d'appréciation

Justification de la localisation du projet, notamment au regard du foncier disponible

Pertinence du projet au regard d'une logique de renouvellement urbain et d'économie foncière

Cohérence avec les documents d'urbanisme existants

Éléments à encourager

Valorisation des projets identifiant des gisements fonciers "alternatifs" à l'extension, et nécessairement plus coûteux (friches industrielles, dents creuses)

Valorisation des projets initiant ou rétablissant une mixité des fonctions urbaines, afin de "réconcilier" les usages du sol: rapprocher quand faire se peut les zones d'emploi, d'habitat, de service et de loisirs.

Diagnostic sur l'utilisation des bâtiments existants

Compacité / Faible emprise au sol

Modularité et mutualisation des espaces, intensité d'utilisation des bâtiments existants

En cas d'extension urbaine, mise en œuvre de mesures de "compensation" ou de limitation de l'impact sur la biodiversité ou l'espace agricole

Élaboration de référentiels fonciers

Un projet facile d'accès

Objectifs régionaux

La connexion des infrastructures prévues en matière de transport, la situation au regard des centres, la proximité géographique d'autres services et les mutualisations possibles des bâtiments, ainsi que de leur fonctionnement, constituent des éléments de qualité durable des projets d'investissement. A l'instar des objectifs du schéma régional multimodal des déplacements et des transports, il convient de mettre la multimodalité au service du développement des nouveaux projets émergeant sur les territoires.

De même, un projet peut utilement renforcer la qualité de vie locale de ses usagers et des habitants par une accessibilité non seulement physique mais aussi immatérielle, notamment grâce au numérique. Le développement des usages liés à ce dernier entraînant une croissance continue des besoins en débit, l'accessibilité numérique de la Bretagne est devenue un des enjeux majeurs pour le développement équilibré et l'aménagement du territoire breton.

L'accessibilité d'un projet passe aussi par la capacité de ses usagers à s'y mouvoir, de manière autonome,

Avec le déploiement du projet régional Bretagne Très Haut Débit, la Bretagne avance sur ce point. Les acteurs locaux ont un rôle majeur à jouer pour que cette accessibilité bénéficie à tous.

Les questions à se poser

Comment le projet encourage-t-il les déplacements alternatifs à la voiture (transports en commun, accès directs aux transports actifs (physiques), signalétique, pistes cyclables, appui vélos...)?

Comment le projet prévoit-il une accessibilité aux personnes à mobilité réduite ou en situation de handicap ?

Comment la connexion au très haut débit a-t-elle été prévue pour le projet (pose de fourreaux / aménagements intérieurs liés à la réception THD dans les bâtiments) ?

Éléments d'appréciation

Justification des choix de localisation au regard des transports

Connexion du projet, le cas échéant, aux modes de déplacements alternatifs à la voiture

Anticipation du déploiement du très haut débit

Éléments à encourager

Incitation au covoiturage, développement de plans de déplacements...

Prévision de bornes de recharge pour voitures électriques

Contribution des nouveaux usages numériques au fonctionnement du bâtiment

Lien social

Un projet pour tous, favorisant le lien social dans un environnement sain

Objectifs régionaux

Reconnue pour la vigueur de son lien social, la Bretagne n'est pas exempte de certaines fragilités et un développement local durable résulte aussi des liens, de l'interconnaissance et de l'échange entre les personnes, les générations, les groupes sociaux... Les réflexions sur la mixité sociale générationnelle, sur l'égalité entre individus et groupes dans l'accès aux ressources, aux services, aux emplois permettent de faire émerger des projets qui s'inscrivent dans une logique de qualité sociale et de solidarité.

Ainsi, la Région est fortement engagée dans la mise en œuvre d'une charte d'engagement pour la jeunesse. De même, la Bretagne est la première Région à avoir signé la "Charte européenne pour l'égalité entre les femmes et les hommes dans la vie locale".

Par ailleurs, la Région promeut également une approche globale, positive et durable de la santé, pour agir au plus près de la population. A cet effet l'impact des projets sur les déterminants de santé, par exemple par la réduction des risques professionnels ou le choix de matériaux sains dans les opérations d'investissement, conformément au Plan régional santé environnement, est important. La Région entend également encourager les porteurs de projets à développer des actions de promotion de la santé en direction de leurs usagers.

Les questions à se poser

Le projet prend-il en compte la mixité sociale et intergénérationnelle (usages, publics, espaces de convivialité...)?

Le projet intègre-t-il des dispositions spécifiques en faveur de certains publics cibles (insertion des jeunes, personnes en situation de précarité...)?

Le projet contribue-t-il à la santé et au bien-être des usagers (qualité de l'air intérieur, ergonomie, acoustique...), riverains, ouvriers du chantier de construction ?

Comment les usagers seront-ils associés à l'élaboration du projet ?

Éléments d'appréciation

Mesures favorisant la mixité sociale au moyen, notamment, d'une politique tarifaire (dégressivité des tarifs, prise en compte des ressources,

horaires atypiques, âge...), la création d'espaces de rencontres et de convivialité...

Mesures prises pour la promotion de la santé et du bien être des usagers et des acteurs intervenant dans la mise en œuvre du projet

Modalités d'association des usagers

Éléments à encourager

Développement d'actions en faveur du lien social entre les usagers et les acteurs du territoire

Prise en compte de l'évolutivité des usages, modes de vie : mutations, adaptabilité

Réflexion sur le fonctionnement de la structure : horaires d'ouverture au public, suivi de fréquentation en fonction : âge (jeunes 15-29), sexe, revenus, éléments sur les conditions / horaires de travail, dispositifs visant à respecter l'égalité femmes/hommes

Recours aux clauses d'insertion sociale dans les marchés publics

Une mise en valeur du patrimoine, et un développement des langues régionales, de l'art et de la culture

Objectifs régionaux

Patrimoine : D'une diversité et d'une richesse remarquable, le patrimoine culturel de Bretagne est un important facteur d'identité et un élément précieux de notre cadre de vie. Ces héritages sont également de formidables leviers pour le développement économique de notre territoire, c'est pourquoi il convient d'en accompagner la conservation-restauration et susciter des dynamiques innovantes, expérimentales autour de la réutilisation ou de la valorisation de biens. Pour ce faire, la Région dispose d'une expertise au sein du service de l'inventaire du patrimoine qu'elle souhaite mettre à disposition des acteurs locaux. Ainsi, les campagnes d'études et de diagnostics patrimoniaux doivent être capitalisées et intégrées dans tout nouveau projet d'équipement. En effet, pourquoi ne pas profiter d'un projet pour mener une action de revitalisation patrimoniale, également bénéfique par la même occasion en termes de sobriété foncière ?

Langues de Bretagne : Le Conseil régional de Bretagne a officiellement reconnu, aux côtés du français, le breton et le gallo comme langues de la Bretagne historique. Il a assorti cette reconnaissance d'un plan volontariste pour leur sauvegarde, leur transmission et leur développement. Il s'agit de mettre en place les conditions d'une visibilité de la langue bretonne aux fins de développement/réappropriation de son usage social, ainsi que du gallo en fonction de la demande.

Démarche artistique et culturelle : Par sa politique territoriale, la Région souhaite donner l'occasion à tous les citoyens et habitants des territoires de s'intéresser à la culture ou à l'art de façon différente, en « sortant » les projets artistiques et culturels de leurs « murs » habituels (musées, centres culturels, équipements spécifiques dédiés). Une telle démarche, en sollicitant les artistes plus souvent, en leur permettant de participer à la valorisation des ressources artistiques et culturelles présentes sur les territoires est également gage de développement local.

Les questions à se poser

Le projet prend-t-il en compte des particularités culturelles et patrimoniales locales ?

Comment le projet prévoit-il un bilinguisme français/breton ? Le projet prend-il en compte une demande en faveur du gallo en sus du bilinguisme français-breton ?

Le projet intègre-t-il une dimension artistique et culturelle respectant le guide pratique régional « Invitez l'art et la culture dans votre projet » ?

Éléments d'appréciation

Mise en place d'une approche collective dans la conception avec une réflexion sur l'insertion urbaine, paysagère et patrimoniale

Mise en place d'une présence des langues de Bretagne : signalétique bilingue français/breton ou trilingue français/breton/gallo et toute autre modalité de présence du breton adaptée au type de projet (message vocal, support de communication...)

Application du cahier des charges de la démarche régionale résumé dans le guide « Invitez l'art et la culture dans votre projet »

Éléments à encourager

Équipe pluridisciplinaire permettant une réflexion élargie à l'insertion urbaine, paysagère et patrimoniale (paysagiste, urbaniste, écologue, architecte du patrimoine...)

Conservation, réutilisation, valorisation d'éléments patrimoniaux

Signature de la charte Ya d'ar Brezhoneg

Présence de la langue bretonne dans la communication papier et Internet

Formation des professionnels sur la langue ou à la langue bretonne

Mise à disposition des usagers d'informations sur la langue bretonne

Toute modalité de présence du gallo à la demande

Transition écologique et énergétique

Une préservation des ressources et de la qualité de l'environnement

Objectifs régionaux

L'eau, ressource précieuse et fragile, est un enjeu majeur à l'échelle régionale qui implique de soutenir les mobilisations locales en faveur de sa préservation et de l'amélioration de sa qualité. Dans un contexte d'extension urbaine grandissante conduisant à la forte imperméabilisation des sols, qui génère les phénomènes de ruissellement et d'érosion et accentue les risques d'inondations, la gestion de l'eau constitue un enjeu important pour la Région. C'est pourquoi l'économie vigilante de la ressource dont les générations futures auront besoin, la diminution des impacts potentiels des projets sur le cycle naturel de l'eau et de l'écosystème dans lequel il s'inscrit seront des éléments de qualité durable auxquels les projets pourront utilement répondre.

De manière plus large, minimiser les impacts des projets sur la biodiversité et les écosystèmes locaux, reconstruire ces derniers en saisissant l'occasion donnée par le projet et son contexte, prévoir et proposer de nouvelles connexions entre les espaces aménagés et leur environnement naturel, respecter les corridors écologiques pré-existants sont autant d'objectifs pour lesquels la Région veillera à la prise en compte de l'impact humain sur les capacités de résilience des milieux naturels où seront prévus les futurs aménagements soutenus. La Région souhaite ici s'inscrire dans les différents schémas et plans qu'elle a définis : Schéma régional climat air énergie (SRCAE), Schéma régional de cohérence écologique (SRCE), Plan bâtiment durable, Stratégie régionale de développement économique, d'innovation et d'internationalisation (SRDEII - ambition 2) ...

Les questions à se poser

Comment le projet préserve-t-il les corridors écologiques (trame verte et bleue) ?

De quelle manière le projet favorise-t-il la biodiversité (exclusion des plantes invasives, pollinisateurs...) ?

Comment le projet respecte-t-il la ressource en eau (qualité, économie, perméabilité des sols...) ?

Éléments d'appréciation

Intégration et compatibilité de l'investissement envisagé avec les réflexions en cours sur le SRCE (Trames verte et bleue, bocage, zones humides, etc...)

Modalités de préservation de la qualité de l'eau, de gestion et récupération des eaux pluviales (noues, bassins, surfaces perméables...)

Exclusion des espèces invasives

Exclusion des bois tropicaux et utilisation raisonnée des matériaux

Éléments à encourager

Corrélation entre le projet et un schéma de gestion des eaux (SAGE...)

Récupération des eaux pluviales pour les sanitaires (ou anticipation lorsqu'une évolution de la réglementation est nécessaire)

Développement de la biodiversité (variété des essences végétales, nichoirs, ruches, immeubles à insectes, plantes mellifères...)

Engagement dans la démarche volontaire zéro phyto (pour les communes)

Compensation / réhabilitation / restauration par des actions de génie écologique

Recours à des matériaux écologiques et respectueux de la santé

Recours à des entreprises Reconnues Garant de l'Environnement (RGE)

Tri et valorisation des déchets de chantier : identification des principaux déchets, avec leur filière prévue de recyclage ou élimination

Une consommation d'énergie maîtrisée

Objectifs régionaux

La Bretagne, vit désormais à l'heure de l'énergie fossile chère. Parallèlement la région reste dépendante de l'importation d'énergie électrique. En situation périphérique du réseau national, elle doit importer une part majeure de sa consommation, dans l'attente du renforcement prévu de sa propre capacité de production. En période de forte consommation à l'échelle nationale, elle se heurte au risque de rupture d'approvisionnement entraînant l'interruption du service de fourniture d'électricité.

Dans ce contexte, il appartient à chacun de poursuivre un objectif de sobriété énergétique. Les différents schémas et plans régionaux (SRCAE, Plan bâtiment durable...) serviront d'appui pour que le volet énergétique et les économies recherchées grâce à la conception et à la situation des équipements soient examinés afin d'évaluer la qualité durable du projet.

Le recours aux énergies renouvelables est une priorité, notamment au regard des effets du changement climatique.

L'intégration de mesures d'adaptation au changement climatique dans les projets d'investissements pourra utilement s'appuyer sur les possibilités offertes par la palette des nouvelles offres technologiques. La conception des projets, leur mise en œuvre et leur fonctionnement ultérieur devront être tournés vers l'efficacité énergétique.

Les questions à se poser

De quelle manière le projet contribue-t-il, au-delà des exigences réglementaires, à la transition énergétique bas-carbone ? (faible consommation d'énergie, recours aux énergies renouvelables, suivi des consommations...)?

Le projet intègre-t-il des mesures d'adaptation au changement climatique ?

Éléments d'appréciation

Pour les rénovations: niveau de performance thermique BBC (avec exception sur logements sociaux et l'électrique)

Modalités d'évaluation de la performance du bâtiment après les travaux avec les entreprises

Réflexions du type d'une conception bioclimatique (confort d'été, orientation et exposition, ventilation naturelle, compacité, techniques architecturales)

Réflexion sur le choix de l'énergie de chauffage, le couplage avec d'autres bâtiments

Modalités d'anticipation de l'usage du bâtiment et du suivi des consommations énergétiques, bonne gestion et entretien du bâtiment (recours au Conseil en énergie partagée, formation du personnel technique, contrats de maintenance, sensibilisation des usagers...).

Éléments à encourager

Mise en œuvre d'un PCET pour les EPCI à fiscalité propre

Anticipation de l'adaptation au changement climatique

Démarche énergétique globale sur tous les équipements et infrastructures

Recours aux énergies renouvelables et aux cycles d'énergies locales

Performances bâtiment passif ou à énergie positive

Étude d'approvisionnement en énergie

**Valeur ajoutée pour
l'économie locale et
efficience**

Un projet source de valeur économique

Objectifs régionaux

La Bretagne connaît de nombreuses mutations économiques qu'il convient d'anticiper et d'accompagner afin de renforcer les systèmes économiques locaux. Construire une économie innovante et créatrice d'emplois autour d'une « Glaz économie » mêlant le bleu (l'économie marine), le vert (l'agriculture et l'agroalimentaire) et le gris (couleur associée à la matière grise évoquant numérique et nouveaux modèles collaboratifs, mais aussi la « silver economy » comme potentiel de développement) : telle est l'ambition de la stratégie adoptée par la Région Bretagne.

Il s'agit d'accompagner onze filières structurantes dans leur décloisonnement, leur mutation ou leur émergence : six filières « socles » (l'alimentaire, le secteur naval-nautisme, le tourisme, le numérique, l'automobile, la défense) et cinq filières à fort potentiel (les biotechnologies, les Energies marines renouvelables, le bâtiment/éco-construction/écorénovation, les éco-activités, la santé). Les projets menés dans les territoires peuvent y contribuer et permettre de répondre à la demande croissante d'une alimentation saine, sûre et durable, réussir la transition écologique et énergétique, développer les énergies marines renouvelables (EMR), accélérer la recherche et le développement des biotechnologies marines, parier sur de nouveaux modèles d'ingénierie, inspirés du vivant et s'appuyant sur ce qui est disponible localement à travers l'éco-conception et le recyclage des produits, miser sur la matière grise et poursuivre les investissements en matière de formation initiale et tout au long de la vie, intégrer le numérique et les nouveaux modèles collaboratifs dans les différents secteurs d'activités de l'économie et se positionner sur le marché de la « Silver économie ».

La création de valeur ajoutée devient plus que jamais un processus collectif territorial basé sur la réactivité et l'innovation, la créativité. L'intervention régionale contribue à consolider l'émergence de ce nouveau modèle de développement local où performances économique, sociale et environnementale sont indissociables. Il s'agit donc de s'assurer que le projet est créateur de richesses pour le territoire et ses habitants.

Le développement d'un emploi de qualité est une priorité des politiques régionales. Il s'agit de favoriser la capacité des acteurs économiques à développer l'employabilité et les compétences de leurs salariés pour répondre aux défis de l'adaptation, de la créativité, sans affecter la capacité productive des salariés à long terme. Dans une économie durable, le développement de l'emploi passe aussi par la lutte contre la précarisation de l'emploi et le soutien à l'accès à l'emploi notamment pour les personnes susceptibles de connaître des discriminations.

Le contexte national de la commande publique pourrait également, à l'avenir, inciter davantage à examiner les conditions du recours au local, dans le respect des réglementations nationales et européennes. La Région s'engage depuis de nombreuses années dans la commande publique responsable.

Les questions à se poser

Le projet contribue-t-il à mettre en œuvre la « Glaz économie » ?

Le projet valorise-t-il des savoir-faire, compétences et produits locaux pour les choix de construction, d'aménagement et d'exploitation ?

Les conditions de mise en œuvre des marchés permettent-elles de ne pas écarter les PME ?

Le projet contribue-t-il à créer de l'activité et des emplois ? Favorise-t-il l'accès à l'emploi ? Sa qualité ?

Éléments d'appréciation

Contribution aux enjeux de la Glaz économie

Valeur ajoutée de l'investissement public pour le projet

Recherche d'une commande publique responsable lorsque le projet le permet : acomptes, délais, distance d'approvisionnement, labels...

Nombre d'emplois créés et typologie de ces derniers

Éléments à encourager

Travaux avec un économiste

Insertion du projet dans le projet de développement économique du territoire

Intégration des conditions d'exploitation de l'investissement dans l'environnement économique local

Recours à des savoir-faire et matériaux locaux.

Mesures de prévention des risques professionnels

Un projet efficient

Objectifs régionaux

Parce que la recherche d'efficience économique d'un projet ne doit pas s'arrêter à la phase travaux, il importe de réfléchir à l'impact de tout investissement dans le temps, tant en termes de consommation énergétique pour le faire fonctionner, que de réversibilité et de mutabilité.

L'efficience économique d'un projet peut être évaluée différemment en fonction de sa nature. Les données monétaires ne sont pas exclusives, d'autres formes d'évaluation tels des indicateurs non-financiers existent pour évaluer l'efficience : par exemple gain de bien-être collectif, d'amélioration des services aux habitants et à la collectivité, d'amélioration des capacités d'innovation et de renforcement des moyens de recherche et développement, de protection de l'environnement...

Dans une logique de développement durable appuyée sur la sobriété, la bonne adéquation entre les résultats visés et les ressources utilisées pour la réalisation des opérations est également à apprécier.

Les questions à se poser

La définition du projet a-t-elle conduit à l'examen de l'adéquation entre coûts, résultats visés et ressources mobilisées par le projet ?

La conception du projet a-t-elle intégré une éventuelle évolution ou réorientation de ce dernier dans le temps ?

Éléments d'appréciation

Réflexion sur les modalités de gestion des contraintes liées aux phases de réalisation, fonctionnement et maintenance ultérieure

Prévisionnel des coûts de gestion et fonctionnement du projet

État des lieux des usages du bâtiment et connaissance des bâtiments aux mêmes fonctions sur le territoire.

Éléments à encourager

Évaluation de l'efficience économique des travaux / mesure de la durabilité de l'investissement : retour sur investissement, suivi - évaluation des coûts de fonctionnement

Analyse du cycle de vie des matériaux, notion de coût global

Récupération de matériaux/mobilier existants

Fiche d'identité sur la quantité et la qualité des matériaux utilisés pour anticiper un éventuel réemploi ultérieur

Mise en place de démarches d'évaluation des impacts santé

Synthèse et modalités d'utilisation de la grille de questionnements

Synthèse de la grille de questionnements

Piliers	Cibles	Questions posées
A-Intégration au territoire	A1- Un foncier maîtrisé	<ul style="list-style-type: none"> - Comment la localisation du projet a-t-elle été définie ? - Les outils de maîtrise foncière ont-ils été mis en œuvre en amont du projet ? - Comment le projet répond-il aux objectifs des documents d'urbanisme qui lui sont opposables ? - Le projet se situe-t-il en renouvellement urbain ou en extension urbaine ? Si oui, s'inscrit-il en continuité de l'enveloppe urbaine ? - La Charte régionale pour une gestion économe du foncier a-t-elle été prise en compte ? Comment ? - Le projet contribue-t-il à une plus grande mixité fonctionnelle (habitat, activités économiques, services, espaces récréatifs) ?
	A2- Un accès facilité pour tous	<ul style="list-style-type: none"> - Comment le projet encourage-t-il les déplacements alternatifs à la voiture (transports en commun, accès directs aux transports actifs (physiques), signalétique, pistes cyclables, appui vélos...) ? - Comment le projet prévoit-il une accessibilité aux personnes à mobilité réduite ou en situation de handicap ? - Comment la connexion au très haut débit a-t-elle été prévue pour le projet (pose de fourreaux / aménagements intérieurs liés à la réception THD dans les bâtiments) ?
B- Lien social	B1- Insertion / mixité des populations, bien-être et santé	<ul style="list-style-type: none"> - Le projet prend-il en compte la mixité sociale et intergénérationnelle (usages, publics, espaces de convivialité...) ? - Le projet intègre-t-il des dispositions spécifiques en faveur de certains publics cibles (insertion des jeunes, personnes en situation de précarité...) ? - Le projet contribue-t-il à la santé et au bien-être des usagers (qualité de l'air intérieur, ergonomie, acoustique...), riverains, ouvriers du chantier de construction ? - Comment les usagers seront-ils associés à l'élaboration du projet ?
	B2- Une mise en valeur du patrimoine et le développement des langues régionales, de l'art et de la culture	<p>Le projet prend-t-il en compte des particularités culturelles et patrimoniales locales ?</p> <p>Comment le projet prévoit-il un bilinguisme français/breton ? Le projet prend-il en compte une demande en faveur du gallo en sus du bilinguisme français-breton ?</p> <p>Le projet intègre-t-il une dimension artistique et culturelle respectant le guide pratique régional « Invitez l'art et la culture dans votre projet » ?</p>
C- Transition écologique et énergétique	C1- Une préservation des ressources et de la qualité de l'environnement	<ul style="list-style-type: none"> - Comment le projet préserve-t-il les corridors écologiques (trame verte et bleue) ? - De quelle manière le projet favorise-t-il la biodiversité (exclusion des plantes invasives, pollinisateurs...) ? - Comment le projet respecte-t-il la ressource en eau (qualité, économie, perméabilité des sols...) ?
	C2- Une consommation d'énergie maîtrisée	<ul style="list-style-type: none"> - De quelle manière le projet contribue-t-il, au-delà des exigences réglementaires, à la transition énergétique bas-carbone ? (faible consommation d'énergie, recours aux énergies renouvelables, suivi des consommations...) ? - Le projet intègre-t-il des mesures d'adaptation au changement climatique ?
D- Valeur ajoutée pour l'économie locale et effcience	D1- Un projet source de valeur économique	<ul style="list-style-type: none"> - Le projet contribue-t-il à mettre en œuvre la « Glaz économie » ? - Le projet valorise-t-il des savoir-faire, les compétences et les produits locaux pour les choix de construction, d'aménagement et d'exploitation ? - Les conditions de mise en œuvre des marchés permettent-elles de ne pas écarter les PME ? - Le projet contribue-t-il à créer de l'activité et des emplois ? Favorise-t-il l'accès à l'emploi ? Sa qualité ?
	D2- Un projet efficient	<ul style="list-style-type: none"> - La définition du projet a-t-elle conduit à l'examen de l'adéquation entre coûts, résultats visés et ressources mobilisées par le projet ? - La conception du projet a-t-elle intégré une éventuelle évolution ou réorientation de ce dernier dans le temps ?

Modalités d'utilisation de la grille

Pour chaque porteur de projet sollicitant la Région au titre des Contrats de partenariat 2014-2020, cette grille sera un outil d'auto-questionnement sur les opérations projetées.

Modalités de lecture de la grille

Chaque cible évoquée dans cette grille est structurée autour de quatre rubriques :

Objectifs :

Cette rubrique permet de resituer les enjeux, pour la Bretagne, liés à la cible.

Questions à se poser :

Cette rubrique a vocation à aider les porteurs de projets sur les questions pertinentes qu'ils pourront se poser en phase de réflexion de leurs projets, dans le but d'en améliorer la qualité globale. Elles lui seront utiles pour compléter, avec le pays et l'association des îles du Ponant, la fiche-projet qui devra être adressée à la Région en vue de sa présentation en comité de programmation régionale. Ainsi, dans cette fiche, des précisions devront être apportées sur la prise en compte de chacune des huit cibles.

Les échanges organisés lors de la réunion du comité de programmation, s'organiseront, quant à l'analyse de la qualité du projet, sur cette base.

Les réponses apportées à ces questions figureront dans le compte-rendu de la réunion du comité de programmation.

Éléments d'appréciation :

Cette rubrique a vocation à expliciter sur quelle base la Région, en complément des réponses apportées aux questions évoquées précédemment, décidera d'accompagner le projet.

Y sont, notamment, évoqués les éléments concrets qui seront attendus dans le dossier de demande de subvention qui sera transmis à la Région une fois que, sur le principe, le Comité de programmation aura émis un avis favorable à l'inscription du projet dans le Contrat de partenariat.

L'instruction administrative du dossier de demande de subvention par le Conseil régional se fera sur la base du compte-rendu de la réunion du Comité de programmation régionale et des éléments d'appréciation évoqués dans la grille.

Éléments à encourager :

Parce qu'il convient d'encourager les porteurs de projets qui le souhaitent à aller au-delà des seuls éléments qui sont demandés et attendus par le Conseil régional pour soutenir financièrement un projet, nous avons souhaité évoquer d'autres sujets qui gagneraient à être mis en œuvre afin d'améliorer encore davantage la qualité des projets. Cette rubrique évoque donc les éléments que le Conseil régional encourage à intégrer dans la réflexion et qui pourront, s'ils sont renseignés, abonder les éléments permettant d'apprécier globalement la qualité des projets.

Modalités d'appréciation de la qualité attendue par la Région

La Région souhaite que, pour chaque projet, les 8 cibles organisées en 4 piliers puissent être interrogées par le porteur de projet. Elle considérera comme recevable un projet qui se sera positionné de manière cohérente avec les orientations régionales (cf éléments d'appréciation) sur au moins 6 cibles réparties sur chacun des 4 piliers.